

平成 24 年 4 月 13 日

「国民の健康の増進の総合的な推進を図るための基本的な方針」 ～健康日本 2 1（第 2 次）～ （素案）

この方針は、21 世紀の我が国において少子高齢化や疾病構造の変化が進む中で、生活習慣及び社会環境の改善を通じて、子どもから高齢者まで全ての国民が共に支え合いながら希望や生きがいを持ち、ライフステージ（乳幼児期、中年期、高齢期等の人の生涯における各段階をいう。以下同じ。）に応じて、健やかで心豊かに生活できる活力ある社会を実現することができるよう、国民の健康の増進の総合的な推進を図るための基本的な事項を示し、平成 25 年度から平成 34 年度までの「二十一世紀における第二次国民健康づくり運動（健康日本 2 1（第二次））」（以下「国民運動」という。）を推進するものである。

第一 国民の健康の増進の推進に関する基本的な方向

一 健康寿命の延伸と健康格差の縮小

我が国における高齢化の進展及び疾病構造の変化を踏まえ、生活習慣病の予防、社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上等により、健康寿命（健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間をいう。以下同じ。）の延伸を実現する。

また、あらゆる世代の健やかな暮らしを支える良好な社会環境を構築することにより、健康格差（地域や社会経済状況の違いによる集団間の健康状態の差をいう。以下同じ。）の縮小を実現する。

二 生活習慣病の発症予防と重症化予防の徹底（NCDの予防）

がん、循環器疾患、糖尿病及びCOPD（慢性閉塞性肺疾患をいう。以下同じ。）に対処するため、食生活の改善や運動習慣の定着等による一次予防（生活習慣を改善して健康を増進し、生活習慣病の発症を予防することをいう。）に重点を置いた対策を推進するとともに、合併症の発症や症状の進展等の重症化予防に重点を置いた対策を推進する。

（注）がん、循環器疾患、糖尿病及びCOPDは、それぞれ我が国においては生活習慣病の一つとして位置づけられている。一方、国際的には、これら四つの疾患を重要なNCD（非感染性疾患をいう。以下同じ。）として捉え、予防と管理のための包括的な対策を講じることが重視されているところである。

三 社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上

国民が自立した日常生活を営むことを目指し、乳幼児期から高齢期まで、それぞれのライフステージにおいて、心身機能の維持及び向上につながる対策に取り組む。

また、生活習慣病を予防し、又はその発症時期を遅らせることができるよう、子どもの頃から健康な生活習慣づくりに取り組む。

さらに、働く世代のストレス対策等により、ライフステージに応じた「こころの健康づくり」に取り組む。

四 健康を支え、守るための社会環境の整備

個人の健康は、家庭、学校、地域、職場等の社会環境の影響を受けることから、社会全体として、個人の健康を支え、守る環境づくりに努めていくことが重要であり、行政機関のみならず、広く国民の健康づくりを支援する民間団体等の積極的な参加協力を得るなど、国民が主体的に行う健康づくりの取組を総合的に支援する環境を整備する。

また、地域や世代間の相互扶助など、地域や社会の絆、職場の支援等が機能することにより、時間的又は精神的にゆとりのある生活を確保できない者や、健康づくりに関心のない者等も含めて、社会全体が相互に支え合いながら、国民の健康を守る環境を整備する。

五 栄養・食生活、身体活動・運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔^{くう}の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善

上記一から四までの基本的な方向を実現するため、国民の健康の増進を形成する基本要素となる栄養・食生活、身体活動・運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣の改善が重要である。生活習慣の改善を含めた健康づくりを効果的に推進するため、乳幼児期から高齢期までのライフステージや性差、社会経済的状況等の違いに着目し、こうした違いに基づき区分された対象集団ごとの特性やニーズ、健康課題等の十分な把握を行う。

その上で、その内容に応じて、生活習慣病を発症する危険度の高い集団への生活習慣の改善に向けた働きかけを重点的に行うとともに、社会環境が国民の健康に影響を及ぼすことも踏まえ、地域や職場等を通じて国民に対し健康増進への働きかけを進める。

第二 国民の健康の増進の目標に関する事項

一 目標の設定と評価

国は、国民の健康増進について全国的な目標を設定し、広く国民や健康づくりに関わる多くの関係者に対してその目標を周知するとともに、継続的に健康指標の推移等の調査及び分析を行い、その結果に関する情報を国民や関係者に還元することに

より、関係者を始め広く国民一般の意識の向上及び自主的な取組を支援するものとする。

また、国民の健康増進の取組を効果的に推進するため、具体的な目標の設定に当たっては、健康づくりに関わる多くの関係者が情報を共有しながら、現状及び課題について共通の認識を持った上で、課題を選択し、科学的根拠に基づくものであり、かつ、実態の把握が可能な具体的目標を設定する必要がある。

なお、具体的目標については、おおむね10年間を目途として設定することとし、国は、当該目標を達成するための取組を計画的に行うものとする。また、設定した目標のうち、主要なものについては継続的に数値の推移等の調査及び分析を行うとともに、都道府県における健康状態や生活習慣の状況の差の把握に努める。さらに、目標設定後5年を目途に全ての目標について中間評価を行うとともに、目標設定後10年を目途に最終評価を行うことにより、目標を達成するための諸活動の成果を適切に評価し、その後の健康増進の取組に反映する。

二 目標設定の考え方

健康寿命の延伸及び健康格差の縮小の実現に向けて、生活習慣病の発症予防や重症化予防を図るとともに、社会生活を営むために必要な機能の維持・向上を目指し、これらの目標達成のために、生活習慣の改善及び社会環境の整備に取り組むことを目標とする。

1 健康寿命の延伸と健康格差の縮小

健康寿命の延伸及び健康格差の縮小は、生活習慣の改善や社会環境の整備によって我が国において実現されるべき最終的な目標である。具体的な目標は、日常生活に制限のない期間の平均及び自分が健康であると自覚している期間の平均の指標に基づき、別表第一のとおり設定する。また、当該目標の達成に向けて、国は、生活習慣病対策の総合的な推進を図るほか、医療や介護など様々な分野における支援等の取組を進める。

2 主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防

我が国の主要な死亡原因であるがん及び循環器疾患への対策に加え、患者数が増加傾向にあり、かつ、重大な合併症を引き起こすおそれのある糖尿病や、死亡原因として急速に増加すると予測されるCOPDへの対策は、国民の健康寿命の延伸を図る上で重要な課題である。

がんは、予防、診断、治療等を総合的に推進する観点から、年齢調整死亡率の減少とともに、特に早期発見を促すために、がん検診の受診率の向上を目標とする。

循環器疾患は、脳血管及び虚血性心疾患の発症の危険因子となる高血圧の改善並びに脂質異常症の減少と、これらの疾患による死亡率の減少を目標とする。

糖尿病は、その発症予防により有病者数の増加の抑制を図るとともに、重症化を予

防するために、血糖値の適正な管理、治療中断者の減少及び合併症の減少を目標とする。

COPDは、喫煙が最大の発症要因であるため、禁煙により予防可能であるとともに、かつ、早期発見が重要であることから、これらについての認知度の向上を目標とする。

上記に係る具体的な目標は別表第二のとおりとし、当該目標の達成に向けて、国は、これらの疾患の発症予防として、適切な食事、適度な運動、禁煙など健康な生活習慣の実践に向けた行動変容の促進や社会環境の整備のほか、医療連携体制の推進、特定健康診査・特定保健指導の実施等に取り組む。

3 社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上

少子高齢化が進む中で、健康寿命の延伸を実現するには、生活習慣病の予防とともに、社会生活を営むための機能を高齢になっても可能な限り維持することが重要である。

社会生活を営むために必要な機能を維持するために、身体健康と共に重要なものが、こころの健康である。その健全な維持は、個人の生活の質を大きく左右するものであり、自殺等の社会的損失を防止するため、全ての世代の健やかな心を支える社会づくりを目指し、自殺者の減少、重い抑鬱や不安の低減、職場の支援環境の充実及び子どもの心身の問題への対応の充実を目標とする。

また、将来を担う次世代の健康を支えるため、妊婦や子どもの健康増進が重要であり、子どもの頃からの健全な生活習慣の獲得及び適正体重の子どもの増加を目標とする。

さらに、高齢化に伴う機能の低下を遅らせるためには、高齢者の健康に焦点を当てた取組を強化する必要がある。要介護状態、認知機能低下及びロコモティブシンドローム（運動器症候群）の予防とともに、良好な栄養状態の維持、身体活動量の増加及び就業等の社会参加の促進を目標とする。

上記に係る具体的な目標は別表第三のとおりとし、当該目標の達成に向けて、国は、メンタルヘルス対策の充実、妊婦や子どもの健やかな健康増進に向けた取組、介護予防・支援などの取組を進める。

4 健康を支え、守るための社会環境の整備

健康を支え、守るための社会環境が整備されるためには、国民、企業、民間団体等の多様な主体が自発的に健康づくりに取り組むことが重要である。具体的な目標は、別表第四のとおりとし、居住地域での助け合いといった地域のつながりの強化とともに、健康づくりを目的とした活動に主体的に関わる国民の割合の増加、健康づくりに関する活動に取り組み、自発的に情報発信を行う企業数の増加並びに身近で専門的な

支援及び相談が受けられる民間団体の活動拠点の増加について設定するとともに、健康格差の縮小に向け、地域で課題となる健康格差の実態を把握し、対策に取り組む地方公共団体の増加について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、健康づくりに自発的に取り組む企業、民間団体等の動機づけを促すため、当該企業、団体等の活動に関する情報提供やそれらの活動の評価等に取り組む。

5 栄養・食生活、身体活動・運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善

栄養・食生活、身体活動・運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する目標は、それぞれ次の考え方にに基づき、別表第五のとおりとする。

(1) 栄養・食生活

栄養・食生活は、生活習慣病の予防のほか、社会生活機能の維持及び向上並びに生活の質の向上の観点から重要である。目標は、次世代の健康や高齢者の健康に関する目標を含め、ライフステージの重点課題となる適正体重の維持や適切な食事等に関するものに加え、社会環境の整備を促すため、食品中の食塩含有量等の低減、特定給食施設（特定かつ多数の者に対して継続的に食事を供給する施設をいう。以下同じ。）での栄養・食事管理について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、健康な食生活や栄養に関する基準及び指針の策定、食育の推進、専門的技能を有する人材の養成、企業や民間団体との協働による体制整備等に取り組む。

(2) 身体活動・運動

身体活動・運動は、生活習慣病の予防のほか、社会生活機能の維持及び向上並びに生活の質の向上の観点から重要である。目標は、次世代の健康や高齢者の健康に関する目標を含め、運動習慣の定着や身体活動量の増加に関する目標とともに、運動に取り組みやすい環境整備について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、健康増進のための運動基準・指針の見直し等に取り組む。

(3) 休養

休養は、生活の質に係る重要な要素であり、日常的に質量ともに十分な睡眠を取り、余暇等で体やこころを養うことは、心身の健康の観点から重要である。目標は、十分な睡眠の確保及び週労働時間六十時間以上の雇用者の割合の減少について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、健康増進のための睡眠指針の見直し等に取り組む。

む。

(4) 喫煙

喫煙は、がん、循環器疾患、糖尿病、COPDといったNCDの予防可能な最大の危険因子であるほか、低出生体重児の増加の一つの要因であり、受動喫煙も様々な疾病の原因になるため、喫煙による健康被害を回避することが重要である。目標は、成人の喫煙、未成年者の喫煙、妊娠中の喫煙及び受動喫煙の割合の低下について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、受動喫煙防止対策、禁煙希望者に対する禁煙支援、未成年の喫煙防止対策、たばこの健康影響や禁煙についての教育、普及啓発等に取り組む。

(5) 飲酒

有害な飲酒は、生活習慣病を始めとする様々な身体疾患や鬱病等の健康障害のリスク要因となっているのみならず、未成年者の飲酒や飲酒運転事故等の社会的な問題の要因となる。目標は、生活習慣病の発症リスクを高める量を飲酒している者の減少、未成年者及び妊娠中の者の飲酒の防止に加え、他者の飲酒が原因で困った経験のない者の増加について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、有害な飲酒に関する知識の普及啓発や未成年者の飲酒防止対策等に取り組む。

(6) 歯・口腔の健康

歯・口腔の健康は摂食と構音を良好に保つために重要であり、生活の質の向上にも大きく寄与する。目標は、健全な口腔機能を生涯にわたり維持することができるよう、疾病予防の観点から、歯周病予防、う蝕^{しよく}予防及び歯の喪失防止に加え、口腔機能の維持及び向上について設定する。

当該目標の達成に向けて、国は、歯科口腔保健に関する知識等の普及啓発や「8020（ハチマルニイマル）運動」の更なる推進等に取り組む。

第三 都道府県健康増進計画及び市町村健康増進計画の策定に関する基本的な事項

一 健康増進計画の目標の設定と評価

都道府県健康増進計画及び市町村健康増進計画（以下「健康増進計画」という。）の策定に当たっては、地方公共団体は、人口動態、医療・介護に関する統計、特定健診データ等の地域住民の健康に関する各種指標を活用しつつ、地域の社会資源等の実情を踏まえ、独自に重要な課題を選択し、その到達すべき目標を設定し、定期的に評価及び改定を実施するべきである。

都道府県においては、国が設定した全国的な健康増進の目標を勘案しつつ、その代

表的なものについて、地域の実情を踏まえ、地域住民に分かりやすい目標を設定するとともに、都道府県の区域内の市町村ごとの健康状態や生活習慣の状況の差の把握に努めるものとする。

市町村においては、国や都道府県が設定した目標を勘案しつつ、具体的な各種の施策、事業、基盤整備等に関する目標に重点を置いて設定するよう努めるものとする。

二 計画策定の留意事項

健康増進計画の策定に当たっては、次の事項に留意する必要がある。

- 1 都道府県は、市町村、医療保険者、学校保健関係者、産業保健関係者等の一体的な取組を推進する観点から、都道府県健康増進計画の策定及びこれらの関係者の連携の強化について中心的な役割を果たすこと。このため、都道府県は、健康増進事業実施者、医療機関その他の関係者から構成される地域・職域連携推進協議会等を設置し、これらの関係者の役割分担の明確化や連携促進のための方策について議論を行い、その結果を都道府県健康増進計画に反映させること。

なお、都道府県が地域・職域連携推進協議会等を設置し、開催するに当たっては、必要に応じて、都道府県労働局に当該地域・職域連携推進協議会等への参加を要請するなど連携を図ること。

- 2 都道府県健康増進計画の策定に当たっては、都道府県が策定する医療法（昭和 23 年法律第 205 号）第 30 条の 4 第 1 項に規定する医療計画、高齢者の医療の確保に関する法律（昭和 57 年法律第 80 号）第 9 条第 1 項に規定する都道府県医療費適正化計画、介護保険法（平成 9 年法律第 123 号）第 118 条第 1 項に規定する都道府県介護保険事業支援計画、がん対策基本法（平成 18 年法律第 98 号）第 11 条第 1 項に規定する都道府県がん対策推進計画その他の都道府県健康増進計画と関連する計画及び都道府県が定める歯科口腔保健の推進に関する法律（平成 23 年法律第 95 号）第 13 条第 1 項に規定する基本的事項との調和に配慮すること。

また、都道府県は、市町村健康増進計画の策定の支援を行うとともに、必要に応じて、市町村ごとの分析を行い、地域間の健康格差の是正に向けた目標を都道府県健康増進計画の中で設定するよう努めること。

- 3 保健所は、地域保健の広域的、専門的かつ技術的な拠点として、健康格差の縮小を図ること等を目的とした健康情報を収集分析し、地域の住民や関係者に提供するとともに、地域の実情に応じ、市町村における市町村健康増進計画の策定の支援を行うこと。
- 4 市町村は、市町村健康増進計画を策定するに当たっては、都道府県や保健所と連携しつつ、事業の効率的な実施を図る観点から、医療保険者として策定する高齢者の医療の確保に関する法律第 19 条第 1 項に規定する特定健康診査等実施計画と市町

村健康増進計画を一体的に策定するなど、医療保険者として実施する保健事業と事業実施者として行う健康増進事業との連携を図るとともに、市町村が策定する介護保険法第117条第1項に規定する市町村介護保険事業計画その他の市町村健康増進計画と関連する計画との調和に配慮すること。

また、市町村は、健康増進法（平成14年法律第103号）に基づき実施する健康増進事業について、市町村健康増進計画において位置付けるよう留意すること。

5 都道府県及び市町村は、国の目標の期間を勘案しつつ、一定の期間ごとに計画の評価及び改定を行い、住民の健康増進の継続的な取組に結び付けること。当該評価及び改定に当たっては、都道府県又は市町村自らによる取組のほか、都道府県や市町村の区域内の医療保険者、学校保健関係者、産業保健関係者等における取組の進捗状況や目標の達成状況について評価し、その後の取組等に反映するよう留意すること。

6 都道府県及び市町村は、健康増進のための目標の設定や、目標を達成するまでの過程及び目標の評価において、地域住民が主体的に参加し、その意見を積極的に健康増進の取組に反映できるよう留意すること。

第四 国民健康・栄養調査その他の健康の増進に関する調査及び研究に関する基本的な事項

一 健康増進に関する施策を実施する際の調査の活用

国は、国民の健康増進を推進するための目標等を評価するため、国民健康・栄養調査等の企画を行い、効率的に実施する。併せて、生活習慣の改善のほか、社会環境の改善に関する調査研究についても推進する。

国、地方公共団体、独立行政法人等においては、国民健康・栄養調査、都道府県健康・栄養調査、国民生活基礎調査、健康診査、保健指導、地域がん登録事業等の結果、疾病等に関する各種統計、診療報酬明細書（レセプト）の情報その他の収集した情報等に基づき、現状分析を行うとともに、健康増進に関する施策の評価を行う。この際、個人情報について適正な取扱いの厳格な実施を確保することが必要であることを認識し、個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第57号）、行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第58号）、独立行政法人等の保有する個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第59号）、統計法（平成19年法律第53号）、地方公共団体において行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律の趣旨を踏まえて制定される条例等を遵守するほか、各種調査の結果等を十分活用するなどにより、科学的な根拠に基づいた健康増進に関する施策を効率的に実施することが重要である。

また、これらの調査等により得られた情報については、積極的な公表に努める。

さらに、国、地方公共団体は、ICT（情報通信技術をいう。以下同じ。）を利用し

て、健診結果等の健康情報を個人が活用するとともに、全国規模で健康情報を収集・分析し、国民や関係者が効果的な生活習慣病対策を実施することができる仕組みを構築するよう努める。

二 健康の増進に関する研究の推進

国、地方公共団体、独立行政法人等においては、国民の社会環境や生活習慣と生活習慣病との関連等に関する研究を推進し、研究結果に關して的確かつ十分な情報の提供を国民や関係者に対し行うことにより、効果的な健康増進の支援を行っていくことが必要である。

第五 健康増進事業実施者間における連携及び協力に関する基本的な事項

各保健事業者は、質の高い保健サービスを効果的かつ継続的に提供するため、特定健診・特定保健指導、がん検診、労働者を対象とした健康診断等の徹底を図るとともに、転居、転職、退職等にも適切に対応し得るよう、保健事業の実施に当たって、既存の組織の有効活用のほか、地域・職域連携推進協議会等が中心となり、共同事業の実施等保健事業者相互の連携の促進を図られることが必要である。

具体的な方法として、がん検診、特定健診その他の各種検診の実施主体間で、個人の健康情報の共有を図るなど、健康に関する対策を効率的かつ効果的に実施することがある。また、がん検診や特定健診その他の各種検診を同時に実施することにより、受診者の利便性を向上させることや、受診率の目標達成に向けて、各種検診の実施主体の参加による受診率の向上に関するキャンペーンを実施することがある。

なお、健康診査の実施等に係る健康増進事業実施者間の連携については、これらのほか、健康増進法第9条第1項に基づく健康増進事業実施者に対する健康診査の実施等に関する指針の定めるところによる。

第六 食生活、運動、休養、飲酒、喫煙、歯の健康の保持その他の生活習慣に関する正しい知識の普及に関する事項

一 基本的な考え方

健康増進は、国民の意識と行動の変容が必要であることから、国民の主体的な健康増進の取組を支援するため、国民に対する十分かつ的確な情報提供が必要である。このため、当該情報提供は、生活習慣に関して、科学的知見に基づき、分かりやすく、国民の健康増進の取組に結び付きやすい魅力的、効果的かつ効率的なものとなるよう工夫する。また、当該情報提供において、家庭、保育所、学校、職場、地域等の社会環境が生活習慣に及ぼす影響の重要性についても認識を高めるよう工夫する。

生活習慣に関する情報提供に当たっては、ＩＣＴを含むマスメディアや健康増進に関するボランティア団体、産業界、学校教育、保健事業における健康相談等多様な経路を活用するとともに、対象集団の特性に応じた効果的な働きかけを、複数の方法を組み合わせて行うことが重要である。なお、情報提供に当たっては、誤った情報や著しく偏った不適切な情報を提供しないよう取り組むものとする。

また、国、地方公共団体等は、生活習慣の各分野に関し、指針の策定、普及等に取り組む。

二 健康増進普及月間等

国民運動の一層の推進を図るため、９月を健康増進普及月間とし、国、地方公共団体、企業、民間団体等が行う様々なイベントや広報活動等の普及啓発活動等を通じ、国民の自覚を高めるほか、社会全体で健康づくりを支え合う環境を醸成するための健康増進の取組を一層促進することとする。

また、当該取組が一層効果的となるよう、併せて、食生活改善普及運動を九月に実施する。

健康増進普及月間及び食生活改善普及運動（以下「健康増進普及月間等」という。）の実施に当たっては、地域の実情に応じた課題を設定し、健康に関心の薄い者も含めてより多くの住民が参加できるように工夫するよう努めることが必要である。また、地域における活動のほか、国、地方公共団体、企業、民間団体等が相互に協力して、全国規模の中核的なイベント等を実施することにより、健康増進普及月間等の重点的かつ効果的な実施を図る。

第七 その他国民の健康の増進の推進に関する重要事項

一 地域の健康課題を解決するための効果的な推進体制

健康増進に関係する機関及び団体等がそれぞれ果たすべき役割を認識するとともに、地域の健康課題を解決するため、市町村保健センター、保健所、医療保険者、医療機関、薬局、地域包括支援センター、教育関係機関、マスメディア、企業、ボランティア団体等から構成される中核的な推進組織が、市町村保健センター、保健所を中心として、各健康増進計画に即して、当該計画の目標を達成するための行動計画を設定し、各機関及び団体等の取組をそれぞれ補完し合うなど職種間で連携を図ることにより、効果的な取組が図られることが望ましい。

また、国は、地方公共団体が健康増進計画の策定等を行う際に、各種統計資料等のデータベースの作成や分析手法の提示等の技術的援助を行い、都道府県も市町村に対し同様の技術的援助を行うことが必要である。

二 多様な主体による自発的取組や連携の推進

運動や休養に関連する健康増進サービス関連企業、健康機器製造関連企業、食品関連企業を始めとして、健康づくりに関する活動に取り組む企業、NGO、NPO等の団体は、国民の健康増進に向けた取組を一層推進させるための自発的取組を行うとともに、当該取組について国民に情報発信を行うことが必要である。国、地方公共団体等は、当該取組の中で、優れた取組を行う企業等を評価するとともに、当該取組が国民に広く知られるよう、積極的に当該取組の広報を行うなど、健康づくりのための社会環境の整備に取り組む企業等が増加するような動機付けを与えることが必要である。

また、健康増進の取組を推進するに当たっては、健康づくり対策、食育、母子保健、精神保健、介護予防及び就業上の配慮や保健指導等を含む産業保健の各分野における対策並びに医療保険の保険者が実施する対策を含めた厚生労働行政分野における健康増進に関する対策のほか、学校保健対策、ウォーキングロード（遊歩道等の人の歩行の用に供する道をいう。）の整備等の対策、森林等の豊かな自然環境の利用促進対策、総合型地域スポーツクラブの活用等の生涯スポーツ分野における対策、健康関連産業の育成等、関係行政分野、関係行政機関等が十分に連携する必要がある。

三 健康増進を担う人材

地方公共団体においては、医師、歯科医師、薬剤師、保健師、助産師、看護師、准看護師、管理栄養士、栄養士、歯科衛生士その他の職員が、栄養・食生活、身体活動・運動、休養・こころの健康づくり、喫煙、飲酒、歯・口腔の健康等の生活習慣全般についての保健指導及び住民からの相談を担当する。

国及び地方公共団体は、健康増進に関する施策を推進するための保健師、管理栄養士等の確保及び資質の向上、健康運動指導士等の健康増進のための運動指導者や健康スポーツ医との連携、食生活改善推進員、運動普及推進員、禁煙普及員等のボランティア組織や健康増進のための自助グループの支援体制の構築等に努める。

このため、これらの人材について、国において総合的な企画及び調整の能力の養成並びに指導者としての資質の向上に重点を置いた研修の充実を図るとともに、都道府県において市町村、医療保険者、地域の医師会、歯科医師会、薬剤師会、看護協会、栄養士会等の関係団体等と連携し、地方公共団体の職員だけでなく、地域・職域における健康増進に関する施策に携わる専門職等に対し、最新の科学的知見に基づく研修の充実を図ることが必要である。

また、地域保健担当者、学校保健担当者等は、国民の健康増進のために相互に連携を図るよう努める。

別表第一

【健康寿命の延伸と健康格差の縮小の実現に関する目標】

項目	現状	目標
①健康寿命の延伸		
ア 日常生活に制限のない期間の平均	男性 70.42 年 女性 73.62 年 (平成 22 年)	平均寿命の増加分を上回る健康寿命であること (平成 34 年度)
イ 自分が健康であると自覚している期間の平均	男性 69.90 年 女性 73.31 年 (平成 22 年)	
②健康格差の縮小		
ア 日常生活に制限のない期間の平均の都道府県格差	男性 3.58 年 女性 3.13 年 (平成 19 年)	都道府県格差を縮小すること (平成 34 年度)
イ 自分が健康であると自覚している期間の平均の都道府県格差	男性 3.88 年 女性 3.54 年 (平成 19 年)	

(注) 上記②の目標を実現するに当たっては、健康寿命の最も長い都道府県の数値を目標として、各県において健康寿命の延伸を図るよう取り組むものである。

別表第二

【主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防に関する目標】

(1) がん

項目	現状	目標
①75 歳未満のがんの年齢調整死亡率の減少 (10 万人当たり)	84.3 (平成 22 年)	73.9 (平成 27 年)
②がん検診の受診率の向上	胃がん 男性 34.3% 女性 26.3% 肺がん 男性 24.9% 女性 21.2% 大腸がん 男性 27.4% 女性 22.6% 子宮頸がん 女性 32.0%	50% (胃がん、肺がん、大腸がんは当面 40%) (平成 28 年度)

	乳がん 女性 31.4% (平成 22 年度)	
--	----------------------------	--

(注) がん検診の受診率の算定に当たっては、40 歳から 69 歳まで（子宮頸がんは 20 歳から 69 歳まで）を対象とする。

(2) 循環器疾患

項目	現状	目標
①脳血管疾患・虚血性心疾患の年齢調整死亡率の減少（10 万人当たり）	脳血管疾患 男性 49.5 女性 26.9 虚血性心疾患 男性 36.9 女性 15.3 (平成 22 年)	脳血管疾患 男性 41.7 女性 24.7 虚血性心疾患 男性 31.8 女性 13.7 (平成 34 年度)
②高血圧の改善（最高血圧の平均値の低下）	男性 138mmHg 女性 133mmHg (平成 20 年)	男性 134mmHg 女性 129mmHg (平成 34 年度)
③脂質異常症の減少（総コレステロール 240mg/dl（LDL コレステロール 160mg/dl）以上の割合）	16.4% (平成 20 年)	12% (平成 34 年度)
④メタボ予備群・メタボ該当者の減少	1,400 万人 (平成 20 年度)	平成 20 年度と比べて 25%減少 (平成 27 年度)
⑤特定健診・特定保健指導の実施率の向上	特定健康診査の実施率 41.3% 特定保健指導の終了率 12.3% (平成 21 年度)	平成 25 年度から開始する第二期医療費適正化計画に合わせて設定 (平成 29 年度)

(3) 糖尿病

項目	現状	目標
①合併症（糖尿病性腎症による年間新規透析導入患者数）の減少	16,271 人 (平成 22 年)	15,000 人 (平成 34 年度)
②治療継続者の割合の増加	53.5% (平成 21 年)	75% (平成 34 年度)

③血糖コントロール指標におけるコントロール不良者の割合の減少（HbA1c が JDS 値 8.0% (NGSP 値 8.4%) 以上の者の割合の減少）	今後把握予定	現状を踏まえ設定 （平成 34 年度）
④糖尿病有病者の増加の抑制	890 万人 （平成 19 年）	1000 万人 （平成 34 年度）
⑤メタボ予備群・メタボ該当者の減少（再掲）	1,400 万人 （平成 20 年度）	平成 20 年度と比べて 25% 減少 （平成 27 年度）
⑥特定健診・特定保健指導の実施率の向上（再掲）	特定健康診査の実施率 41.3% 特定保健指導の終了率 12.3% （平成 21 年度）	平成 25 年度から開始する第二期医療費適正化計画に合わせて設定 （平成 29 年度）

（４）ＣＯＰＤ

項目	現状	目標
①ＣＯＰＤの認知度の向上	17% （平成 22 年）	80% （平成 34 年度）

別表第三

【社会生活を営むために必要な機能の維持・向上に関する目標】

（１）こころの健康

項目	現状	目標
①自殺者数の減少（人口 10 万人当たり）	23.4 （平成 22 年）	自殺総合対策大綱の見直しの状況を踏まえて設定
②気分障害・不安障害に相当する心理的苦痛を感じている者の割合の減少	10.4% （平成 22 年）	9.4% （平成 34 年度）
③メンタルヘルスに関する措置を受けられる職場の割合の増加	33.6% （平成 19 年）	100% （平成 32 年）
④小児人口 10 万人当たりの小児科医・児童精神科医師の割合の増加	小児科医：94.4 （平成 22 年） 児童精神科医：10.6	増加傾向へ （平成 34 年度）

	(平成 21 年)	
--	-----------	--

(2) 次世代の健康

項目	現状	目標
①健康な生活習慣（栄養・食生活、運動）を有する子どもの割合の増加		
ア 朝・昼・夕の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合の増加	小学 5 年生 84.5% (平成 17 年度)	100%に近づける (平成 34 年度)
イ 運動やスポーツを習慣的にしている子どもの割合の増加	(参考値) 週に 3 日以上 小学 5 年生 男子 61.5% 女子 35.9% (平成 22 年)	増加傾向へ (平成 34 年度)
② 適正体重の子どもの増加		
ア 全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合の減少	極低出生体重児 0.8% 低出生体重児 9.6% (平成 22 年)	減少傾向へ (平成 26 年)
イ 肥満傾向にある子どもの割合の減少	小学 5 年生の中等度・高度肥満傾向児の割合 男子 4.60%、女子 3.39% (平成 23 年)	減少傾向へ (平成 26 年)

(3) 高齢者の健康

項目	現状	目標
①要介護状態の高齢者の割合の減少	17.8% (平成 22 年)	自然増により見込まれる割合 (19.8%)から 2% 減少 (平成 32 年)
②認知機能低下ハイリスク高齢者の把握率の向上	0.9% (平成 21 年)	10% (平成 34 年度)

③ロコモティブシンドローム（運動器症候群）を認知している国民の割合の増加	（参考値）17.3% （平成 24 年）	80% （平成 34 年度）
④低栄養傾向の高齢者の割合の減少（低栄養傾向（BMI20 以下）の高齢者の割合の減少）	17.4% （平成 22 年）	自然増により見込まれる割合 （22.2%）から 2% 減少 （平成 34 年度）
⑤足腰に痛みのある高齢者の割合の減少 （千人当たり）	男性 265 人 女性 371 人 （平成 22 年）	男性 240 人 女性 340 人 （平成 34 年度）
⑥就業又は何らかの地域活動をしている 高齢者の割合の増加	（参考値）何らかの 地域活動をしている 高齢者の割合 男性 64.0% 女性 55.1% （平成 20 年）	80% （平成 34 年度）

別表第四

【健康を支え、守るための社会環境の整備に関する目標】

項目	現状	目標
①地域のつながりの強化（居住地域で互いに助け合っていると思う国民の割合の増加）	（参考値）自分と地域のつながりが強い 方だと思う割合 40.7% （平成 19 年）	65% （平成 34 年度）
②健康づくりを目的とした活動に主体的に関わっている国民の割合の増加	（参考値）健康や医療サービスに関係したボランティア活動 をしている割合 3.0% （平成 18 年）	25% （平成 34 年度）
③健康づくりに関する活動に取り組み、自発的に情報発信を行う企業数の増加	420 社 （平成 24 年）	3,000 社 （平成 34 年度）
④健康づくりに関して身近で気軽に専門	各民間団体の調査に	左をもとに設定

的な支援・相談が受けられる民間団体の活動拠点数の増加	より把握し記載	(平成 34 年度)
⑤健康格差対策に取り組む自治体の増加 (課題となる健康格差の実態を把握し、健康づくりが不利な集団への対策を実施している都道府県の数)	都道府県調査により 把握し記載	左をもとに設定 (平成 34 年度)

別表第五

【栄養・食生活、身体活動・運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善に関する目標】

(1) 栄養・食生活

項目	現状	目標
①適正体重を維持している人の増加 (肥満、やせの減少)	20～60 歳代男性の肥満者の割合 31.2% 40～60 歳代女性の肥満者の割合 22.2% 20 歳代女性のやせの者の割合 29.0% (平成 22 年)	20～60 歳代男性の肥満者の割合 28% 40～60 歳代女性の肥満者の割合 19% 20 歳代女性のやせの者の割合 20% (平成 34 年度)
②適切な量と質の食事をする人の増加		
ア 主食・主菜・副菜を組み合わせた食事が 1 日 2 回以上の日がほぼ毎日の者の割合	70.3% (平成 22 年度)	80% (平成 34 年度)
イ 食塩摂取量の減少	10.6g (平成 22 年)	8g (平成 34 年度)
ウ 野菜と果物の摂取量の増加	野菜摂取量の平均値 282g 果物摂取量 100 g 未満の者の割合 61.4% (平成 22 年)	野菜摂取量の平均値 350 g 果物摂取量 100 g 未満の者の割合 30% (平成 34 年度)
③共食の増加 (食事を 1 人で食べる子どもの割合の減少)	朝食 小学生 14.8% 中学生 33.8% 夕食 小学生 2.2%	減少傾向へ (平成 34 年度)

	中学生 6.9% (平成 17 年度)	
④食品中の食塩や脂肪の低減に取り組む食品企業の数及び飲食店の数の増加	都道府県（政令市・保健所設置市含む）調査により把握し記載	左を踏まえ設定 (平成 34 年度)
⑤利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善を実施している特定給食施設の割合の増加	(参考値) 管理栄養士・栄養士を配置している施設の割合 70.5% (平成 22 年度)	80% (平成 34 年度)

(2) 身体活動・運動

項目	現状	目標
①日常生活における歩数の増加	20 歳～64 歳 男性 7,841 歩 女性 6,883 歩 65 歳以上 男性 5,628 歩 女性 4,585 歩 (平成 22 年)	20 歳～64 歳 男性 9,000 歩 女性 8,500 歩 65 歳以上 男性 7,000 歩 女性 6,000 歩 (平成 34 年度)
②運動習慣者の割合の増加	20～64 歳男性 26.3% 20～64 歳女性 22.9% 65 歳以上男性 47.6% 65 歳以上女性 37.6% (平成 22 年)	20～64 歳男性 36% 20～64 歳女性 33% 65 歳以上男性 58% 65 歳以上女性 48% (平成 34 年度)
③住民が運動しやすいまちづくり・環境整備に取り組む自治体数の増加	都道府県調査により把握し記載	左を踏まえ設定

(3) 休養

項目	現状	目標
①睡眠による休養を十分とれてい	18.6%	15%

ない者の減少	(平成 21 年)	(平成 34 年度)
②週労働時間 60 時間以上の雇用者の割合の減少	9.3% (平成 23 年)	5.0% (平成 32 年)

(4) 喫煙

項目	現状	目標
①成人の喫煙率の低下（喫煙をやめたい人がやめる）	19.5% (平成 22 年)	12% (平成 34 年度)
②未成年者の喫煙をなくす	中学 1 年生 男子 1.6% 女子 0.9% 高校 3 年生 男子 8.6% 女子 3.8% (平成 22 年)	0% (平成 34 年度)
③妊娠中の喫煙をなくす	5.0% (平成 22 年)	0% (平成 26 年)
④受動喫煙（家庭・職場・飲食店・行政機関・医療機関）の機会を有する者の割合の低下	行政機関 16.9% 医療機関 13.3% (平成 20 年) 職場 64% (平成 23 年) 家庭 10.7% 飲食店 50.1% (平成 22 年)	行政機関 0% 医療機関 0% (平成 34 年度) 職場 受動喫煙の無い 職場の実現 (平成 32 年) 家庭 3% 飲食店 15% (平成 34 年度)

(5) 飲酒

項目	現状	目標
①生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者（一日当たりの純アルコール摂取量が男性 40g 以上、女性 20g 以上の者）の割合の低減	男性 16.4% 女性 7.4% (平成 22 年)	男性 14.0% 女性 6.3% (平成 34 年度)
②未成年者の飲酒をなくす	中学 3 年生 男子 10.5%	0% (平成 34 年度)

	女子 11.7% 高校3年生 男子 21.7% 女子 19.9% (平成22年)	
③妊娠中の飲酒をなくす	8.7% (平成22年)	0% (平成26年)
④他者の飲酒が原因で困った経験のない人の割合の増加	男性 73.3% 女性 76.6% (平成20年)	男性 84.3% 女性 88.1% (平成34年度)

(6) 歯・口腔の健康

項目	現状	目標
①口腔機能の維持・向上(60歳代における咀嚼良好者の増加)	73.4% (平成21年)	80% (平成34年度)
②歯の喪失防止		
ア 80歳で20歯以上の自分の歯を有する者の増加	25.0% (平成17年)	50% (平成34年度)
イ 60歳で24歯以上の自分の歯を有する者の増加	60.2% (平成17年)	70% (平成34年度)
ウ 40歳で喪失歯のない者の増加	54.1% (平成17年)	75% (平成34年度)
③歯周病を有する者の割合の減少		
ア 20歳代における歯肉に炎症所見を有する者の割合の減少	31.7% (平成21年)	25% (平成34年度)
イ 40歳代における進行した歯周炎を有する者の減少	37.3% (平成17年)	25% (平成34年度)
ウ 60歳代における進行した歯周炎を有する者の減少	54.7% (平成17年)	45% (平成34年度)
④乳幼児・学齢期のう蝕のない者の増加		
ア 3歳児でう蝕がない者の割合が80%以上である都道府県の増加	12.8% (平成21年)	50% (平成34年度)

イ 12歳児の一人平均う歯数が1.0歯未満である都道府県の増加	14.8% (平成22年)	65% (平成34年度)
⑤過去1年間に歯科検診を受診した者の増加	34.1% (平成21年)	65% (平成34年度)

次期国民健康づくり運動プランの推進に係る論点（案）

がん対策・健康増進課

- 1 健康格差の縮小に向け、取り組むべき具体的な方策について
- 2 ライフステージに応じた健康づくり対策の今後の具体的な方策について
 - ・次世代（子ども）における教育との連携方策
 - ・20～40代の世代に対する企業等の取組の推進方策
 - ・高齢者における認知症対策
- 3 疾病予防における行政と医療機関との具体的な連携方策について
- 4 国・自治体における計画の評価（PDCAサイクル）に関する具体的な方策について
- 5 今後の健康づくり運動の推進に関して必要な研究の推進とその知見の活用方策について

次期国民健康づくり運動プラン 報告書たたき台

平成 2 4 年〇月

厚生科学審議会地域保健健康増進栄養部会
次期国民健康づくり運動プラン策定専門委員会

はじめに

平成 25 年度より開始を予定している次期国民健康づくり運動「健康日本 2 1（第 2 次）」では、その基本的な方向性として以下の 5 項目を掲げています。

1. 健康寿命の延伸と健康格差の縮小
2. 主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防
3. 社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上
4. 健康を支え、守るための社会環境の整備
5. 食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善

これらは、平成 12 年度より展開されてきた国民健康づくり運動「健康日本 2 1」の到達点と課題に基づいたものであるとともに、この十数年間における国民の健康状態の変化に応じたものであり、さらに国内外で重視されているヘルスプロモーション理論や健康の社会的要因に関する議論を反映したものであります。

上記の基本的方向性を達成するため、54 項目について、現状の数値と 10 年後の目標値を掲げることとしました。その結果を大臣告示として示すことにより、目標達成に向けた取り組みをさらに強化するものであります。

本報告書は、次期国民健康づくり運動「健康日本 2 1（第 2 次）」に関わるすべての方々が目標達成に向けて共通認識を持つことができるように、基本的方向性や目標設定などに関する解説を行うものです。

とくに第 4 章「目標の設定」では、目標設定の必要性などに関する基本的な考え方を示したうえで、現状値と目標値を提示しています。その際、現状値については公的統計などを通じて算定できるものを重視したため、そのデータソースを明示することとしました。また目標値の設定については、その根拠を示すこととしました。そのうえで、目標を達成するために今後必要となる対策を提案しています。

さらに第 5 章「次期国民健康づくり運動の推進に向けて」では、地方自治体や多様な分野における取り組みの推進や連携のあり方などを具体的に示すとともに、周知・広報戦略についても新たな提案を行っています。

本報告書が、多くの方々に読まれ、活用され、そして今後 10 年間の国民健康づくりのバックボーンとなることを期待しています。

目次

第1章 現状	4
1. これまでの健康増進対策の沿革.....	4
2. 我が国の健康水準.....	5
第2章 次期国民健康づくり運動に向けた課題.....	9
第3章 健康日本21（第2次）の基本的な方向.....	13
1. 10年後を見据えた目指す姿について	13
2. 基本的な方向について	15
第4章 目標の設定	19
1. 目標の設定と評価.....	19
2. 具体的目標.....	22
(1) 健康寿命の延伸と健康格差の縮小.....	22
(2) 主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防.....	27
①がん.....	28
②循環器疾患.....	35
③糖尿病.....	48
④COPD	54
(3) 社会生活を営むために必要な機能の維持・向上に関する目標	58
①こころの健康.....	59
②次世代の健康.....	64
③高齢者の健康.....	69
(4) 健康を支え、守るための社会環境の整備	79
(5) 食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善に 関する目標	85
①栄養・食生活	86
②身体活動・運動	100
③休養.....	108
④喫煙.....	111
⑤飲酒.....	120
⑥歯・口腔の健康	130
(参考1) 定期的にモニタリングを行う目標.....	140
(参考2) 地方自治体が活用可能な指標.....	141
第5章 次期国民健康づくり運動の推進に向けて.....	144
1. 地方自治体における健康増進に向けた取組の推進.....	144
2. 多様な分野における連携（推進体制）	147
3. 周知・広報戦略	149

第1章 現状

1. これまでの健康増進対策の沿革

健康増進（Health Promotion）の考え方は、国際的には、もともと 1946 年にWHO（世界保健機関）が提唱した「健康とは単に病気でない、虚弱でないというのみならず、身体的、精神的そして社会的に完全に良好な状態を指す」という健康の定義から出発している。その後、1970 年代になると、健康増進は、疾病とは対比した理想的な状態、すなわち健康を想定し、それを更に増強することを意味する概念的な定義がなされ（ラロンド報告）、また、米国の Healthy People で応用された際には、個人の生活習慣の改善を意味している。そして、1980 年代以降、健康増進はもう一度捉えなおされ、個人の生活習慣の改善だけでなく、環境の整備を合わせたものとして改めて提唱された（ヘルシーシティ）。このように、健康増進という考え方は時代によって内容が変遷してきたといえる。

我が国においては健康増進に係る取組として、「国民健康づくり対策」が昭和 53 年から数次にわたって展開されてきた。

（1） 第 1 次国民健康づくり対策（昭和 53 年～）

健康づくりは、国民一人一人が「自分の健康は自分で守る」という自覚を持つことが基本であり、行政としてはこれを支援するため、国民の多様な健康ニーズに対応しつつ、地域に密着した保健サービスを提供する体制を整備していく必要があるとの観点から、①生涯を通じる健康づくりの推進、②健康づくりの基盤整備、③健康づくりの普及啓発、の三点を柱として取組を推進。

（2） 第 2 次国民健康づくり対策《アクティブ 80ヘルスプラン》（昭和 63 年～）

第 1 次の対策などこれまでの施策を拡充するとともに、運動習慣の普及に重点を置き、栄養・運動・休養の全ての面で均衡のとれた健康的な生活習慣の確立を目指すこととし、取組を推進。

（3） 第 3 次国民健康づくり対策《21 世紀における国民健康づくり運動（健康日本 21）》（平成 12 年～）

壮年期死亡の減少、健康寿命の延伸及び生活の質の向上を実現することを目的とし、生活習慣病及びその原因となる生活習慣等の国民の保健医療対策上重要となる課題について、10 年後を目途とした目標等を設定し、国及び地方公共団体等の行政にとどまらず広く関係団体等の積極的な参加及び協力を得ながら、「一次予防」の観点を重視した情報提供等を行う取組を推進。

今後、平成 25 年度から開始する予定である国民健康づくり対策は、第 4 次の健康増進に係る取組ということとなるが、その推進に当たっては、こうしたこれまでの取組の変遷に十分留意しつつ、新たな健康課題や社会背景等を踏まえながら、取り組んでいく必要がある。

(参考) これまでの国民健康づくり対策の概要

第1次国民健康づくり対策 (昭和53年～)	第2次国民健康づくり対策 (昭和63年～) (アクティブ80ヘルスプラン)	第3次国民健康づくり対策 (平成12年～) (21世紀における国民健康づくり運動(健康日本21))
【基本的考え方】 1. 生涯を通じる健康づくりの推進 [成人病予防のための1次予防の推進] 2. 健康づくりの3要素(栄養、運動、休養)の健康増進事業の推進(栄養に重点)	【基本的考え方】 1. 生涯を通じる健康づくりの推進 2. 栄養、運動、休養のうち遅れていた運動習慣の普及に重点を置いた、健康増進事業の推進	【基本的考え方】 1. 生涯を通じる健康づくりの推進 [「一次予防」の重視と健康寿命の延伸、生活の質の向上] 2. 国民の保健医療水準の指標となる具体的目標の設定及び評価に基づく健康増進事業の推進 3. 個人の健康づくりを支援する社会環境づくり
【施策の概要】 ①生涯を通じる健康づくりの推進 ・乳幼児から老人に至るまでの健康診査・保健指導体制の確立 ②健康づくりの基盤整備等 ・健康増進センター、市町村保健センター等の整備 ・保健婦、栄養士等のマンパワーの確保 ③健康づくりの啓発・普及 ・市町村健康づくり推進協議会の設置 ・栄養所要量の普及 ・加工食品の栄養成分表示 ・健康づくりに関する研究の実施 等	【施策の概要】 ①生涯を通じる健康づくりの推進 ・乳幼児から老人に至るまでの健康診査・保健指導体制の充実 ②健康づくりの基盤整備等 ・健康科学センター、市町村保健センター、健康増進施設等の整備 ・健康運動指導者、管理栄養士、保健婦等のマンパワーの確保 ③健康づくりの啓発・普及 ・栄養所要量の普及・改定 ・運動所要量の普及 ・健康増進施設認定制度の普及 ・たばこ行動計画の普及 ・外食栄養成分表示の普及 ・健康文化都市及び健康保養地の推進 ・健康づくりに関する研究の実施 等	【施策の概要】 ①健康づくりの国民運動化 ・効果的なプログラムやツールの普及啓発、定期的な見直し ・メタボリックシンドロームに着目した、運動習慣の定着、食生活の改善等に向けた普及啓発の徹底 ②効果的な健診・保健指導の実施 ・医療保険者による40歳以上の被保険者・被扶養者に対するメタボリックシンドロームに着目した健診・保健指導の着実な実施(2008年度より) ③産業界との連携 ・産業界の自主的取組との一層の連携 ④人材育成(医療関係者の資質向上) ・国、都道府県、医療関係者団体、医療保険者団体等が連携した人材育成のための研修等の充実 ⑤エビデンスに基づいた施策の展開 ・アウトカム評価を可能とするデータの把握手法の見直し 等

2. 我が国の健康水準

健康状態を示す包括的指標である「平均寿命」について見ると、我が国は昭和 59 年から今日まで、世界一の水準を示している(図 1)。特に、女性の寿命は 2 位との差が開いており、こうした成果は、日本の高い教育・経済水準、保健・医療水準に支えられ、国民全体の努力によって成し遂げられたと考えられる。

日本人の寿命が戦後急速に伸びた背景には、「感染症」などの急性期疾患が激減したことが挙げられる。一方、がんや循環器病などの「生活習慣病」が増加し、疾病構造は大きく変化してきた(図 2)。これらの疾患は生命を奪うだけでなく、身体の機能や生活の質を低下させるものも多く、予防や治療においては、日常生活の質の維持も重要な課題の 1 つとなっている。こうした生活習慣病の予防、治療に当たっては、個人が継続的に生活習慣を改善し、病気を予防していくなど、積極的に健康を増進していくことが重要な課題となってきている。例えば、世界的に大きな健康課題となっている「肥満」に

についても、多くの国においてここ 20 年間でその割合が著しく増加しているが、日本では低率にとどまっている状況にある（図 3）。

図 1：平均寿命の推移(各国比較)

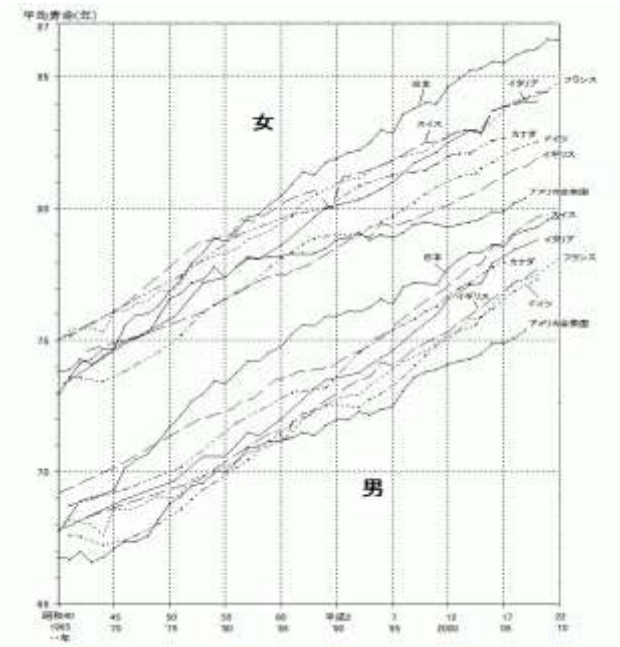
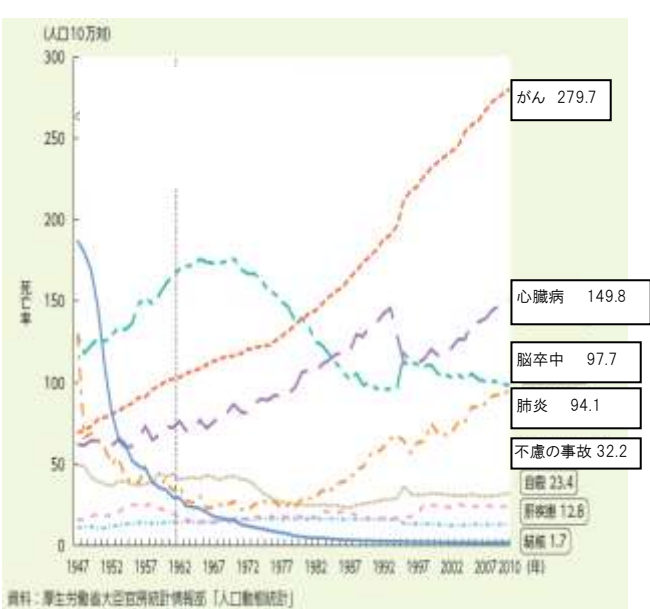
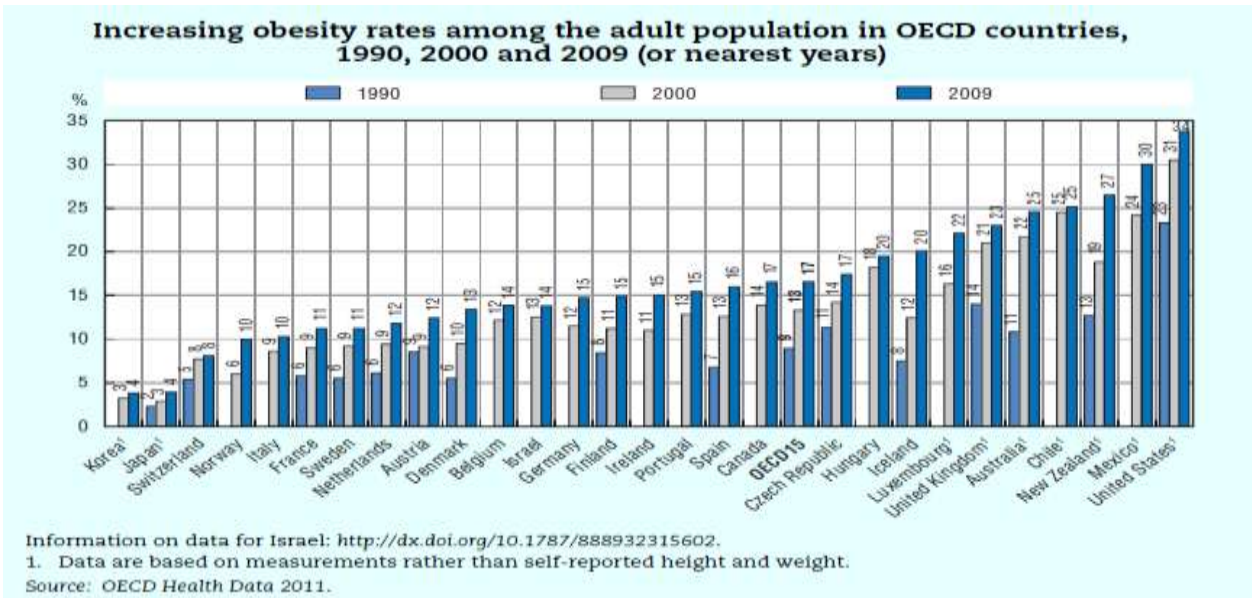


図 2：死因で見た死亡率の推移



(出典：厚生労働省「平成 22 年簡易生命表の概況」)

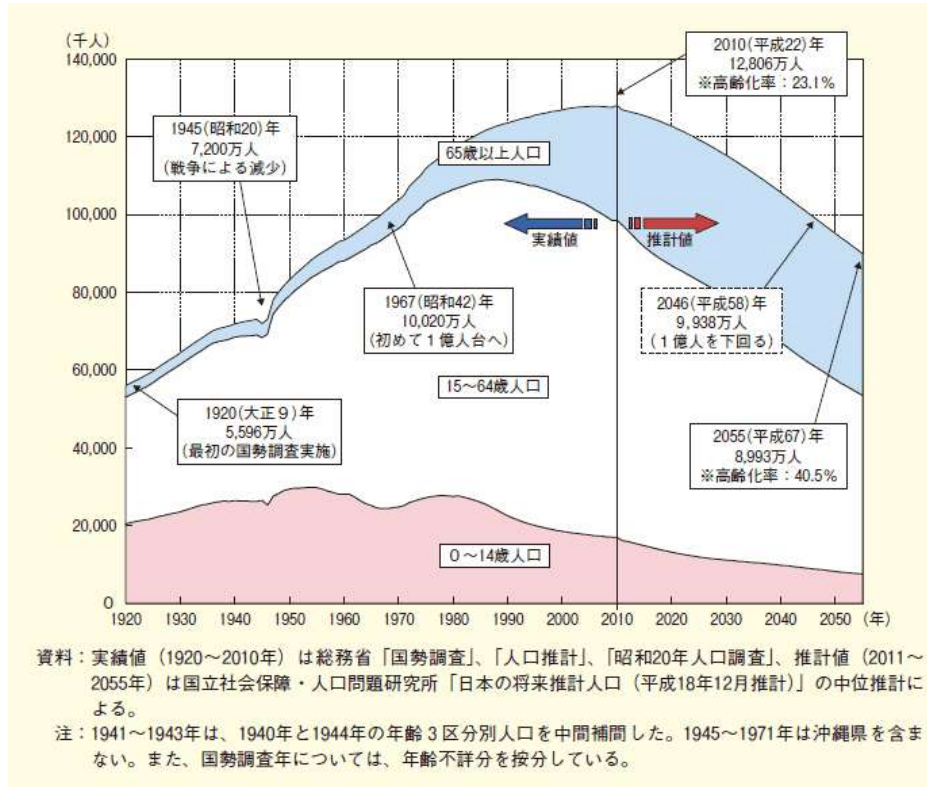
図 3：OECD 加盟国における成人の肥満の増加



(出典：Health at a Glance 2011)

一方、急速な出生率の低下によって、人口の高齢化が進展し、平成 25 年（2013 年）には 4 人に 1 人が、平成 47 年（2035 年）には 3 人に 1 人が、それぞれ老年（65 歳以上）といういわゆる超高齢社会になると予測されている。また、人口は減少し始めており、平成 58 年（2046 年）には 1 億人を下回ると予測されている（図 4）。

図 4：人口構造の変化



（出典：内閣府「平成 23 年版子ども・子育て白書」）

このような超高齢社会は未だかつて経験したことはなく、主要国においても他国に例をみないほどの急速な高齢化を経験している（図 5）。2012 年の世界保健デー（4 月 7 日）のテーマは、高齢化と健康であり、それに先立ち、WHO が発表した資料によると、世界人口の高齢化はかつてない速さで進み（図 6）、2050 年には 80 歳以上の人口が現在の約 4 倍の 3 億 9500 万人に達する見込みである。日本は、こうした課題に先進的に対応することとなり、国際的な発信も求められる。

21 世紀の日本は、疾病による負担が極めて大きな社会となると考えられる。急速な人口の高齢化や生活習慣の変化により、疾病構造が変化し、疾病全体に占めるがん、虚血性心疾患、脳血管疾患、糖尿病等の生活習慣病の割合が増加し、これら生活習慣病に係る医療費の国民医療費に占める割合が約 3 割となる中で、こうした高齢化の進展によりますます病気や介護の負担は上昇し、これまでのような高い経済成長が望めないとするならば、病気を治すこと、あるいは介護のための社会的負担を減らすことが重要である。よって、我が国にとって、より健康な社会を目指すことが今後の大きな課題である。

図 5 : 主要国における 65 歳以上人口の対総人口比の推移

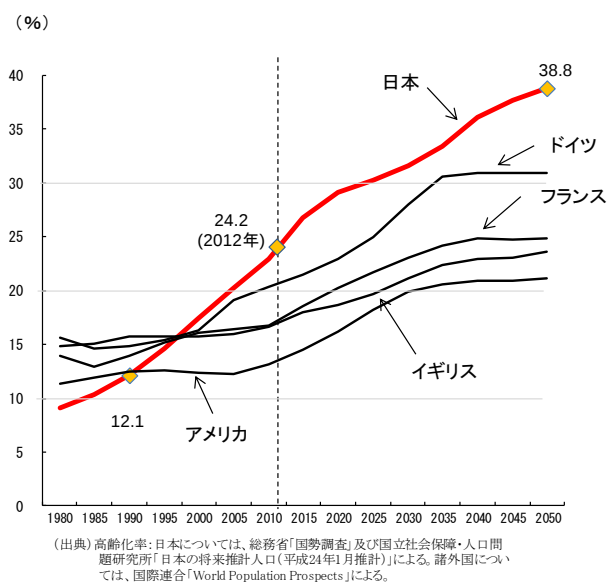
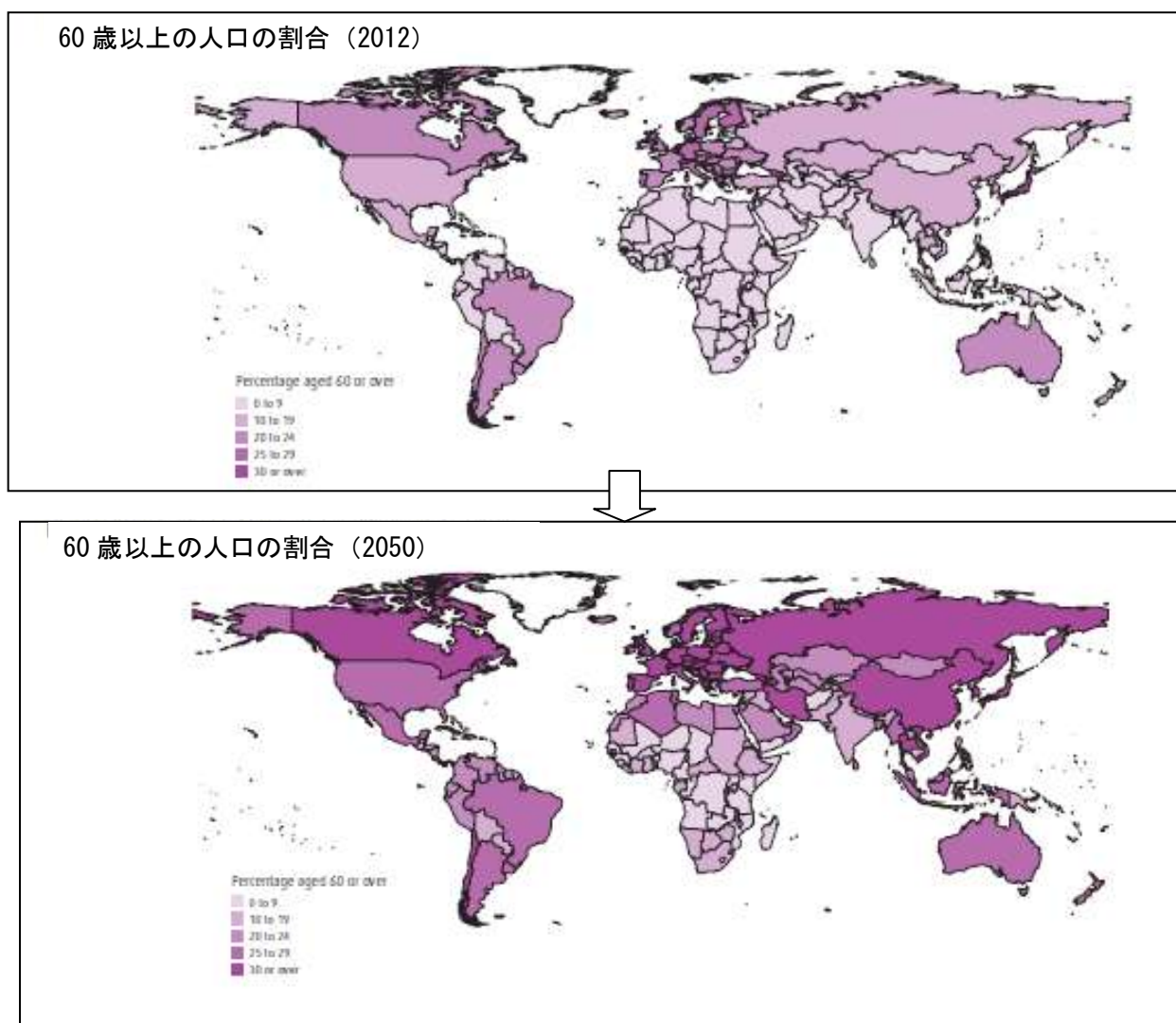


図 6 : 国際的な高齢化の傾向



(出典 : United Nations (2012, forthcoming))

第2章 次期国民健康づくり運動に向けた課題

1. 健康日本21最終評価を踏まえた課題

健康日本21の評価は、その評価を平成25年度以降の運動の推進に反映させることとし、平成23年3月から「健康日本21評価作業チーム」を計6回開催し、評価作業を行った。健康日本21では9分野の目標（80項目、うち参考指標1項目及び再掲21項目を含む。）を設定しており、これらの目標の達成状況や関連する取組の状況の評価などを行った。

i 最終評価の結果

（i）全体の目標達成状況等の評価

9つの分野の全指標80項目のうち、再掲21項目を除く59項目の達成状況は次のとおりである。Aの「目標値に達した」とBの「目標値に達していないが改善傾向にある」を合わせ、全体の約6割で一定の改善がみられた。

評価区分（策定時*の値と直近値を比較）	該当項目数＜割合＞
A 目標値に達した	10項目 ＜16.9%＞
B 目標値に達していないが改善傾向にある	25項目 ＜42.4%＞
C 変わらない	14項目 ＜23.7%＞
D 悪化している	9項目 ＜15.3%＞
E 評価困難	1項目 ＜1.7%＞
合 計	59項目＜100.0%＞

* 中間評価時に設定された指標については、中間評価時の値と比較

なお、9分野の目標の中、主なものは、以下のとおりであった。

- A : メタボリックシンドロームを認知している国民の割合の増加
高齢者で外出について積極的態度をもつ人の増加
80歳で20歯以上・60歳で24歯以上の自分の歯を有する人の増加 など
- B : 食塩摂取量の減少
意識的に運動を心がけている人の増加
喫煙が及ぼす健康影響についての十分な知識の普及
糖尿病やがん検診の促進 など
- C : 自殺者の減少、多量に飲酒する人の減少
メタボリックシンドロームの該当者・予備群の減少
高脂血症の減少 など
- D : 日常生活における歩数の増加
糖尿病合併症の減少 など
- E : 特定健康診査・特定保健指導の受診者数の向上
(平成20年からの2か年のデータに限定されたため)

(ii) 取組状況の評価

都道府県及び市町村においては、住民の健康増進に関する施策についての基本的な計画である健康増進計画の策定が進み、平成14年3月には全ての都道府県で健康増進計画が策定された。また、市町村については、中間評価の際の平成18年7月時点において全1,859市町村のうち1,001の市町村（約54%）で健康増進計画が策定されていたが、平成22年12月時点では全1,750市町村のうち1,333の市町村（約76%）で策定されていた。

98%の都道府県で健康増進計画の評価を行う体制があり、中間評価も実施されていたが、市町村では約半数であった。また、健康増進施策の推進体制については、98%の都道府県で関係団体、民間企業、住民組織が参加する協議会・連絡会等の体制があり、市町村でも7割弱を占めた。

各分野の代表項目ごとに、指標の達成状況と、都道府県および市町村、団体の推進に関する取組状況を整理したのが以下の表である。指標によっては、指標の達成状況の評価が高く、取組状況の割合も高いものがある一方、取組状況の割合は高いが、指標の達成状況が低いもの、等があった。

代表項目に関する指標の達成状況と推進に関する取組状況

分野	代表項目	指標の達成状況*	推進に関する取組状況			
			都道府県		市町村	団体
			施策(分野別)を充実した割合(%)	目標設定した割合(%)	施策を充実した割合(%)	施策を実施した割合(%)
栄養・食生活	適正体重を維持している人の増加	C	77	74	46	44
	脂肪エネルギー比率の減少	C		98	31	44
	野菜の摂取量の増加	C		96	46	53
	朝食を欠食する人の減少	D		96	50	53
	メタボリックシンドローム(内臓脂肪症候群)を認知している国民の割合の増加	A		87	54	49
身体活動・運動	日常生活における歩数の増加(成人、高齢者)	D	64	94	43	62
	運動習慣者の増加	C		100	58	55
休養・こころの健康づくり	睡眠による休養を十分にとれない人の減少	A	70	89	32	40
	自殺者の減少	C		91	47	26
たばこ	未成年者の喫煙をなくす	B	83	91	28	42
	公共の場及び職場における分煙の徹底及び効果の高い分煙に関する知識の普及	B		66	56	48
	禁煙支援プログラムの普及	B		60	20	43
	喫煙をやめたい人がいる	B		43	28	40
アルコール	多量に飲酒する人の減少	C	23	94	22	45
	未成年者の飲酒をなくす	B		85	16	25
歯の健康	(学齢期のう蝕予防)一人平均う歯数の減少(歯の喪失防止)80歳で20歯以上、60歳で24歯以上の自分の歯を有する人の増加	B	74	91	43	23
		A		100	40	34
糖尿病	糖尿病検診受診後の事後指導の推進	B	66	49	45	44
	メタボリックシンドローム(内臓脂肪症候群)の該当者・予備群の減少	C		96	54	57
	メタボリックシンドローム(内臓脂肪症候群)の概念を導入した健診・保健指導の受診者数の向上	E		87	61	49
	糖尿病有病者の増加の抑制(推計)	A		87	32	42
循環器病	健康診断を受ける人の増加	B	43	55	57	55
	高脂血症の減少	C		81	34	45
	生活習慣の改善等による循環器病の減少(推計)	B	89	28	33	44
がん	がん検診の受診者の増加	B		96	66	51

*A:目標値に達した B:目標値に達していないが、改善傾向にある C:変わらない D:悪化している E:評価困難

ii 最終評価において検討された、現状を踏まえた今後の方向性

最終評価において検討された、次期国民健康づくり運動（以下「次期運動」という。）に向けて、現状を踏まえた今後の方向性について、以下のとおり整理し示された。

（１）次期運動方針の検討の視点

次期運動方針の検討においては、次の５つの視点が重要となる。

① 日本の特徴を踏まえ 10 年後を見据えた計画の策定

日本における近年の社会経済変化とともに、急激な少子高齢化が進む中での 10 年後の人口動態を見据えた計画の策定を行う。その際、長期的計画のもとに、短期的な課題解決が可能な枠組とする。

② 目指す姿の明確化と目標達成へのインセンティブを与える仕組みづくり

最終的に目指す姿から具体的な内容を位置づけていく構造に工夫する。その際、自治体や企業、医療保険者等関係機関の長が積極的に進めようとする目的意識や目標達成へのインセンティブとなる仕掛けを組み込む。

③ 自治体等関係機関が自ら進行管理できる目標の設定

目標とされた指標に関する情報収集に現場が疲弊することなく、既存データの活用により、自治体等が自ら進行管理できる目標の設定や体制づくりを行う。

④ 国民運動に値する広報戦略の強化

国民運動として推進するためには、民間企業等を巻き込んだ強力な広報戦略が必要であるとともに、健康に関する誤解を減らし、より理解しやすいメッセージとするため、広報戦略を強化する。

⑤ 新たな理念と発想の転換

次期運動の方針の検討に当たっては、これまでの 9 分野の分類設定や理念にとどまらない発想の転換が必要である。例えば、「病気や障害があっても一病息災で相当に生きられるアプローチ」や、「個人の健康設計における『こうすべき型』から『こうありたい型』への転換」などがあげられる。

（２）次期運動の方向性

時代の変化へ対応した次期運動の方向性及び課題として、次の内容が指摘された。

① 社会経済の変化への対応

- ・ 家族・地域の絆の再構築、助け合いの社会の実現（東日本大震災からの学び等）
- ・ 人生の質（幸せ・生活満足度等）の向上
- ・ 健康を守るための環境への積極的な働きかけの実現
- ・ 全ての世代の健やかな心を支える社会の在り方の再構築
- ・ 健康の基盤を築くことのできる家庭の在り方の再構築
- ・ 貧困等の様々な生活条件への配慮や健康格差の縮小

② 科学技術の進歩を踏まえた効果的なアプローチ

- ・ 進歩する科学技術のエビデンスに基づいた目標設定
- ・ 個々の健康データに基づき地域・職域の集団をセグメント化し、それぞれの対象に応じて確実に効果があがるアプローチを展開できる仕組み
- ・ 長寿遺伝子の活性化、がんワクチン、テーラーメイド医療および予防等の最新技術の発展を視野に入れた運動の展開

③ 今後の新たな課題（例）

- ・ 休養・こころの健康づくり（睡眠習慣の改善、働く世代のうつ病の対策）
- ・ 将来的な生活習慣病発症の予防のための取組の推進（低出生体重児の出生の予防、子どもの健全な食生活、運動・活発な余暇身体活動の実践への強化）
- ・ 生活習慣に起因する要介護状態を予防するための取組の推進（年代に応じた食事の質の改善、生活機能低下予防、ロコモティブシンドローム予防、認知機能低下予防）
- ・ 高齢者、女性の健康
- ・ 肺年齢の改善（COPD、たばこ）
- ・ 重症化予防及び三次予防での対応後の再発防止に向けた予防方策の在り方
- ・ 健診データに基づく国民一人ひとりの自己健康管理の積極的な推進

第3章 健康日本21(第2次)の基本的な方向

本章は、日本における健康対策の現状や、「健康日本21最終評価」において問題提起された課題等を踏まえ、平成25年度以降の新たな国民健康づくり運動の基本的な方向性を示すものである。

1. 10年後を見据えた目指す姿について

現行の健康日本21の運動期間は、平成12年度から平成24年度までの12年間としているが、健康日本21は、国民、企業等に健康づくりの取り組みを浸透させていき、一定程度の時間をかけて、健康増進の観点から、理想とする社会に近づくことを目指す運動である。そこで、新たな国民健康づくり運動プランの検討を開始するに当たり、厚生科学審議会地域保健健康増進栄養部会（以下「部会」という。）及び部会の下に設置された次期国民健康づくり運動プラン策定専門委員会（以下「専門委員会」という。）では、10年後を見据えた目指す姿や基本的方向性についての議論を行った。

10年後に目指す姿としては、「全ての国民が共に支え合い、健康で幸せに暮らせる社会」という総論的な意見のほか、各論では、子どもたちが希望を持てる社会となるよう、その基盤となる健康を大切にできる社会を目指すべき、という意見や、著しく進む高齢社会を踏まえ、治療中の方も介護を要している方もそれぞれの段階に応じた健康づくりに取り組み、高齢者が生き甲斐をもっていける社会を目指すべき、という意見があった。また、労働時間が長く生活に余力を持てない若者や、子育て世代にも対応したワークライフバランスの図られた社会を目指すべき、という意見もあり、ライフステージに応じた健康づくりを進めるべきとの観点に立った意見が多く出た。

また、運動の基本的な方向としては、近年の非正規雇用の増加など雇用基盤の変化、家族形態・地域の変化等がある中で、地域づくりという観点から、有効なソーシャルキャピタルの活用を促進すること、健康の意識はありながら生活に追われて健康が守れない者も含めて誰もが社会参加でき、健康づくりの資源にアクセスできる社会を目指すことなどについて意見があった。特に、国民が一番重視しているのは健康寿命であるが、今後健康格差が広まる中で、こうした健康が守れない人々の役に立つような健康政策や社会環境整備に取り組み、どこまで健康格差を縮小できるかが重要であるとの意見が出た。

さらに、現行の健康日本21は個人の生活習慣に着目して作られたため、社会環境の観点 が希薄であるが、個人の健康と社会環境の整備は車の両輪のようにいずれも必要であり、社会環境に関する課題を明確にすべきとの意見が多く出た。

10年後を見据えた「目指す姿」

- 日本における近年の社会経済変化とともに、急激な少子高齢化が進む中で、10年後の人口動態を見据え、「目指す姿」を明らかにする。

〈背景〉

- 経済状況は停滞し、完全失業率は5%まで上昇。非正規雇用が増加し、若年者の雇用情勢も依然として厳しい状況。
- 総人口は減少し、急速に高齢化が進行。
- 平均寿命、健康寿命ともに、世界のトップクラスを維持。
- 単身世帯が増加し、高齢者の単身世帯も増加。
- 出生数は減少。生涯未婚率の増加、離婚件数の増加など、家族形態は変化。
- 進学率は向上し、2人に1人が大学進学する状況。一方、小中学校での不登校児童数は10万人を超える状況。
- 児童虐待相談対応件数は増加の一途を辿り、5万件を超える状況。
- がん等の生活習慣病が増加。医療費は30兆円を超える状況。
- 自殺者数は3万人程度で推移。過労死など働く世代にみられる深刻な課題。
- 相対的貧困率は16.0%。生活保護受給者数は過去最高の209万人。
- 国民の7割が日常生活に悩みや不安を感じ、老後の生活設計や自分の健康についての悩みや不安が多い。



10年後に目指す姿

- すべての国民が共に支え合い、健康で幸せに暮らせる社会
 - ・ 子どもも大人も希望のもてる社会
 - ・ 高齢者が生きがいをもてる社会
 - ・ 希望や生きがいをもてる基盤となる健康を大切にする社会
 - ・ 疾患や介護を有する方も、それぞれに満足できる人生を送ることのできる社会
 - ・ 地域の相互扶助や世代間の相互扶助が機能する社会
 - ・ 誰もが社会参加でき、健康づくりの資源にアクセスできる社会
 - ・ 今後健康格差が広まる中で、社会環境の改善を図り、健康格差の縮小を実現する社会

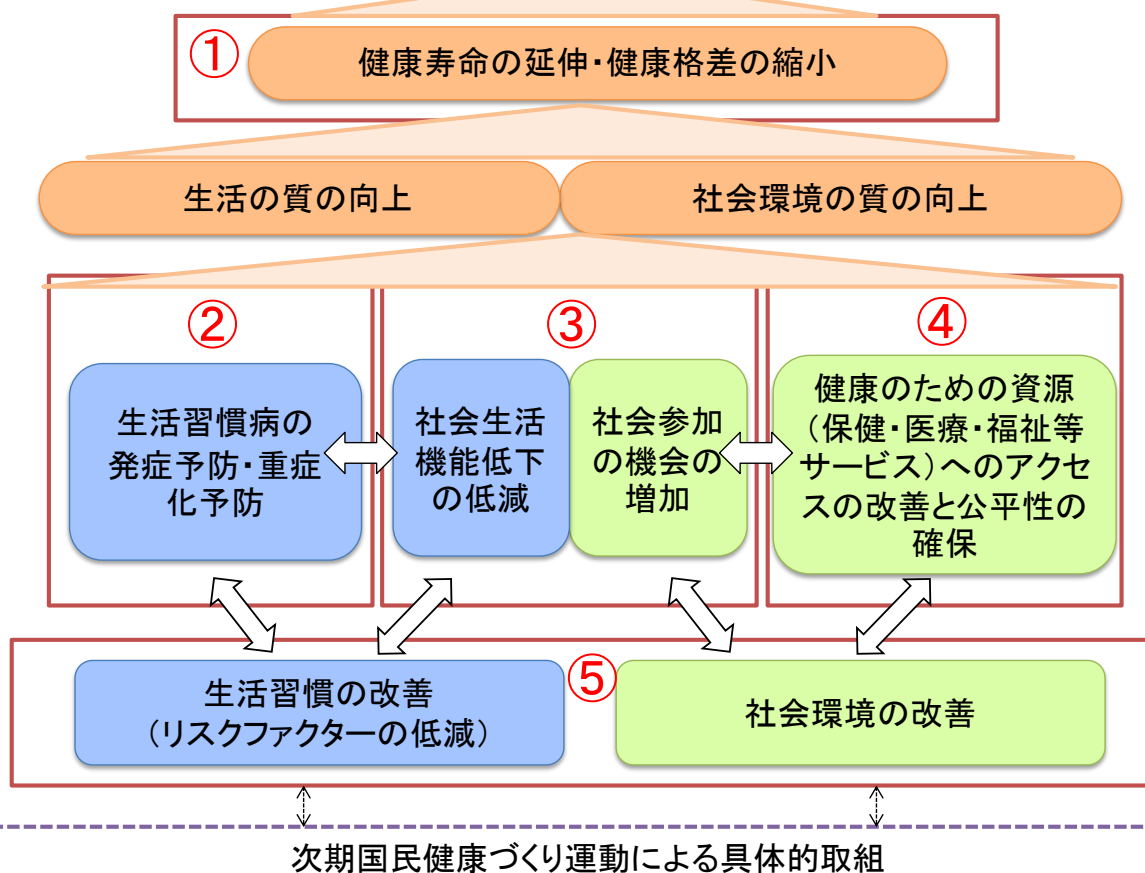
2. 基本的な方向について

これらの意見を踏まえ、本専門委員会では、目指すべき姿を、全ての国民が共に支え合い、健やかで心豊かに生活できる活力ある社会とし、健康日本21（第2次）の基本的な方向として、①健康寿命の延伸と健康格差の縮小、②主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防、③社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上、④健康を支え、守るための社会環境の整備、⑤食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善、の5つを提案する。

目指すべき社会及び基本的な方向の相関関係は、以下の図のように整理できる。すなわち、個人の生活習慣の改善及び個人を取り巻く社会環境の改善を通じて、生活習慣病の発症予防・重症化予防を図るとともに社会生活機能低下の低減による生活の質の向上を図り、また、健康のための資源へのアクセスの改善と公平性の確保を図るとともに、社会参加の機会の増加による社会環境の質の向上を図り、結果として健康寿命の延伸・健康格差の縮小を実現するものである。

（次期国民健康づくり運動の概念図）

全ての国民が共に支え合い、健やかで心豊かに生活できる活力ある社会の実現



以下、5つの基本的な方向の概略を記述する。

（１）健康寿命の延伸と健康課題の縮小

我が国における高齢化の進展及び疾病構造の変化を踏まえ、生活習慣病の予防及び社会生活を営むために必要な機能の維持・向上等により、健康寿命（健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間）の延伸を実現することが重要である。

また、あらゆる世代の健やかな暮らしを支える良好な社会環境を構築することにより、健康格差（地域や社会経済状況の違いによる集団における健康状態の差）の縮小を実現することが重要である。

（２）生活習慣病の発症予防と重症化予防の徹底（NCD（非感染性疾患）の予防）

がん、循環器疾患、糖尿病及びCOPD（慢性閉塞性肺疾患）に対処するため、食生活の改善や運動習慣の定着等による一次予防に重点を置いた対策を推進するとともに、合併症の発症や症状の進展などの重症化の予防に重点を置いた対策を推進すべきである。なお、国際的にも、これらの疾患は重要なNCD（Non Communicable Disease. 非感染性疾患）として対策が講じられているところである。

（参考：NCDについて）

近年、慢性疾患の発症や悪化は、個人の意識と行動だけでなく、個人を取り巻く社会環境による影響が大きいため、これらの疾患について、単に保健分野だけでなく、地域、職場等における環境要因や経済的要因等の幅広い視点から、包括的に施策を展開し、健康リスクを社会として低減していく「NCD対策」としての概念が国際的な潮流となってきた。

糖尿病、がん、慢性呼吸器疾患、心脳血管疾患を中心としたNCDは、世界的にも死因の約60%を占め（2008年（平成20年）現在）、今後、10年間でさらに77%にまで増加するとの予測もなされている。また、世界保健機関（WHO）では、「非感染性疾病への予防と管理に関するグローバル戦略」（2008年（平成20年）～2013年（平成25年））を策定するほか、2011年（平成23年）には国連におけるハイレベル会合でNCDが取り上げられる等、世界的にNCDの予防と管理を行う政策の重要性が認識されている。今後、WHOにおいて、NCDの予防のための世界的な目標を設定し、世界全体でNCD予防の達成を図っていくこととされている。

各疾病の性質を医学的に見た場合、例えば、がんは必ずしも非感染性のものだけでなく、感染性のものも存在しているが、近年、国際的に取り組まれているNCD対策では、疾病そのものに着目して、がん、循環器疾患、糖尿病及びCOPD（慢性閉塞性肺疾患）をNCDという疾患として整理し、包括的な取り組みがなされている。

こうした国際的な背景を踏まえ、次期国民健康づくり運動では、主要な生活習慣病をNCD対策という枠組みで捉え、取り組むべき必要な対策を示すものである。

NCD と生活習慣との関連－これらの疾患の多くは予防可能－

	禁煙	健康な食事	身体活動の増加	リスクを高める飲酒の減少
がん	○	○	○	○
循環器疾患	○	○	○	○
糖尿病	○	○	○	○
COPD	○			

（３）社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上

自立した日常生活を営むことを目指し、若年期から高齢期まで、全てのライフステージにおいて、心身機能の維持及び向上に取り組むべきである。

また、生活習慣病を予防し、又はその発症時期を遅らせることができるよう、子どもの頃から健康な生活習慣づくりに取り組む。さらに、働く世代のストレス対策等により、ライフステージに応じたこころの健康づくりに取り組むべきである。

（４）健康を支え、守るための社会環境の整備

個人の健康は、家庭、学校、地域、職場等の社会環境の影響を受けることから、国民の健康を実現するためには、社会全体としても健康を支え、守る環境づくりに努めていくことが重要である。このため、行政のみならず、広く国民の健康増進を支援する民間団体等の積極的な参加協力を得るなど、国民が主体的に行うことのできる健康増進の取組を総合的に支援していく環境を整備すべきである。

また、地域や世代間の相互扶助など地域や社会の絆、職場の支援等が機能することにより、時間的又は精神的にゆとりのある生活を確保できない者や、健康づくりに関心のない者なども含めて、社会全体が相互に支え合いながら、国民の健康を守る環境を整備すべきである。

（５）食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善

上記（１）から（４）までの基本的方向を実現するため、国民の健康の増進を形成する基本要素となる食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣の改善が重要である。生活習慣の改善を含めた健康増進の取組を効果的に推進するためには、乳幼児期から高齢期までのライフステージや性差、社会経済的状況等の違いに着目し、それぞれの対象ごとの特性やニーズ、健康課題等の十分な把握を行うべきである。

その上で、その内容に応じて、生活習慣病を発症する危険度の高い集団への働きかけを重点的に行うとともに、社会環境が国民の健康に影響を及ぼすことも踏まえて、地域や職場等を通じて国民全体への働きかけを進めるべきである。

第4章 目標の設定

本章では、部会及び専門委員会で出た意見等を基に、目標項目の設定及び評価に当たっての考え方を示すとともに、国が定める個別目標ごとの目標値、設定根拠等を明らかにする。

1. 目標の設定と評価

(1) 目標の設定に関する基本的な考え方

部会及び専門委員会では、分野ごとの個別目標や目標値を設定することに先立って、目標の設定に関する基本的な考え方について議論を行ってきた。

まず、現行の健康日本21の反省として、目標とする指標が非常に多く（9分野79項目）、上位の目標とそれを達成するための目標などに関する整理が不十分であった点があげられる。このため、新たな国民健康づくり運動における目標設定の検討に当たっては、指標の相互関係を整理した上で、客観的かつエビデンスに裏付けられており、実行可能性のある目標をできるだけ少ない数で設定すべき、という意見が多く出た。その一方、専門性やエビデンスに関しては、各分野で様々であり、一律にすることは難しいため、強弱をつけて目標を設定することや、性年齢別、地域別に分けて設定することについての意見もあった。これらを踏まえ、目標項目の絞り込みを行った。

また、今回の目標設定に関する議論においては、これまでのように「個人で達成すべき目標」を設定するだけでなく、「社会環境に関する目標」についても具体的数値として設定すべきという意見が多く寄せられた。特に子どもや高齢者の健康、こころの健康は、個人と社会の両者が関連し合う領域といえるが、健康づくりを社会環境の観点から検討することについては、これまでの一次予防重視の考え方から一歩踏み込むものである。このため、社会環境に関するデータの蓄積がなく、目標として設定するのは困難な面もあるものの、10年後を視野に入れ、目標として取り組むものを抽出し、モニタリングすることの重要性が多く指摘された。

さらに、国民運動を実際に展開していくことを視野に入れ、他計画との整合性を図ることや、既存の調査を活用すること、継続的にモニタリング可能な目標とすべきことについて意見が出た。

次期国民健康づくり運動プランの目標は、これらの要素を十分に考慮した上で設定されることが重要であるとの認識に立ち、以下、実際に目標を設定する場合の方法、評価について記述する。

（２）目標の設定方法

健康日本２１（第２次）を効果的に推進していくためには、国、地方自治体、国民、民間団体など健康づくりに関わる全ての関係者が目指すべき目標を共有しながら、その目標について管理・評価を行っていくことが重要である。

このため、国は、国民の健康増進について全国的な目標を設定し、広く関係者等に対してその目標を周知するとともに、継続的に健康指標の推移等の調査及び分析を行い、その結果に関する情報を還元することにより、広く国民一般の意識の向上や、自主的な取組を支援することが必要となる。

具体的な目標の設定に当たっては、現状及び課題について関係者が共通の認識を持った上で課題を選択し、科学的根拠に基づいた実態把握が可能な具体的な目標を設定する必要がある。設定する目標に合理性、説得力、実現性を持たせることにより、実効性の高い計画の取組が可能となる。

また、地方自治体が目標値を設定する際は、地域・職域連携推進協議会等において案を提示し、意見を聴取することなどを通じ、関係者間での合意形成を図ることも重要である。合意形成の手法としては、地域住民に対し、パブリックコメント等の手続を採ることも考えられる。目標とする指標に関する情報収集に現場が疲弊することなく、既存データの活用により、自治体等が自ら進行管理できる目標の設定を行うことが重要である。

目標の終期については、将来の望ましい姿を目指すための中期的な目標として、おおむね１０年後を達成時期として設定することとし、当該目標を達成するための取組を計画的に行うことが望ましい。ただし、他の既存計画において、健康づくりに関係する目標が設定されている場合は、これらとの整合性に留意し、目標項目によって目標期間が異なる取扱いとすることもありうる。

（３）目標の評価

目標の評価については、実質的な改善効果を中間段階で確認できるよう、目標設定後５年を目途に全ての目標について中間評価を行うとともに、目標設定後１０年を目途に最終評価を行うことにより、目標を達成するための諸活動の成果を適切に評価し、その後の健康増進の取組に反映させていくことが望ましい。

数値目標を評価する際は、目標策定時、中間評価時、最終評価時の調査データは比較可能で十分な精度を持つことに留意する。国においては、経時的に同じ調査法で実施されてきた国民生活基礎調査、国民健康・栄養調査、特定健診のデータなどを活用し、目標策定時は限定された地域の調査データを用い、評価時は全国調査データを用いる、というように、比較困難な調査に基づく指標は、評価には用いないようにすべきである。

また、評価は、単に数値の大小関係だけではなく、標本の誤差を考慮した上で、統計学的検定を行うなどの科学的な方法を用いることが望ましい。そして策定時と直近値を

比較した上で、A（目標値に達した）、B（目標値に達していないが、改善傾向にある）、C（変わらない）、D（悪化している）といったように複数のレベルで評価する。

なお、都道府県、市町村が統計学的検定を行う際は、厚生労働科学研究費補助金「健康増進施策推進・評価のための健康・栄養モニタリングシステムの構築」班において策定された、

「健康増進施策推進・評価のための健康・栄養調査データ活用マニュアル」

（<http://www.nih.go.jp/eiken/chosa/kenkoeiyo.html>）などが参考になる。こうしたマニュアル等を活用しながら、国及び地方自治体が効果的かつ正確な目標の評価を行い、今後の施策に役立てていくことが必要である。

一方、最終評価を行う際に用いる直近実績値は、目標達成年度よりも前の年のデータである可能性も高い（例えば、平成 34 年度までに達成するという目標を立てており、当該項目について平成 34 年に最終評価を行う場合、直近の実績値は平成 33 年以前のものとなる可能性が高い）ことから、こうした要素も考慮した上で指標のトレンドを踏まえつつ評価する必要がある。

なお、目標及び評価はできる限り簡略化し、国民に分かりやすくすることが望ましいことから、今回、健康日本 21（第 2 次）に盛り込む目標については、小数点以下の数字は極力排除している。目標を設定する時点で、あらかじめ目標評価時に小数点以下の数字をどう解釈するか、さらに、「A（目標値に達した）」「B（目標値に達していないが改善傾向になる）」などをどういう基準で判断するか、将来の評価方法も含めて想定した上で目標設定をし、適切な引き継ぎを行うべきである。

また、中間評価、最終評価の際は、これらの評価を踏まえ、今後強化又は改善すべき点を検討した上で、国民に対して評価の結果を公表し、周知を図るべきである。

2. 具体的目標

(1)健康寿命の延伸と健康格差の縮小

i はじめに

健康寿命とは、健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間と定義される。健康日本21では、健康寿命の延伸ということが目的の1つに位置付けられていた。しかし当時は、健康寿命の概念や算定方法などが十分明確にはなっておらず、健康寿命に関する具体的な数値や目標は掲げられなかった。

一方、この間の研究の進展により、健康寿命の概念や算定方法に関する一定の合意が得られてきた。健康日本21（第2次）においては健康寿命に関する現状値を示すとともに、目標に関する考え方を示すこととする。

ii 基本的な考え方

(i) 健康寿命の延伸

「健康寿命の延伸」は健康日本21（第2次）の中心課題であり、指標として盛り込むことは不可欠である。健康寿命の現状値を示し、その後の推移を定期的に計算することは、健康づくり運動の進捗管理に有益である。

健康寿命には様々な定義や算定方法がある。まず、健康寿命の定義については、客観性の強い「日常生活に制限のない期間の平均」を主指標に、主観性の強い「自分が健康であると自覚している期間の平均」を副指標にすることで、相互に補完性のある評価が可能となる。次に、算定方法に関しては、現状における公的統計との整合性・実施可能性などを踏まえると、国民生活基礎調査データをもとにした計算（サリバン法による障害のない平均余命の考え方）が最も適切と考えられる。

目標値の設定に際しては、平均寿命と健康寿命との差に着目する。

平均寿命と健康寿命との差は、「日常生活に制限のある期間」または「自分が健康でないと自覚している期間」を意味するものである（これらを「不健康な期間」と言う）。寿命の延長とともに、健康な期間だけでなく、「不健康な期間」も延びることが予想される。それに対して、国民の健康づくりをさらに進めて、平均寿命の延び以上に健康寿命を延ばす（不健康な状態になる時点を遅らせる）ことが重要と考えられる。これにより、「不健康な期間」の短縮を目指すものである。

「不健康な期間」は、医療費や介護給付費の多くを消費する期間でもある。疾病予防と健康増進、介護予防などによって「不健康な期間」を短縮することができれば、結果として社会保障負担は軽減される。社会保障制度のサステナビリティにも資する健康づくり運動を展開するという視点は非常に重要である。

(ii) 健康格差の縮小

健康格差とは、地域や社会経済状況の違いによる集団における健康状態の差と定義される。地域格差に関するデータは相当な精度での蓄積があること、自治体間の格差を明らかにすることで各自治体の自主的な取組みを促進する効果が期待できることなどから、今次計画では地域格差に焦点を置くこととする。各自治体にとって、健康寿命の格差の要因を考え、それを延ばす戦略を考えることは、健康づくりを推進するうえで重要なことと考える。

自治体の間での健康格差の実態を明らかにし、その縮小に向けた取組みを強化する際の指標としては、様々なものが考えられるが、最も重要な指標は健康寿命である。健康寿命の定義と算定方法については前項と同じとする。

iii 現状と目標

(i) 健康寿命の延伸

目標	健康寿命の延伸
現状値	①日常生活に制限のない期間の平均 男性 70.42 年、女性 73.62 年 ②自分が健康であると自覚している期間の平均 男性 69.90 年、女性 73.31 年 (平成 22 年)
目標値	平均寿命の増加分を上回る健康寿命であること (平成 35 年)
データソース	国民生活基礎調査

①国全体における「日常生活に制限のない期間の平均」の算出方法

国民生活基礎調査と生命表を基礎情報とし、サリバン法を用いて算出する。まず、国民生活基礎調査における質問の「あなたは現在、健康上の問題で日常生活に何か影響がありますか」に対する「ない」の回答を「日常生活に制限なし」と定め、性・年齢階級別の日常生活に制限のない者の割合を得る。次に、生命表から定常人口と生存数を得る。さらに、性・年齢階級ごとに、定常人口に日常生活に制限のない者の割合を乗じることにより、日常生活に制限のない定常人口を求める。最後に、その年齢階級の合計を生存数で除すことにより、「日常生活に制限のない期間の平均」を得る。

②国全体における「自分が健康であると自覚している期間の平均」の算出方法

国民生活基礎調査と生命表を基礎情報とし、サリバン法を用いて算定する。国民生活基礎調査における質問の「あなたの現在の健康状態はいかがですか」に対する「よい」、「まあよい」または「ふつう」の回答を自分で健康であると自覚していると定める。その割合を用いて、「日常生活に制限のない期間の平均」と同様の方法で「自分で健康であると自覚している期間の平均」を得る。

現状値における健康寿命の数値は、厚生労働科学研究費補助金「健康寿命における将来予測と生活習慣病対策の費用対効果に関する研究」班により計算されたものを用いた。

目標値については、平均寿命の増加分を上回る健康寿命であることとした。

(ii) 健康格差の縮小

目標	健康格差の縮小
現状値	①日常生活に制限のない期間の平均に関する都道府県格差 男性 3.58 年、女性 3.13 年 ②自分が健康であると自覚している期間の平均に関する都道府県格差 男性 3.88 年、女性 3.54 年 (平成 19 年)
目標値	都道府県格差を縮小すること (平成 35 年)
データソース	国民生活基礎調査

各都道府県における健康寿命については、国民生活基礎調査と都道府県の人口と死亡数を基礎情報として算出する。

①各都道府県における「日常生活に制限のない期間の平均」の算出方法

国民生活基礎調査から都道府県の性・年齢階級別の日常生活に制限のない者の割合を得る。都道府県の人口と死亡数からチャンの生命表法（広く用いられている生命表の計算法）を用いて、都道府県の定常人口と生存数を得る。日常生活に制限のない者の割合、定常人口と生存数から、上記と同様の方法で「日常生活に制限のない期間の平均」を得る。

②各都道府県における「自分が健康であると自覚している期間の平均」の算出方法

「日常生活に制限のない期間の平均」と同様の方法で「自分が健康であると自覚している期間の平均」を得る。

それぞれの現状値については、現時点では平成 19 年国民生活基礎調査結果をもとに計算しているが、平成 22 年データが得られ次第、それをもとに算出した値を現状値とする。

目標値については、都道府県格差を縮小することとした。ただし、この目標を実現するに当たっては、健康寿命のもっとも長い都道府県の数値を目標として、各県において健康寿命の延伸をはかるよう取り組むことを前提とする必要がある。

iv 今後必要となる対策

健康日本 21（第 2 次）で掲げられる全ての取り組みが健康寿命の延伸に資するものである。したがって、健康寿命の推移を検討することは本計画の進捗を管理するうえで重要である。そのため、国民生活基礎調査で 3 年毎に実施される大規模調査の際には健康寿命を算出し、その動向を検討するべきである。

国としては各都道府県での健康寿命を算定して公表するが、都道府県においては各市町村での健康寿命を算定することが望ましい。都道府県が各種の調査・統計を活用することにより、都道府県内の市区町村における健康格差の実態を解明し、その縮小に向けた取り組みを行うことが望ましい。ただし、その実施にあたっては、生命表を用いた計算方法や人口規模の小さな自治体におけるデータの取り扱いなどの点で統計学上の高度な知識・技術が必要となるので、都道府県に対する技術支援（講習会の実施、算定ソフトの公表など）を行うことが望ましい。

健康寿命の延伸という課題に取り組むにあたって、健康増進・疾病予防が担う役割は極めて大きいものであるが、それに加えて疾病の早期発見、適切な治療管理による疾病の重症化予防、さらには介護予防や介護サービスなど、様々な取り組みが必要となる。住民一人一人の健康レベルやリスク、さらには保健医療福祉介護ニーズに応じて、これらの取り組みを切れ目なく総合的に提供できるシステム（地域包括ケア）の構築が求められる。

また、健康寿命以外の観点から健康格差を把握することも今後検討する必要がある。国が実施している各種調査（国民生活基礎調査、国民健康栄養調査、患者調査、介護保険給付費実態調査など）について、各都道府県における生活習慣・健康状態・疾病・介護保険の利用などに関する状況を比較できるように集計し、その結果を公表することが望ましい。

<参考 1：平均寿命及び健康寿命の推移>

健康寿命については、いくつかの指標がある。厚生労働科学研究結果によると、日常生活に制限のない平均期間及び自覚的に健康な平均期間について、年次報告はいずれも延伸傾向にある。なお、この算定方法は、健康日本 2 1（第 2 次）の目標に係る算定方法とは異なることに留意を要する。

	平成 7 年		→	平成 19 年	
・ 日常生活に制限のない平均期間	男性	68.49	→	70.74	（年）
	女性	72.12	→	74.11	（年）
・ 自覚的に健康な平均期間	男性	68.54	→	69.72	（年）
	女性	72.00	→	72.93	（年）
（平均寿命）	男性	76.38	→	79.19	（年）
	女性	82.85	→	85.99	（年）

<参考 2：市町村における健康寿命の算定方法>

①「日常生活に制限のない期間の平均」

市町村においては、国民生活基礎調査に準じた調査（一定以上の規模と回収率）を実施する場合には、その調査による性・年齢階級別の日常生活に制限のない者の割合、市町村の人口と死亡数を基礎情報として、都道府県と同様の方法で「日常生活に制限のない期間の平均」を得ることができる。調査を実施せず、既存資料を用いる場合に

は、市町村の介護保険の介護情報、人口と死亡数を基礎情報として、類似の方法で「日常生活動作が自立している期間の平均」（「日常生活に制限のない期間の平均」に類する指標）を得ることができる。人口規模が小さい市町村では指標の算定に一定の対応（複数年次の死亡数を基礎情報とすること、指標の95%信頼区間を使用することなど）を加えることを検討する必要がある。なお、人口規模が著しく小さい市町村では指標の算定は困難である。

②「自分が健康であると自覚している期間の平均」

市町村においては、「日常生活に制限のない期間の平均」と同様に、調査を実施する場合には、その調査による性・年齢階級別の自分が健康であると自覚している者の割合、市町村の人口と死亡数を基礎情報として、「自分で健康であると自覚している期間の平均」を得ることができる。人口規模が小さい市町村では指標の算定に一定の対応を加えることを検討する必要がある。なお、調査を実施しない場合には、既存資料による市町村の「自分で健康であると自覚している期間の平均」に類する指標が見当たらないため、指標のを算定は困難であり、また、人口規模が著しく小さい市町村でも、指標の算定は困難である。

v 参考文献

- 1) 厚生労働省. 平成22年国民健康栄養調査結果の概要.

(<http://www.mhlw.go.jp/stf/houdou/2r98520000020qbb.html>)

※平成22年の国民生活基礎調査における都道府県ごとの健康寿命の表を作成後、挿入する

(2) 主要な生活習慣病の発症予防と重症化予防

我が国の主要な死亡原因であるがんと循環器疾患に加え、患者数が増加傾向にあり、かつ、重大な合併症を引き起こす恐れのある糖尿病や、死亡原因として急速に増加すると予測されるCOPDへの対策は、国民の健康寿命の延伸を図る上で重要な課題である。

目標は以下のとおり設定し、考え方や目標値等を次頁以降に示す。

	目標項目
がん	① 75歳未満のがんの年齢調整死亡率の減少 ② がん検診の受診率の向上
循環器疾患	① 脳血管疾患・虚血性心疾患の年齢調整死亡率の減少 ② 高血圧の改善(最高血圧の平均値の低下) ③ 脂質異常症の減少(総コレステロール 240mg/dl以上の割合) ④ メタボリックシンドローム予備群・該当者の減少 ⑤ 特定健診・特定保健指導の実施率の向上
糖尿病	① 合併症(糖尿病性腎症による年間新規透析導入患者数)の減少 ② 治療継続者の割合の増加 ③ 血糖コントロール指標におけるコントロール不良者の割合の減少 (HbA1c が 8.0%以上の者の割合の減少) ④ 糖尿病有病者の増加の抑制 ⑤ メタボ予備群・メタボ該当者の減少(再掲) ⑥ 特定健診・特定保健指導の実施率の向上(再掲)
慢性閉塞性肺疾患 (COPD)	① COPD の認知度の向上

① がん

i はじめに

(i) がんの死亡数・罹患数の実態

1981 年からの今日までの約 30 年間、がんは日本における死因の第 1 位であり続けている。

人口動態統計に基づく分析によると、2009 年にがんで死亡した日本人は 34 万人（男性 21 万人、女性 14 万人）で、総死亡の約 30%を占めており、日本人の 3 人に 1 人はがんで亡くなっていることになる。特に、40 歳代や 50 歳代においては、死因の半数近くをがんが占めている。がんによる死亡を部位別にみると、男性では、肺、胃、大腸、肝臓、膵臓の順に多く、女性では、大腸、肺、胃、膵臓、乳房の順に多い。

また、2005 年の推計値では、新たに診断されたがんは 68 万例（男性 39 万例、女性 29 万例）である。がんの罹患を部位別にみると、男性では胃、大腸、肺、前立腺、肝臓の順に多く、女性では、乳房、大腸、胃、肺、子宮の順に多い。

(ii) がんの累積死亡・罹患リスクの実態

各年齢に到達するまでの累積死亡リスク（ある年齢までにがんで死亡するおおよその確率）について、2009 年の年齢階級別がん死亡率に基づいて算出すると、50 歳に至るまでは男女ともに 1%程度であるが、70 歳までの累積死亡リスクは男性 7%、女性 4%となり、80 歳までの累積死亡リスクは男性 16%、女性 9%となる。生涯を通じて考えた場合、男性の 26%、女性の 16%ががんで死亡するという計算になる（図 1）。

また、各年齢に到達するまでの累積がん罹患リスクは（ある年齢までにがんと診断されるおおよその確率）について、2005 年の年齢階級別がん罹患率の推計値に基づいて算出すると、40 歳に至るまでは男女ともに 1~2%程度であるが、70 歳までの累積がん罹患リスクは男性 19%、女性 16%となり、80 歳までの累積がん罹患リスクは男性 37%、女性 25%となる。生涯を通じて考えた場合、男性の 54%、女性の 41%ががんで死亡するという計算になる（図 2）。これは、2 人に 1 人は一生のうちに何らかのがんに罹患するということを示している。

図1 各年齢までの累積がん死亡リスク

(%)
年齢階級別がん死亡率(2009年)に基づいて、当該年齢までに
がんで死亡する確率

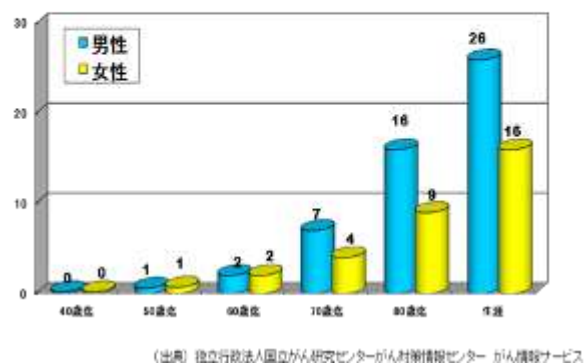
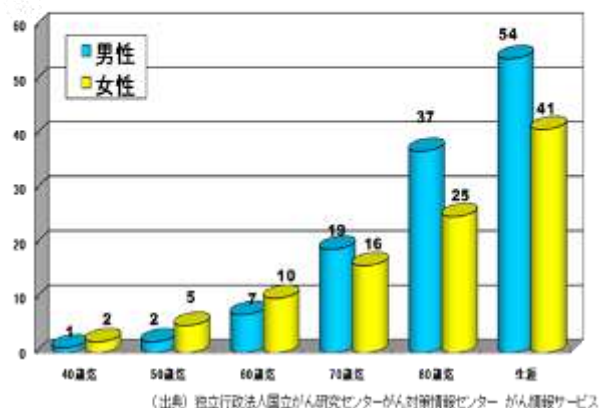


図2 各年齢までの累積がん罹患リスク

(%)
年齢階級別がん罹患率(2003年)に基づいて、当該年齢までに
がんに罹患する確率

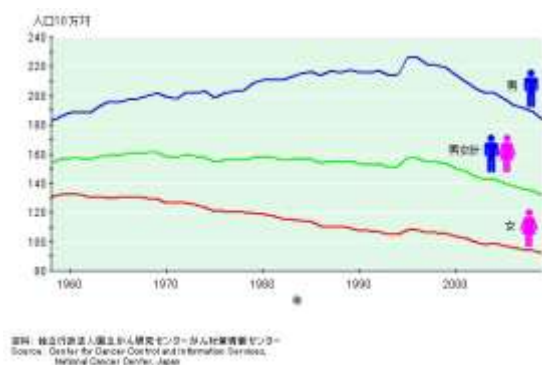


(iii) 年齢調整死亡率の動向

日本における人口当たりのがんの死亡率の推移をみると、男女ともに一貫して上昇傾向が認められるが、これは平均寿命の延びと出生率の低下に伴い、がんになる確率の高い高齢者の人口比率が増加していることが影響している。こうした高齢化の影響を除いてがんの死亡率の年次推移を観察する際には、一定の年齢構成を仮定したモデル人口に調整した年齢調整死亡率が有用である。さらに、75歳以上の死亡を除くことで、壮年期がん死亡の現状や動向を高い精度で評価することができる。これは、75歳以上の高齢者が様々な疾病を合併しやすく、死因分類の精度が必ずしも高くないためである。

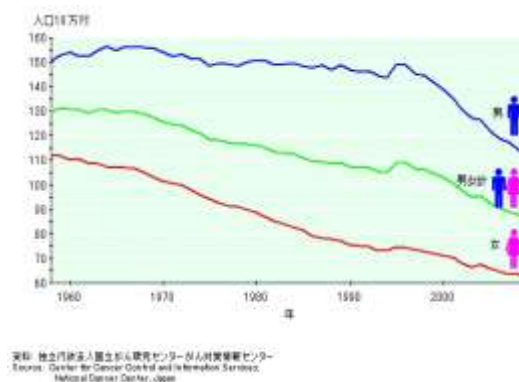
1985年モデル人口(1985年人口を踏まえて作成された仮想人口モデル)を用いたがんの年齢調整死亡率は、近年は男女ともに減少傾向にあることが分かる(図3)。75歳未満の年齢調整死亡率でみると、その傾向はより鮮明になる(図4)。

図3 年齢調整がん死亡率の推移



(出典) http://ganjoho.jp/public/statistics/pub/statistics02.html#pg3_1

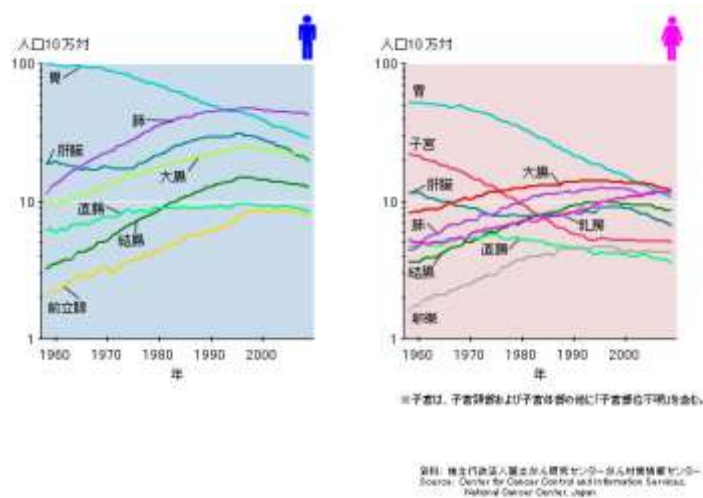
図4 年齢調整がん死亡率の推移(75歳未満)



(出典) <http://ganjoho.jp/public>

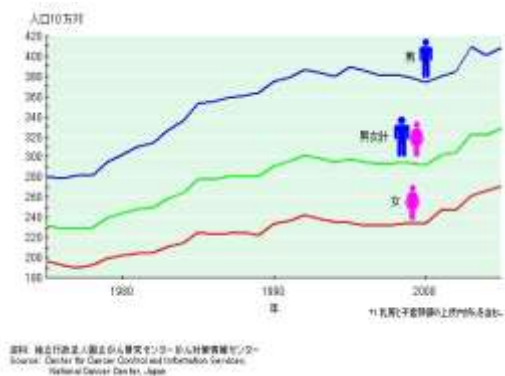
このように、日本人のがん全体の年齢調整死亡率は男女共に減少傾向にあるものの、がんの部位別に推移を見ると、大きく変化しているのがわかる(図5)。男性では、1960年代に最も多かった胃がん死亡率が最近まで一定の減少傾向にある一方、1990年代半ばまで増加傾向にあった肺、肝臓、結腸、前立腺がんが近年では横ばいから減少傾向に転じている。女性では、胃がんが一貫して減少しているのに加えて、子宮、肝臓、直腸のがんの死亡率が1980年代まで減少している。一方で、乳がんが、戦後一貫して増加しているという特徴がある。

図5 部位別年齢調整がん死亡率の推移



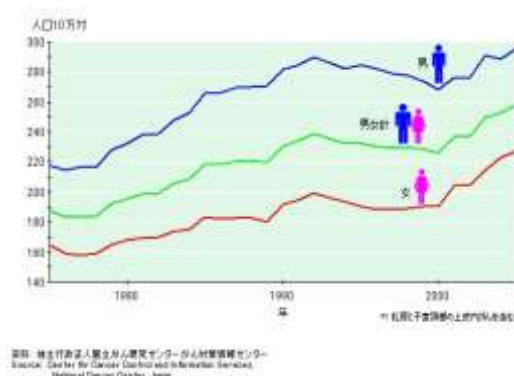
http://ganjoho.jp/public/statistics/pub/statistics02.html#prg3_1

図6 年齢調整がん罹患率の推移



http://ganjoho.jp/public/statistics/pub/statistics02.html#prg3_1

図7 年齢調整がん罹患率の推移(75歳未満)



http://ganjoho.jp/public/statistics/pub/statistics02.html#prg3_1

(iv) がんのリスク要因

日本人においてがんのリスクを高める要因として、喫煙（受動喫煙を含む）、過剰飲酒、低身体活動、肥満・やせ、野菜・果物不足、塩分・塩蔵食品の過剰摂取、がんに関連するウイルス（B型肝炎ウイルス<HBV>、C型肝炎ウイルス<HCV>、ヒトパピローマウイルス<HPV>、成人T細胞白血病ウイルス<HTLV-I>）や細菌（ヘリコバクター・ピロリ菌）への感染が挙げられている。現状においては、これらへの対策ががん予防に重要である（図8）。

各要因をなくすことによって予防可能ながんの割合について推計した研究によると、男性においては喫煙（受動喫煙を含む）30%、感染 23%、飲酒 9%、女性においては感染 18%、喫煙（受動喫煙を含む）6%、飲酒 3%となっており、これらは日本におけるがんの三大要因と言える（図9）。

図8 日本人のためのがん予防法

喫煙	たばこは吸わない。他人のたばこの煙をできるだけ避ける。
飲酒	飲むなら、節度のある飲酒をする。
食事	食事は偏らずバランスよくとる。 * 塩蔵食品、食塩の摂取は最小限にする。 * 野菜や果物不足にならない。 * 飲食物を熱い状態でとらない。
身体活動	日常生活を活動的に過ごす
体形	成人期での体重を適正な範囲に維持する（太りすぎない、やせすぎない）
感染	肝炎ウイルス感染の有無を知り、感染している場合はその治療の措置をとる。

http://ganjoho.ncc.go.jp/public/pre_scr/prevention/evidence_based.html

図9 日本人のがんの原因(2005年罹患例)



Inoue M, et al. Ann Oncol (in press)

(v) がん検診の動向

現在、有効性が確立しているがん検診は、胃エックス線による胃がん検診、細胞診による子宮頸部がん検診、視診・触診とマンモグラフィによる乳房がん検診、胸部エックス線と喀痰検査（喫煙者のみ）の併用による肺がん検診、便潜血検査による大腸がん検診であり、それぞれに適切な年齢層と頻度が示されている（図10）。

がん対策推進基本計画では、平成 23 年度末までに受診率を 50%にすることを目標として掲げ、がん検診無料クーポンと検診手帳の配布等の様々な取組を行い、精度管理を重視して科学的根拠に基づくがん検診を推進してきた。その結果、子宮頸がん検診と乳がん検診は近年その受診率が上昇し、年齢層によっては 40%を超えた。しかし、がん検診全体をみると、依然として諸外国に比べて低く、20~30%程度にとどまっている。

図10 有効ながん検診

胃	胃X線
	40歳以上の男女・年に1回
子宮頸部	細胞診
	20歳以上の女性・2年に1回
乳房	視触診とマンモグラフィ（乳房X線）の併用
	40歳以上の女性・2年に1回
肺	胸部X線と喀痰検査（喫煙者のみ）の併用
	40歳以上の男女・年に1回
大腸	便潜血検査
	40歳以上の男女・年に1回

ii 基本的な考え方

がんの予防、診断、治療等を総合的に推進する観点から、がん対策推進基本計画で目標値として採用されている「がんの年齢調整死亡率の減少」と「がん検診の受診率の向上」を目標として設定する。なお、がんの発症予防に関して設定する目標としてはがんの罹患率を、がんの重症化予防に関して設定する目標としては進行がん罹患率をそれぞれ用いることが望ましいが、現行の地域がん登録等から得られるデータの精度に限界があることから、前述の2指標で代替することが現実的である。

iii 現状と目標

上記を踏まえ、目標を以下のとおり設定する。

(i) 75歳未満のがんの年齢調整死亡率の減少

目標	75歳未満のがんの年齢調整死亡率の減少（10万人当たり）
現状値	84.3（平成22年）
目標値	73.9（平成27年）
データソース	人口動態統計

がん対策推進基本計画においては、たばこ対策、がん検診の推進、均てん化の推進といったがん対策の総合的推進によって、がんの年齢調整死亡率の減少傾向を加速することが目指されている。健康日本21（第二次）の目標はこれに合わせて設定する。

(ii) がん検診受診率の向上

目標	がん検診の受診率の向上
現状値	胃がん 男性 34.3% 女性 26.3% 肺がん 男性 24.9% 女性 21.2% 大腸がん 男性 27.4% 女性 22.6% 子宮頸がん 女性 32.0% 乳がん 女性 31.4% （平成22年）
目標値	50%（胃がん、肺がん、大腸がんは当面40%） （平成28年度） ※ 受診率の算定に当たっては、40歳から69歳まで（子宮頸がんは20歳から69歳まで）を対象とする
データソース	国民生活基礎調査

「健康日本21」においても、がんに関する指標の一つに「各がん検診の受診者の増加」を挙げ、「5割以上の増加」を目標としていた。結果としては、胃がん、肺が

んについてはともに目標値を達成し、子宮頸がん、乳がん、大腸がんについてはともに目標値に達していないが改善傾向にあった。しかしながら、がん対策推進基本計画の目標値（平成 23 年度末までに受診率を 50%にする）には遠く及ばないことから、指標を継承した上で、がん対策推進基本計画に沿った目標値を設定することとした。

なお、健康増進法に基づくがん検診では、年齢制限の上限を設けず、ある一定年齢以上の者を対象としているが、受診率の算定に当たっては、海外諸国との比較等も踏まえ、40 歳から 69 歳まで（子宮頸がんは 20 歳から 69 歳まで）を対象とする。

iv 今後必要となる施策

がんの年齢調整死亡率を減少させるため、がん予防及びがんの早期発見を推進するとともに、がん対策推進基本計画に掲げられている放射線療法、化学療法のさらなる充実等のがん医療への対応や、がん研究の推進、小児がん対策の充実等を総合的かつ計画的に実施していく必要がある。

(i) 発症予防

がんの発症予防及び罹患率低下によって死亡率を減少させるという目標達成のためには、次のような観点から対策を行う必要がある。

①喫煙：喫煙率を低下させる。

受動喫煙者の割合を低下させる。

②飲酒：生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者の割合を低下させる。

③身体活動：身体活動量が少ない者の割合を低下させる。

④体型：適正体重を維持している者の割合を増加させる。

⑤食生活：高塩分食品の摂取頻度を減少させる。

野菜・果物の摂取不足の者の割合を減少させる。

⑥がんに関連するウイルス：感染者の割合を低下させる。

感染者で未診断・未対策の者の割合を低下させる。

(ii) 重症化予防

進行がんの罹患率を減少させ、がんによる死亡を防ぐために最も重要なのは、がんの早期発見である。早期発見に至る方法としては、自覚症状がなくても定期的に有効ながん検診を受けることと、自覚症状がある場合にはいち早く医療機関を受診することの両方について、様々な媒体を通じて普及・啓発活動を行うことが必要である。

まず、がん検診については、がん対策推進計画に沿った取組を行っていくことが重要である。具体的には、これまでの受診率向上施策の効果を検証した上で、検診受診の手続きの簡略化、効果的な受診勧奨方法の開発、職域のがん検診との連携など、より効率的・効果的ながん検診を検討する。なお、普及啓発活動に取り組む際には、がん検診で必ずがんを見つけれられるとは限らないことや、がんがなくてもがん検診の結果が「陽性」

となる場合があること等、がん検診の欠点についても理解を得られるようにする必要がある。

また、自覚症状がある場合の早期受診については、どのような自覚症状に注意すべきなのかについての啓発を行っていくことが望ましい（図１１）。

図１１ 主ながんの自覚症状

胃がん	胃部不快感、消化不良 食欲不振、食習慣の変化
肺がん	咳、痰、血痰
乳がん	硬いしこり、血性の乳頭分泌物
子宮体がん	性交時出血 血性のおりもの、月経異常
大腸がん	血便、排便異常、便柱狭小 肛門からの出血
肝がん 膵がん	上腹部の不快感、黄疸
食道がん	胸骨裏の激痛 食物を飲みこむ時のつかえ感
口腔がん	難治性の潰瘍
膀胱がん	肉眼的血尿
喉頭がん	声のかすれ
白血病	出血傾向、易疲労性、発熱
皮膚がん	境界不鮮明なほくろ

②循環器疾患

i. はじめに

脳血管疾患と心疾患を含む循環器疾患は、がんと並んで日本人の主要死因の大きな一角を占めている。循環器疾患の予防は基本的には危険因子の管理であり、確立した危険因子としては、高血圧²⁻⁵、脂質異常症⁶⁻⁹、喫煙¹⁰⁻¹³、糖尿病¹⁴⁻¹⁷の4つがある。循環器疾患の予防はこれらの危険因子の管理が中心となるため、これらのそれぞれについて改善を図るという観点で健康日本21（第2次）を展開していく必要がある。

健康日本21ではこれらのうち喫煙以外の3つを指標としていたが、健康日本21（第2次）ではこれら4つのすべてを指標とする。4つの危険因子のうち、高血圧と脂質異常症（高コレステロール血症）については本章で扱い、喫煙と糖尿病については別項で詳述する。

ii. 基本的な考え方

（i）脳血管疾患・虚血性心疾患の死亡率の減少

前述の4つの危険因子が適切に管理されれば、脳血管疾患・虚血性心疾患の発症リスクを低減することができる。生活習慣の改善によって循環器疾患の発症を予防することを目指すという観点では、循環器疾患発症率を指標とすることが望ましいが、循環器疾患の発症登録を実施している地域は稀であるため、全国のデータが得られる脳血管疾患と虚血性心疾患のそれぞれの死亡率を指標として設定する。

（ii）高血圧の改善

高血圧は、脳血管疾患や虚血性心疾患などあらゆる循環器疾患の危険因子であり、日本人の循環器疾患の発症や死亡に対して大きな人口寄与危険割合を示し、他の危険因子と比べるとその影響は大きい。¹⁸⁻²⁰ また、至適血圧と高血圧の間の領域（正常高値血圧と正常血圧）の循環器疾患発症数への寄与も非常に大きいことが示されている。

健康日本21においては、「高血圧の改善」を指標として掲げ、「推計値 平均最大血圧約4.2mmHgの低下」を目標値として設定していた。平成10年と平成21年度の値を比較すると、男性で132.7mmHg→131.7mmHg、女性で126.2mmHg→123.3mmHgであったことを踏まえ、平成23年度の最終評価では、「国民の血圧値、高血圧有病率は低下傾向にあるものの、有病率は高齢者を中心に依然として高く、国民全体での予防対策の強化が必要である」とされた。

血圧と循環器疾患の関連は少なくとも至適血圧領域までは“lower the better”と考

えられることから、²¹⁻²² 国民集団全体として考えた場合、少なくとも 80 歳代までは平均血圧レベルを下げるという目標設定が妥当である。また、血圧の諸指標のうち循環器疾患の発症予測に最も有用なのは収縮期血圧であることが示されているため²⁵、血圧の簡便な指標としては健康日本 21 と同様、収縮期血圧を用いるのが妥当である。

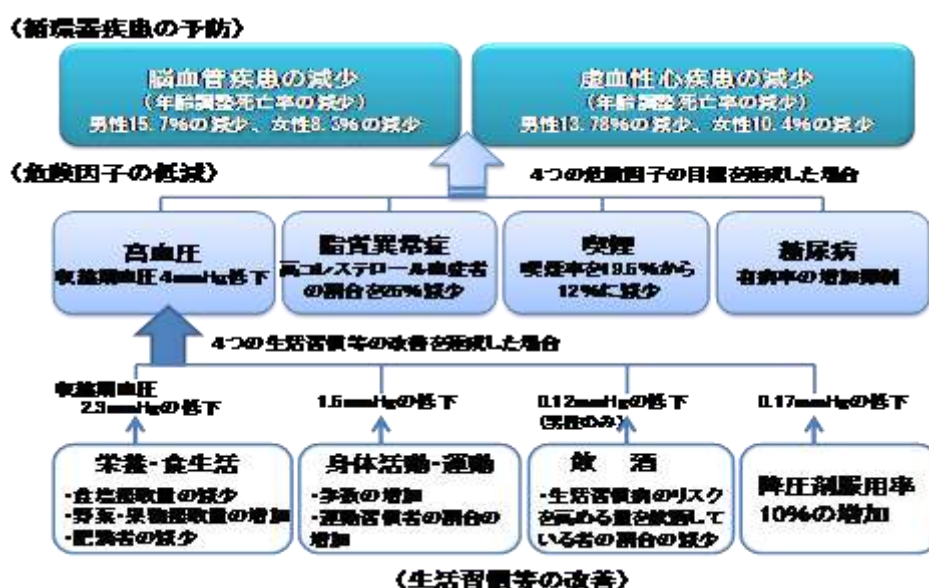
(iii) 脂質異常症（高コレステロール血症）患者の減少

脂質異常症は冠動脈疾患の危険因子であり、特に総コレステロール及び LDL コレステロールの高値は日米欧いずれの診療ガイドラインでも、脂質異常症の各検査項目の中で最も重要な指標とされている。日本人を対象とした疫学研究でも、冠動脈疾患の発症・死亡リスクが明らかに上昇するのは LDL コレステロール 160 mg/dl に相当する総コレステロール値 240 mg/dl 以上からが多い。³⁶

健康日本 21 においては、「高脂血症（血清総コレステロール値 240mg/dl 以上）の者の割合」の 50%減、具体的には男性では 10.5%から 5.2%以下に、女性では 17.4%から 8.7%に低下させることを目指していたが、平成 21 年の時点で男性 10.4%、女性 16.0%であった。平成 23 年度の最終評価では、「服薬者を含めた高脂血症有病率は悪化した可能性が高いが、国民全体の総コレステロール平均値の悪化はみられなかった」とされたことを踏まえ、健康日本 21（第 2 次）についても引き続き、脂質異常症患者の減少を目指すべきである。

なお、総コレステロールのデータを入手できない場合は、LDL コレステロール 160mg/dl 以上を高コレステロール血症として取り扱うこととする。

上記（i）～（iii）の考え方をまとめると、下図のようになる。



(iv) メタボリックシンドロームの予備群・該当者の減少

メタボリックシンドローム（内臓脂肪症候群）が強く疑われる者と予備群と考えられる者を合わせた割合は、平成 18 年国民健康・栄養調査によると、男女とも 40 歳以上では高く、40 歳で 74 歳までみると、男性で 2 人に 1 人、女性で 5 人に 1 人の割合に達している。

メタボリックシンドロームと循環器疾患との関連は証明されており、健康日本 21（第 2 次）においても引き続き指標として設定する。

(v) 特定健診・特定保健指導の実施率の向上

平成 18 年の医療構造改革によって、メタボリックシンドロームに着目した健診と保健指導を医療保険者に義務付ける、特定健診・特定保健指導の制度が導入された。特定健診・特定保健指導の実施率は、生活習慣病対策に対する取り組み状況を反映することから、健康日本 21（第 2 次）においても引き続き指標として設定する。

iii. 現状と目標

以上の考え方から現状と目標を以下のように設定した。

(i) 脳血管疾患・虚血性心疾患の死亡率の減少

目標	脳血管疾患・虚血性心疾患の年齢調整死亡率
現状値	脳血管疾患：男性 49.5、女性 26.9 虚血性心疾患：男性 36.9、女性 15.3 (年齢調整死亡率：平成 22 年)
目標値	脳血管疾患：男性 41.7、女性 24.7 虚血性心疾患：男性 31.8、女性 13.7 (年齢調整死亡率：平成 35 年)
データソース	人口動態調査

各危険因子の目標が達成された場合に期待される脳血管疾患・虚血性心疾患の死亡率の減少割合を推計すると以下ようになる。

ア. 高血圧：40 歳以上の収縮期血圧の平均値を 4mmHg 低下させる。

これにより、脳血管疾患死亡率が、男性で 8.8%、女性で 5.8%低下する。

また、虚血性心疾患の死亡率が、男性で 5.6%、女性で 7.3%低下する。

イ. 脂質異常症：高コレステロール血症（総コレステロール値 240 mg/dl 以上）の割合を 25%低下させる（40～79 歳）。

この場合、脳血管疾患死亡率への影響は中立として推計には含めない。
また、虚血性心疾患の死亡率が、男性で 1.1%、女性で 0.6%低下する。

ウ. 喫煙：喫煙者の割合を男性 29.9%、女性 6.7%から男性 19.1%、女性 3.9%に減少させる（禁煙を希望している喫煙者がすべて禁煙を達成できた場合。40 歳以上で再集計）。
これにより、脳血管疾患死亡率が、男性で 7.0%、女性で 2.5%低下する。
また、虚血性心疾患の死亡率が、男性で 7.0%、女性で 2.5%低下する。

エ. 糖尿病：男女別の各年齢区分で有病率を増加させない。
この場合、循環器疾患の死亡率への影響はないと考えられる。

上記ア～エを総合すると、脳血管疾患では男性 15.8%、女性 8.3%、虚血性心疾患では男性 13.7%、女性 10.4%の死亡率の減少が期待できる。さらに、高齢化の影響を除くため、現時点の年齢調整死亡率に乗じて目標値とする。

(ii) 高血圧の改善

目標	収縮期血圧値（平均値） 4mmHg の低下（40 歳以上）		
現状値	収縮期血圧値	男性 138 mmHg	女性 133 mmHg（平成 20 年）
目標値	収縮期血圧値	男性 134 mmHg	女性 129 mmHg
データソース	平成 20 年国民健康・栄養調査（40 歳以上の服薬者含む平均値）		

健康日本 21（第 2 次）における血圧の目標値は、健康日本 21 と同様、関連する他の分野における目標値を考慮して設定することとする。具体的には、栄養（減塩、野菜・果物の摂取増加、肥満者の減少）・運動（1 日歩数の増加・運動習慣者の割合増加）、飲酒（多量飲酒者の減少）の各分野で設定された目標がすべて達成された場合に、収縮期血圧 4mmHg の低下が期待される。

ア. 栄養分野（現状と目標）

①食塩摂取量（1 日）

現状値 10.7g → 8.0g へ：食塩 2.7g の減少

②野菜摂取量の増加（1 日）

現状値 295g → 350g へ：野菜約 50g の増加（カリウム 100mg= 2.56mmol）

③果物摂取量の増加（1 日）：

現状値 果物摂取量 100g 未満（1 日）の者の割合 59%→30%に減らす。

母集団の約 30%の構成員の果物摂取量が 50 g 増える（カリウム 100mg=2.56mmol の増加）と仮定すると集団全体で 33 mg = 0.77mmol 増加する。

④肥満者の減少（40～60 歳代の年齢別の目標値から）

現状値 男性 40 歳代：35.2%、50 歳代：37.3%、60 歳代：29.9%

女性 40 歳代： 18.3%、50 歳代： 19.0%、 60 歳代： 27.0%
 目標 男性 40 歳代： 28.8%、50 歳代： 35.2%、60 歳代： 29.9%
 女性 40 歳代： 18.3%、50 歳代： 18.3%、 60 歳代： 19.0%

以上の栄養分野の目標達成による国民の血圧レベルへの効果を推計すると、次のようになる。

- ①食塩摂取については、2.7g の減少を目標としている。1 g の減塩により収縮期血圧が、高血圧者で 1 mmHg、非高血圧者で 0.5 mmHg 低下することがわかっており、²⁶ 国民健康・栄養調査では高血圧者と非高血圧者の比率は年代によって異なるが 40～74 歳の範囲ではほぼ 1 : 1 となっていることから、食塩摂取量 2.7 g の減少で約 2mmHg の収縮期血圧の低下が期待できる。
- ②③野菜・果物摂取の増加により、カリウム 133 mg (約 3.33 mmol) の増加が期待される。カリウム 10mmol の増加で収縮期血圧は約 0.5mmHg 低下するとの推計を用いると、カリウム 3.33 mmol の増加で収縮期血圧 0.17 mmHg の低下が期待できる。²⁷⁻²⁸
- ④肥満者割合については、コホート研究を用いた推計を活用すると²⁹、男性では 40～69 歳で 0.14mmHg の減少、女性では 40～69 歳で 0.24mmHg の減少が期待できる。

以上をまとめると、栄養分野の目標達成による国民の収縮期血圧レベルの低下として期待できるのは約 2.3mmHg である。

イ. 運動分野（現状と目標）

⑤1 日の歩数の増加

歩数を現状よりも約 1500 歩増やす（男性では 1364 歩、1883 歩の増加）。

毎日 3 メッツ×0.25 時間=1 週間では×7 で 5.25 メッツ時の増加。

⑥運動習慣者の割合の増加

4 メッツ時/週の運動している者を 40 から 50%に 10%増やす。

歩数の増加により高血圧者に対して収縮期血圧 2～3mmHg の低下が期待できる。³⁰ 運動の血圧への効果は主に高血圧者に作用すると考え、前述のように 40 歳以上の高血圧者と非高血圧者の比率を 1 : 1 とすると、集団全体への降圧効果は 1.0～1.5 mmHg と試算される。さらに、このレベルの運動量の増加で循環器疾患の発症率や死亡率が 5～10%減少することが期待できることから³¹、血圧低下以外にも運動の循環器病に対しての有益な効果が期待できる。

以上をまとめると、運動分野の目標達成による国民の収縮期血圧レベルの低下として期待できるのは約 1.5 mmHg である。

ウ. 飲酒分野（目標値未定）

⑦生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者（1日あたりの純アルコール摂取量が男性 40 g 以上、女性 20g 以上）の割合を低減させる。

現状値 男性 16.4%、女性 7.4%

目標 男性 14.0%、女性 6.3%

飲酒は高血圧の危険因子であるため³²、血圧レベルの低下には多量飲酒者の減少も貢献する。日本人の高血圧者に対する研究で、日本酒換算で2合以上（エタノール 56ml = 45g 以上）の飲酒量を1合程度（28ml = 22g）まで減らすと、収縮期血圧がコントロール群に比して 5mmHg 低下した。したがって、男性の 40 g 以上の飲酒者が目標通りに減少した場合、2.4%の男性の収縮期血圧が 5mmHg 下がり、男性全体の平均血圧は 0.12 mmHg 下がると考えられた。なお女性の場合、飲酒量と飲酒者の頻度から考えて集団全体への降圧効果は小さいため推計には用いていない。

エ. 高血圧者における降圧薬の服用

臨床試験のメタアナリシスでは、降圧剤のプラセボと比較した降圧効果は 5～8mmHg である。³⁴ 年齢によって大きく異なるが、現在、40 歳～74 歳の高血圧者の 50%が服薬治療を受けており、これは母集団の 25%に相当する。米国の Healthy People 2020 において、18 歳以上の降圧薬服用率を 10%上昇させるという目標設定をしていることを参考として、次期プランにおいては降圧薬服用率 10%上昇を想定すると、これによる降圧効果は、0.13～0.20mmHg（中間値 0.17 mmHg）と推計される。

オ. まとめ

以上の結果を整理すると、期待される収縮期血圧の低下量は、

栄養分野の目標達成	2.3 mmHg
運動分野の目標達成	1.5 mmHg
飲酒分野の目標達成	0.12 mmHg（男性のみ）
降圧剤服用率 10%の増加	0.17 mmHg

となり、合計すると国民の血圧水準（収縮期血圧）は約 4mmHg 低下することになり、この値を目標値として設定する。

（iii）脂質異常症（高コレステロール血症）患者の減少

目標	総コレステロール 240mg/dl 以上の者の割合を 25%低下させる
現状値	16%（平成 20 年）
目標値	12%
データソース	平成 20 年国民健康・栄養調査（40～79 歳、服薬者含む）

メタボリックシンドロームの予備群・該当者を 25%減少させることを目指した特定健康診査等実施計画に準じて、高コレステロール血症の者を 25%減じることを目標とする。

健康日本 21 では 50%減という目標を設定していたが現実的ではないこと、また、特定健康診査等実施計画においてメタボリックシンドロームの予備群・該当者の減少率を平成 27 年度の時点での 25%減少に設定していることに準じ、高コレステロール血症者の割合に関する目標値は 25%減と設定する。なお、対象年齢については、高コレステロール血症で明らかに冠動脈疾患が増えるのは 40 歳以降であり⁴¹、さらに予防効果のエビデンスがあるのは 70 歳代までであることから、対象はこの範囲とする。⁴²

なお、コレステロールが低い場合には脳出血等による死亡率が高くなるとする指摘がある一方で^{6, 37-38}、一部の脳梗塞は高コレステロール血症でリスクが高まるとする研究もある⁴⁸。このように、脳血管疾患と高コレステロール血症の関係については評価が定まっていないことから、血圧の目標値のように“lower the better”を前提とした平均値の低下目標とはせず、(iii) 脳血管疾患の死亡率に対する影響も中立として推計を行った。

4 つの危険因子の目標値を達成した場合の脳血管疾患・虚血性心疾患の死亡率に対する影響及び死亡減少者数等は、10 のコホート研究を統合したデータを用いて推計を行った結果を用いている（表 1～表 3）。

表1. 脳血管疾患の減少率の推計

血圧水準の低下(収縮期血圧、40歳以上)						糖尿病と喫煙の減少				
		40,50歳代	60歳代	70,80歳代	全体					
血圧値シフト (mmHg)	男性	4	4	4		糖尿病(40歳以上) 有病率 有病率 ハザード (H32)Post (H19)Pre 比 減少死亡数 死亡減少割合				
	女性	4	4	4						
死亡減少者数 (人)	男性	774	743	4,513	6,030	15.9%	15.9%	2.5	0	0.0%
	女性	384	373	2,508	3,266	8.7%	8.7%	2.5	0	0.0%
年間死亡者数 (人)	男性	5,349	8,483	54,952	68,784	喫煙(40歳以上) 有病率 有病率 ハザード (H32)Post (H22)Pre 比 死亡数減少 死亡減少割合				
	女性	2,322	3,793	49,967	56,081	19.1%	29.9%	2.0	4802	7.0%
死亡減少割合 (%)	男性	14.5	8.8	8.2	8.8	3.9%	6.7%	2.0	1416	2.5%
	女性	16.6	9.8	5.0	5.8					
修正乗数 (実測/EPOCH)	男性	0.33	0.56	0.99						
	女性	0.18	0.27	1.03						

国民集団の脳血管疾患死亡率減少割合

男性	15.8%
女性	8.3%

減少数は男性 10,832人、女性 4,682人の計 15,514人

表2. 高コレステロール血症者の割合を25%減らした場合の虚血性心疾患死亡者の推移

		40,50歳代	60歳代	70歳代	全体
高コレステロール血症の推移 (総コレステロール 240 mg/dl以上)	男性	割合の推移(%)	14.9→11.2	9.9→7.4	7.5→5.6
		減少ポイント	3.7	2.5	1.9
	女性	割合の推移	22.3→16.7	23.3→17.5	13.4→10.1
		減少ポイント	5.6	5.8	3.3
死亡減少者数 (人)	男性	190	150	190	530
	女性	83	91	2	176
虚血性心疾患年間死亡者数 (人)	男性	4947	8040	12693	25680
	女性	1008	2273	6916	10197
死亡減少割合 (%)	男性	3.8	1.9	1.5	2.1
	女性	8.1	4.0	0.0	1.7
修正乗数 (実測/EPOCH)	男性	0.54	1.33	1.35	
	女性	0.28	0.26	0.64	

表3. 虚血性心疾患の減少率の推計

血圧水準の低下(収縮期血圧、40歳以上)						脂質異常症の減少(40~79歳)		糖尿病と喫煙の減少			
		40,50歳代	60歳代	70,80歳代	全体						
血圧値シフト (mmHg)	男性	4	4	4		*25%減少による予測値		糖尿病(40歳以上)			
	女性	4	4	4				有病率 (H32)Post	有病率 (H19)Pre	ハザード 比	
死亡減少者数 (人)	男性	492	800	1,328	2,620	高脂血症 (40~79歳) 死亡減少数 死亡減少割合		15.9%	15.9%	2.5	減少死亡数 死亡減少割合
	女性	24	186	1,991	2,201			8.7%	8.7%	2.5	0 0.0%
年間死亡者数 (人)	男性	4,947	8,040	34,166	47,153	530	1.1%	喫煙(40歳以上)			
	女性	1,008	2,273	26,918	30,199	176	0.6%	有病率 (H32)Post	有病率 (H22)Pre	ハザード 比	死亡数減少 死亡減少割合
死亡減少割合 (%)	男性	10.0	9.9	3.9	5.6			19.1%	29.9%	2.0	3292 7.0%
	女性	2.4	8.2	7.4	7.3			3.9%	6.7%	2.0	763 2.5%
修正乗数 (実測/EPOCH)	男性	0.57	1.08	1.80							
	女性	0.96	0.59	1.30							

国民集団の虚血性心疾患死亡率減少割合

男性	13.7%
女性	10.4%

減少数は男性 6,442人、女性 3,140人の計 9,582人

(iv) メタボリックシンドロームの予備群・該当者の減少

目標	メタボリックシンドロームの予備群・該当者の減少
現状値	約 1,400 万人（平成 20 年度）
目標値	平成 20 年度と比べて 25%減少（平成 27 年度）
データソース	特定健康診査・特定保健指導の実施状況

健康日本 21 や「医療費適正化に関する施策についての基本的な方針（平成 20 年厚生労働省大臣告示）」において、平成 27 年度末時点で平成 20 年度当初と比べてメタボリックシンドロームの該当者・予備群を 25%以上減少させるという目標を設定していた。しかし、健康日本 21 の最終評価の段階では改善が認められなかったことから、引き続きこの目標値を踏襲し設定する。

(v) 特定健診・特定保健指導の実施率の向上

目標	特定健康診査・特定保健指導の実施率の向上
現状値	特定健康診査の実施率 41.3%（平成 21 年度） 特定保健指導の終了率 12.3%（平成 21 年度）
目標値	平成 25 年度から開始する第二期医療費適正化計画に合わせて設定（平成 29 年度）
データソース	特定健康診査・特定保健指導の実施状況

目標値は、平成 25 年度から第 2 期医療費適正化計画が開始することとなっていることを踏まえ、当該計画の策定に向けた検討と合わせて設定する。

iv. 今後必要となる対策

循環器疾患の予防において重要なのは危険因子の管理であり、危険因子の管理のためには関連する生活習慣の改善が最も重要である。循環器疾患の危険因子と関連する生活習慣としては、栄養、運動、喫煙、飲酒があり、それぞれ必要とされる対策はすでに該当する項に記載されている。特定健診・特定保健指導の実施率の向上についても同様である。

必要な対策は国民全体への啓発である。個々の生活習慣と危険因子の関連、危険因子と循環器疾患との関連についての国民の理解を深め、どれほどの値であれば治療を開始する必要があるかについての認識（awareness）を高めることが必要と考えられる。市町村、都道府県、保険者、学術団体等が用いることのできる市民啓発ツールの洗練と体系化を行い、健診受診率の向上を図ることが求められる。国は、マスメディア等を活用した啓発活動にさらに取り組む必要がある。

また、循環器疾患における重症化予防の観点からは、高血圧及び脂質異常症の治療率を上昇させることも必要である。明らかに医療を要する水準にあっても適切な治療を受けている者は必ずしも多くない。特にこの二つの危険因子は肥満を伴わない者にも多く認められ、しかも循環器疾患の発症リスクは肥満を伴う場合と遜色がないことが示されていることに留意すべきである。⁴³

vi. 参考文献

1. Levels of Evidence 2011. <http://www.cebm.net/>
2. Ohkubo T, Hozawa A, Nagai K, et al. Prediction of stroke by ambulatory blood pressure monitoring versus screening blood pressure measurements in a general population: the Ohasama study. *J Hypertens* 2000; 18: 847–54.
3. Okayama A, Kadowaki T, Okamura T, et al. Age-specific effects of systolic and diastolic blood pressures on mortality due to cardiovascular diseases among Japanese men (NIPPON DATA80). *J Hypertens* 2006; 24(3):459–62.
4. Ikeda A, Iso H, Yamagishi K, et al. Blood pressure and the risk of stroke, cardiovascular disease, and all-cause mortality among Japanese: the JPHC Study. *Am J Hypertens* 2009; 22(3):273–80.
5. Kokubo Y, Kamide K, Okamura T, et al. Impact of high-normal blood pressure on the risk of cardiovascular disease in a Japanese urban cohort: the Suita study. *Hypertension* 2008; 52(4):652–9.
6. Okamura T, Tanaka H, Miyamatsu N, et al. The relationship between serum total cholesterol and all-cause or cause-specific mortality in a 17.3-year study of a Japanese cohort. *Atherosclerosis* 2007; 190: 216–223.
7. Cui R, Iso H, Toyoshima H, et al. Serum total cholesterol levels and risk of mortality from stroke and coronary heart disease in Japanese: the JACC study. *Atherosclerosis* 2007; 194(2):415–20.
8. Okamura T, Kokubo Y, Watanabe M, et al. Low-density lipoprotein cholesterol and non-high-density lipoprotein cholesterol and the incidence of cardiovascular disease in an urban Japanese cohort study: The Suita study. *Atherosclerosis* 2009; 203(2):587–92.
9. Tanabe N, Iso H, Okada K, et al. Serum total and non-high-density lipoprotein cholesterol and the risk prediction of cardiovascular events - the JALS-ECC -. *Circ J* 2010; 74(7):1346–56.
10. Mannami T, Iso H, Baba S, et al. Cigarette smoking and risk of stroke and its subtypes among middle-aged Japanese men and women: the JPHC Study Cohort I. *Stroke* 2004; 35(6): 1248–53.
11. Ueshima H, Saha R Choudhury, et al. Cigarette smoking as a risk factor for stroke death in Japan, NIPPON DATA80. *Stroke* 2004; 35: 1836–41.
12. Baba S, Iso H, Mannami T, et al. Cigarette smoking and risk of coronary heart disease incidence among middle-aged Japanese men and women: the JPHC Study Cohort I. *Eur J Cardiovasc Prev Rehabil* 2006 ; 13(2):207–13.
13. Higashiyama A, Okamura T, Ono Y, et al. Risk of smoking and metabolic syndrome for incidence of cardiovascular disease—comparison of relative contribution in urban Japanese population: the Suita study. *Circ J* 2009;73 (12):2258–63.
14. Kadowaki S, Okamura T, Hozawa A, et al. Relationship of elevated casual blood glucose level with coronary heart disease, cardiovascular disease and all-cause mortality in a representative sample of the Japanese population. NIPPON DATA80. *Diabetologia* 2008; 51: 575–582.

15. Kokubo Y, Okamura T, Watanabe M, et al. The combined impact of blood pressure category and glucose abnormality on the incidence of cardiovascular diseases in a Japanese urban cohort: the Suita Study. *Hypertens Res* 2010; 33(12):1238–43.
16. Watanabe M, Kokubo Y, Higashiyama A, et al. New diagnosis criteria for diabetes with hemoglobin A1c and risks of macro-vascular complications in an urban Japanese cohort: the Suita study. *Diabetes Res Clin Pract* 2010; 88(2):e20–3.
17. Saito I, Kokubo Y, Yamagishi K, et al. Diabetes and the risk of coronary heart disease in the general Japanese population: the Japan Public Health Center-based prospective (JPHC) study. *Atherosclerosis* 2011; 216(1):187–91.
18. Hozawa A, Okamura T, Murakami Y, et al. Joint impact of smoking and hypertension on cardiovascular disease and all-cause mortality in Japan: NIPPON DATA80, a 19-year follow-up. *Hypertens Res* 2007; 30: 1169–75.
19. Ikeda A, Iso H, Yamagishi K, et al. Blood pressure and the risk of stroke, cardiovascular disease, and all-cause mortality among Japanese: the JPHC Study. *Am J Hypertens* 2009; 22: 273–80.
20. Yamamoto T, Nakamura Y, Hozawa A, et al. Low-risk profile for cardiovascular disease and mortality in Japanese. *Circ J* 2008; 72: 545–50.
21. Kokubo Y, Kamide K, Okamura T, et al. Impact of high-normal blood pressure on the risk of cardiovascular disease in a Japanese urban cohort: the Suita study. *Hypertension* 2008; 52: 652–9.
22. Murakami Y, Hozawa A, Okamura T, et al. Relation of blood pressure and all-cause mortality in 180,000 Japanese participants: pooled analysis of 13 cohort studies. *Hypertension* 2008; 51: 1483–91.
23. Okayama A, Kadowaki T, Okamura T, et al. Age-specific effects of systolic and diastolic blood pressures on mortality due to cardiovascular diseases among Japanese men (NIPPON DATA80). *J Hypertens* 2006; 24: 459–62.
24. Beckett NS, Peters R, Fletcher AE, et al. Treatment of hypertension in patients 80 years of age or older. *N Engl J Med* 2008; 358(18): 1887–98.
25. Miura K, Nakagawa H, Ohashi Y, et al. Four blood pressure indexes and the risk of stroke and myocardial infarction in Japanese men and women: a meta-analysis of 16 cohort studies. *Circulation* 2009; 119: 1892–8.
26. He FJ, MacGregor GA. *Cochrane Database Syst Rev* 2004; (3): CD004937.
27. Intersalt: an international study of electrolyte excretion and blood pressure. Results for 24 hour urinary sodium and potassium excretion. Intersalt Cooperative Research Group. *BMJ* 1988; 297(6644): 319–28.
28. Stamler J, Rose G, Stamler R, et al. Public health and medical care implications. *Hypertension* 1989; 14: 570–577.
29. Fujiyoshi A, Ohkubo T, Miura K, et al. Blood pressure categories and long-term risk of cardiovascular disease by age groups in Japanese men and women. *Hypertens Res*, in press.
30. Whelton SP, Chin A, Xin X, et al. Effect of aerobic exercise on blood pressure: a meta-analysis

- of randomized, controlled trials. *Ann Intern Med* 2002; 136: 493–503. 14. Hamer M, Chida Y. Walking and primary prevention: a meta-analysis of prospective cohort studies. *Br J Sports Med* 2008; 42: 238–43.
31. Hamer M, Chida Y. Walking and primary prevention: a meta-analysis of prospective cohort studies. *Br J Sports Med* 2008; 42: 238–43. 15.
32. Ueshima H, Mikawa K, Baba S, et al. Effect of reduced alcohol consumption on blood pressure in untreated hypertensive men. *Hypertension* 1993; 21: 248–52.
33. Puddey IB, Beilin LJ, Vandongen R. Regular alcohol use raises blood pressure in treated hypertensive subjects. A randomised controlled trial. *Lancet* 1987; 1(8534):647–51.
34. Turnbull F; Blood Pressure Lowering Treatment Trialists' Collaboration. Effects of different blood-pressure-lowering regimens on major cardiovascular events: results of prospectively-designed overviews of randomised trials. *Lancet* 2003; 362(9395): 1527–35.
35. Nakamura H, Arakawa K, Itakura H, Kitabatake A, Goto Y, Toyota T, Nakaya N, Nishimoto S, Muranaka M, Yamamoto A, Mizuno K, Ohashi Y; MEGA Study Group. Primary prevention of cardiovascular disease with pravastatin in Japan (MEGA Study): a prospective randomised controlled trial. *Lancet* 2006; 368 (9542): 1155–63.
36. 日本動脈硬化学会高脂血症治療ガイドライン検討委員会. 高脂血症診療ガイドライン. I. 成人高脂血症の診断基準、治療適用基準、治療目標値. *動脈硬化* 1997; 25: 1–34.
37. Jacobs D, Blackburn H, Higgins M, et al. Report of the Conference on Low Blood Cholesterol: Mortality Associations. *Circulation* 1992; 86: 1046–60.
38. Smith GD, Shipley MJ, Marmot MG, et al. Plasma cholesterol concentration and mortality. The Whitehall Study. *JAMA* 1992; 267: 70–6.
39. Miller WG, Myers GL, Sakurabayashi I, et al. Seven direct methods for measuring HDL and LDL cholesterol compared with ultracentrifugation reference measurement procedures. *Clin Chem* 2010; 56: 977–86.
40. Nakamura M, Koyama I, Iso H, et al. Measurement performance of reagent manufacturers by Centers for Disease Control and Prevention/Cholesterol Reference Method Laboratory Network lipid standardization specified for metabolic syndrome-focused health checkups program in Japan. *J Atheroscler Thromb*, 2009; 16:756–763
41. Rumana N, Kita Y, Turin TC, et al. Trend of increase in the incidence of acute myocardial infarction in a Japanese population: Takashima AMI Registry, 1990–2001. *Am J Epidemiol* 2008; 167: 1358–64.
42. Shepherd J, Blauw GJ, Murphy MB, et al. PROspective Study of Pravastatin in the Elderly at Risk. Pravastatin in elderly individuals at risk of vascular disease (PROSPER): a randomised controlled trial. *Lancet* 2002; 360(9346): 1623–30.
43. Kokubo Y, Okamura T, Yoshimasa Y, et al. Impact of metabolic syndrome components on the incidence of cardiovascular disease in a general urban Japanese population: the suita study. *Hypertens Res* 2008; 31(11):2027–35.

44. Furukawa Y, Kokubo Y, Okamura T, et al. The relationship between waist circumference and the risk of stroke and myocardial infarction in a Japanese urban cohort: the Suita study. *Stroke* 2010; 41 (3) :550-3.
45. Kadota A, Miura K, Okamura T, et al. Relationship of moderate metabolic risk factor clustering to cardiovascular disease mortality in non-lean Japanese: a 15-year follow-up of NIPPON DATA90. *Atherosclerosis* 2011; 215 (1) :209-13.
46. Murakami Y, Miura K, Okamura T, et al. Population attributable numbers and fractions of deaths due to smoking: a pooled analysis of 180,000 Japanese. *Prev Med* 2011; 52 (1) :60-5.
47. 平成 23 年度厚生労働科学研究「大規模コホート共同研究の発展による危険因子管理の優先順位の把握と個人リスク評価に関するエビデンスの構築（H23-循環器等（生習）－一般－005）」報告書
48. Imamura T, Doi Y, Arima H, et al. LDL cholesterol and the development of stroke subtypes and coronary heart disease in a general Japanese population: the Hisayama study. *Stroke* 2009; 40: 382-8.
49. Kita Y, Turin TC, Ichikawa M, et al. Trend of stroke incidence in a Japanese population: Takashima stroke registry, 1990-2001. *Int J Stroke*. 2009; 4: 241-9.
50. 厚生労働科学研究費補助金 健康科学総合研究事業 平成 15～17 年度厚生労働科学研究費健康科学総合研究事業 「地域脳卒中発症登録を利用した脳卒中医療の質の評価に関する研究（主任研究者：鈴木一夫）」報告書
51. 脳卒中有病者数と脳卒中による要介護者数の推定
<http://www.stroke-project.com/>

<統計資料>

国民健康・栄養の現状. 平成 20 年厚生労働省国民健康・栄養調査報告より. 第一出版, 2011 年
国民衛生の動向 2011/2012
年齢調整死亡率（厚生労働省統計情報部資料）平成 22 年
平成 22 年人口動態統計

③糖尿病

i. はじめに

糖尿病は心血管疾患のリスクを高め、神経障害、網膜症、腎症、足病変といった合併症を併発するなどによって、生活の質（QOL：Quality of Life）ならびに社会経済的活力と社会保障資源に多大な影響を及ぼす。糖尿病は現在、新規透析導入の最大の原因疾患である¹⁾とともに、成人中途失明の原因疾患としても第2位に位置しており²⁾、さらに、心筋梗塞³⁾や脳卒中⁴⁾のリスクを2～3倍増加させるとされている。

わが国の糖尿病有病者数は、平成19年の調査において、「糖尿病が強く疑われる人」は約890万人、「糖尿病の可能性が否定できない人」が約1,320万人であった。両者を合わせると約2,210万人⁵⁾で、「糖尿病が強く疑われる人」は10年前の1997年と比べて約1.3倍に増えており、わが国の人口構成の高齢化に伴って、増加ペースは加速することが予想される。

ii. 基本的な考え方

多段階において糖尿病およびその合併症を抑制していくことが、糖尿病に関する国民の健康増進の総合的な推進策として重要であることから、糖尿病対策に関する指標については、一次予防、二次予防、三次予防それぞれに関わるものを設定する必要がある。

一次予防とは「糖尿病の発症予防」であり、これに関しては「糖尿病有病者の増加の抑制」を指標とする。糖尿病有病者の増加を抑制できれば、糖尿病自体だけでなく、さまざまな糖尿病合併症を予防することにもなる。

二次予防とは「糖尿病の合併症の予防」であり、これに関しては「治療継続者の割合の増加」と「血糖コントロール指標におけるコントロール不良者の割合の減少」を指標とする。未治療であったり、治療を中断したりすることが糖尿病の合併症の増加につながることは明確に示されている⁷⁾。治療を継続し、良好な血糖コントロール状態を維持できれば、糖尿病による合併症の発症等を抑制することができる。

三次予防とは「合併症による臓器障害の予防・生命予後の改善」である。糖尿病の合併症のうち、個人の生活の質への影響と医療経済への影響とが大きい「糖尿病腎症による年間新規透析導入患者数の減少」を指標とする。

iii. 現状と目標

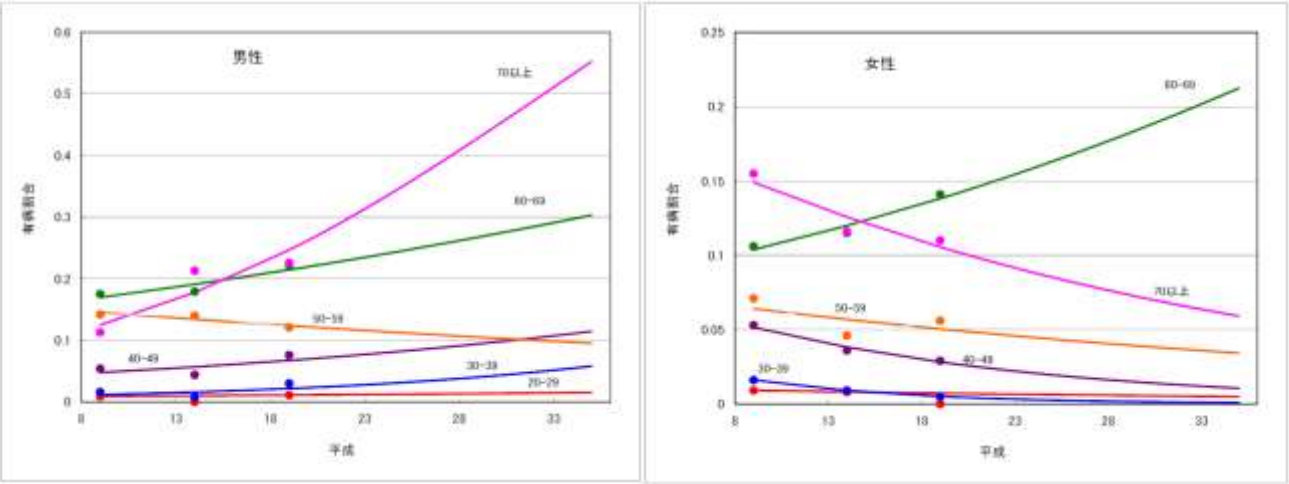
(i) 糖尿病有病者の増加の抑制

健康日本21でも、糖尿病有病率の低下が指標として掲げられた。当時、平成9年に690

万人であった糖尿病有病者数が、2010 年には 1080 万人になると推計されており、肥満の改善と 1 日歩数の増加によって約 7%以上減少できると見込まれていた。実際には、平成 19 年の時点で 890 万人（平成 9 年の性・年齢構成で調整すると 740 万人）となっている。肥満を中心とする不適切な生活習慣の影響によって、性・年齢階級別糖尿病有病率が悪化傾向にあると考えられる。

この悪化傾向が今後も続いた場合、平成 35 年の糖尿病有病者数の予測値は 1410 万人（男性 1110 万人、女性 300 万人）に達する（性・年齢階級別糖尿病有病率を logit 変換し直線近似した。下図参照）。

しかし、生活習慣の改善を含めた糖尿病に対する総合的な取組の結果、平成 19 年時点の性・年齢階級別糖尿病有病率を維持できれば、糖尿病有病者数の増加は約 1000 万人にとどまると推計される（男性 560 万人→625 万人、女性 326 万人→370 万人）。こうした観点から、目標値を設定する。



目標	糖尿病有病者の増加の抑制（国民健康・栄養調査の「糖尿病が強く疑われる人」から推定されるわが国の糖尿病有病者の増加の抑制）
現状値	890 万人 （平成 19 年）
目標値	1, 000 万人 （平成 35 年） ＜参考値＞ 性・年齢階級別の有病率の悪化傾向が続くとした場合、1, 410 万人
データソース	国民健康・栄養調査

（ii）治療継続者の割合の増加

糖尿病における治療中断を減少させることは糖尿病合併症抑制のために必須である。現状では、「医療機関や健診で糖尿病と言われたことがある」人の治療状況は、平成 21

年で治療継続者が 53.5%¹⁰⁾、また、暫定値ではあるが平成 22 年の報告（概要版）では 30 歳以上に限ると治療継続者は 61%¹¹⁾であり、近年の増加傾向が大きい（図参照）。

上記報告における平成 9 年～22 年の治療継続者割合の改善傾向を引き続き維持できれば、平成 35 年（2023 年）には男性の 72%、女性の 70%が治療を継続していると期待される。

また、実際の介入によって受診中断の半減が達成可能であることを示した報告もあり¹²⁾、これらを踏まえ、健康日本 21（第 2 次）においては治療継続者の目標値を 75%と設定する。

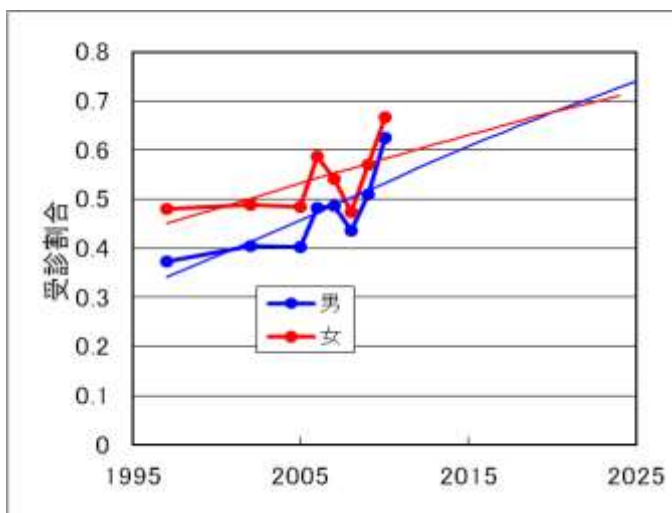


図. 男女別の治療継続者割合とその予測
(治療継続者割合を logit 変換し直線近似した。)

目標	治療継続者の割合（国民健康・栄養調査の治療状況に関する調査における、「医療機関や健診で糖尿病と言われたことがある」人の治療状況）
現状値	治療継続者（現在治療を受けている者）53.5%（平成 21 年）
目標値	治療継続者 75%（平成 35 年）
データソース	国民健康・栄養調査

（iii）血糖コントロール指標におけるコントロール不良者の割合の減少

「科学的根拠に基づく糖尿病診療ガイドライン 2010」では、血糖コントロールの評価指標として HbA1c（NGSP）8.4%以上が「血糖コントロール不可」と位置づけられる¹³⁾。同ガイドラインでは、血糖コントロールが「不可」である状態とは、細小血管症への進展の危険が大きい状態であり、治療法の再検討を含めて何らかのアクションを起こす必要がある場合を指し、HbA1c（NGSP）8.4%を超えると著明に網膜症のリスクが増える¹⁴⁾としている。

尼崎市の報告によると、個別指導の結果、HbA1c（JDS）8.0%（HbA1c（NGSP）8.4%）以上であった人の割合が、平成 19 年度から平成 22 年度に、全体の 2.0%から 1.1%に減少した¹⁵⁾。国は、平成 27 年度以降の目標として特定健診受診率 80%、特定保健指導実施率 60%を目指しており¹⁶⁾、これが達成された場合、何らかの個別指導の対象となる者の割合は全体の 48%となる。これらの者について上述の減少効果（2.0%から 1.1%へという 45%の減少）が得られれば、全体への波及効果としては約 20%となる。

指標	血糖コントロール指標におけるコントロール不良者の割合（特定健診における HbA1c (NGSP) が 8.4%以上の者の割合）
現状値	特定健康診査の結果から把握
目標値	現状より 20%減少（平成 35 年）
データソース	特定健康診査のデータ

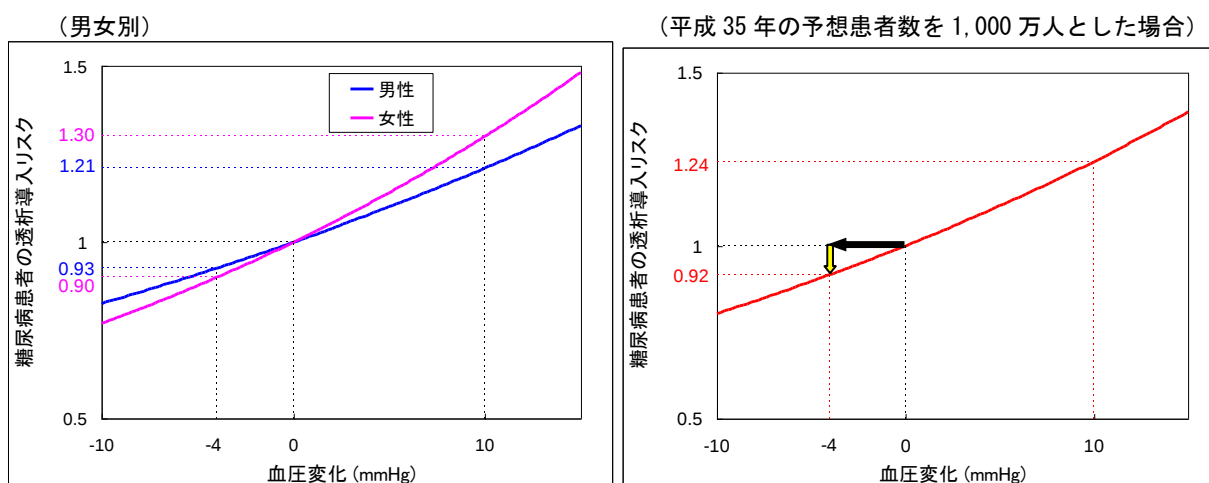
（iv）糖尿病腎症による年間新規透析導入患者数の減少

近年、糖尿病腎症による新規透析導入患者数は、増加から横ばいに転じており、平成 20 年以降の 3 年間は年間約 16,500 人で推移している。経年変化が認められない理由としては、糖尿病患者総数の増加や高齢化よりも、糖尿病治療や疾病管理の向上の効果が高いということが考えられ、少なくともこの傾向を維持することが必要である。

また、糖尿病患者の場合、正常域を超えて血圧が上昇すると、それが軽度であっても透析導入のリスクとなることが分かっている^{8,9)}。したがって、高血圧を改善することができれば、それによって新規透析導入患者数の増加が抑えられ、その結果として糖尿病腎症による年間新規透析導入患者数を現状よりも減少させることが期待できる。

健康日本 21（第 2 次）では、収縮期血圧の平均値を 4mmHg 低下させることを目標としている。収縮期血圧 10mmHg の変化は男性で 1.21、女性で 1.30 の透析導入への相対危険度の変化をもたらすことが報告されている⁹⁾。これらの相対危険度に、平成 35 年に期待される男女別推定糖尿病有病者数（i の項参照）を算入することによって、収縮期血圧 4mmHg の低下は 8% の新規透析導入率の低下をもたらすものと推定され、これに基づいて目標値を 15,000 人と算出した。

血圧変化による糖尿病患者の透析導入リスク



指標	糖尿病腎症による年間新規透析導入患者数の減少
現状値	16,271 人（平成 22 年）
目標値	15,000 人（平成 35 年）
データソース	日本透析医学会：わが国の慢性透析療法の現況

iv. 今後必要となる対策

まず、糖尿病患者に関する実態把握のための方法を強化することが必要である。国民健康・栄養調査等を活用して糖尿病の有病率や糖尿病予備群の動向を調査するとともに、糖尿病網膜症等の糖尿病による種々の合併症の状況を都道府県・市町村で確実に把握し、政策立案等にもフィードバック可能なシステムを整備する必要がある。

また、糖尿病でありながら未治療である者や、治療を中断している者をさらに減少させるために、より積極的な保健指導を行い、適切な治療の開始・継続を支援する仕組みを構築することが求められる。

v. 参考文献等

- 1) 日本透析医学会：わが国の慢性透析療法の現況
http://www.jsdt.or.jp/overview_confirm.html
- 2) 平成 17 年度 厚生労働科学研究 難治性疾患克服研究事業「網膜脈絡膜・視神経萎縮症に関する調査研究」（主任研究者 石橋達朗）：中江公裕、他「42. わが国における視覚障害の現状」
- 3) Saito T, Kokubo Y, Yamagishi K, Iso H, Inoue M, Tsugane S: Atherosclerosis 216: 187-191, 2011.
- 4) Doi Y, Ninomiya T, Hata J, Fukuhara M, Yonemoto K, Iwase M, Iida M, Kiyohara Y: Stroke 41: 203-209, 2010.
- 5) 厚生労働省：平成 19 年国民健康・栄養調査
<http://www.mhlw.go.jp/houdou/2008/12/h1225-5.html>
- 6) Noto H, Tsujimoto T, Noda M: J Diabetes Invest 3: 24-33, 2012.
- 7) 奥平真紀、内潟安子、岡田泰助、岩本安彦：糖尿病 46: 781-785, 2003.
- 8) Klag MJ, Whelton PK, Randall BL, Neaton JD, Brancati FL, Ford CE, Shulman NB, Stamler J: N Engl J Med 1996;334:13-18.
- 9) Tozawa M, Iseki K, Iseki C, Kinjo K, Ikemiya Y, Takishita S: Hypertension 41:1341-1345, 2003.
- 10) 厚生労働省：平成 21 年国民健康・栄養調査
<http://www.mhlw.go.jp/stf/houdou/2r9852000000xtwq.html>
- 11) 厚生労働省：平成 22 年国民健康・栄養調査
<http://www.mhlw.go.jp/stf/houdou/2r985200000020qbb.html>
- 12) 平成 22 年度 厚生労働科学研究 循環器疾患・糖尿病等生活習慣病対策総合研究事業「糖尿病予防のための戦略研究」（財団法人 国際協力医学研究振興財団）：野田光彦「2. かかりつけ医による 2 型糖尿病診療を支援するシステムの有効性に関する研究」

- 13) 日本糖尿病学会：糖尿病治療の目標と指針 「科学的根拠に基づく糖尿病診療ガイドライン 2010（改訂第3版）」、南江堂、2010.
- 14) Yoshida Y, Hagura R, Hara Y, Sugasawa G, Akanuma Y: Diabetes Res Clin Pract 51: 195-203, 2001.
- 15) 特定健康診査対象者（尼崎市：未発表データ）
- 16) 厚生労働省：特定健康診査等基本指針について
http://www.mhlw.go.jp/bunya/shakaihoshoh/iryouseido01/pdf/info02_04.pdf
- 17) 厚生労働省：今後の特定健診・保健指導の在り方について（健診・保健指導のあり方に関する検討会 中間とりまとめ）（案）
<http://www.mhlw.go.jp/stf/shingi/2r98520000026t72-att/2r98520000026tc2.pdf>
- 18) 厚生労働省：「健康日本21」最終評価 図7-3
- 19) 国立社会保障・人口問題研究所：日本の将来推計人口 表1-9
<http://www.ipss.go.jp/syoushika/tohkei/newest04/s-kekka/1-9.xls>

④COPD

i. はじめに（背景）

COPD（慢性閉塞性肺疾患）は、主として長期の喫煙によってもたらされる肺の炎症性疾患で、咳・痰・息切れを主訴として緩徐に呼吸障害が進行する。かつて肺気腫、慢性気管支炎と称されていた疾患が含まれている。

世界的にみると、COPDの患者数は2億人、年間死亡者は300万人と推定されている。COPDによる死亡は、緊急のタバコ対策等がなければ、今後10年間に30%増加し、2030年には死亡順位第3位（2008年、第4位）になると推定されている（WHO）。（図1）

図1 死亡原因ランキング世界状況



我が国でも、COPDによる死亡数は過去10年以上増加し続け（図2）、2010年には16,293人となり、死亡順位9位、男性では7位になっている（表1）。

図2 COPD死は年々増加傾向にある
日本におけるCOPD死亡者数（1996-2010年）

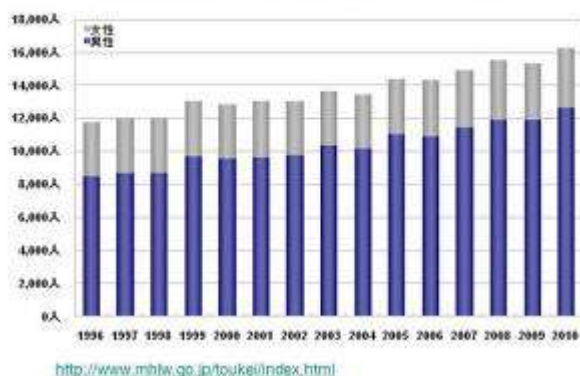


表1 日本における性別にみた死亡順位

全体	男性	女性
1. 虚血性心疾患	1. 虚血性心疾患	1. 虚血性心疾患
2. 脳血管疾患	2. 脳血管疾患	2. 脳血管疾患
3. 呼吸器疾患	3. 呼吸器疾患	3. 呼吸器疾患
4. 癌	4. 呼吸器疾患	4. 癌
5. 交通事故	5. 交通事故	5. 交通事故
6. 自殺	6. 自殺	6. 自殺
7. 腎不全	7. COPD (1,629人)	7. 腎不全
8. COPD (1,629人)	8. 腎不全	8. 自殺
9. 糖尿病	9. 糖尿病	9. 大腸癌の増大
		10. 糖尿病
		11. COPD (1,629人)

平成22年人口動態統計

COPDの主要原因は長期にわたる喫煙習慣であり、我が国のたばこ消費量は近年減少傾向にあるが、過去のたばこ消費による長期的な影響と急速な高齢化によって、今後、さらに罹患率、有病率、死亡率の増加が続くと予想される。

COPDの原因の90%はタバコ煙によっており、喫煙者の20%がCOPDを発症するとされる。女性は男性よりタバコ煙に対する感受性が高く、女性喫煙率の増加によって、男女ともに喫煙が最大の発症リスクとなっている。COPDの発症予防と進行の阻止は禁煙によって可能であり、早期に禁煙するほど有効性は高い(図3)。

また、COPDは「肺の炎症性疾患」と位置づけられており、心血管疾患、消化器疾患、糖尿病、骨粗鬆症、うつなどの併存疾患が多い(図4)。COPDの抑制はこれら疾患の低減効果の可能性も期待される。

図3

COPDの自然経過

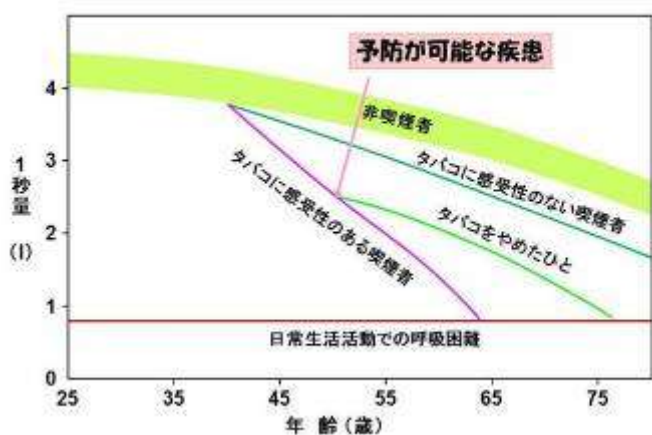
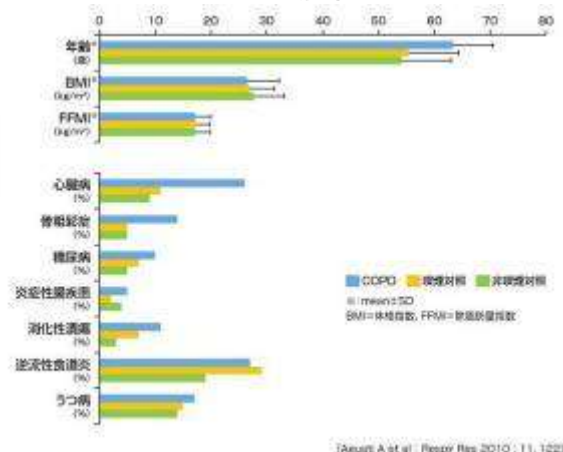


図4

COPDの併存症



一方、COPDに対する治療の基本は気管支拡張薬であり、長時間作用型抗コリン薬が第一選択とされ、長時間作用型 β 刺激薬および吸入ステロイド薬が併用される²⁾。治療によって、短期的には症状(息切れ)、呼吸機能が改善し、長期的にはQOLの改善、増悪頻度の減少、進行の抑制、生命予後の改善が期待できる。

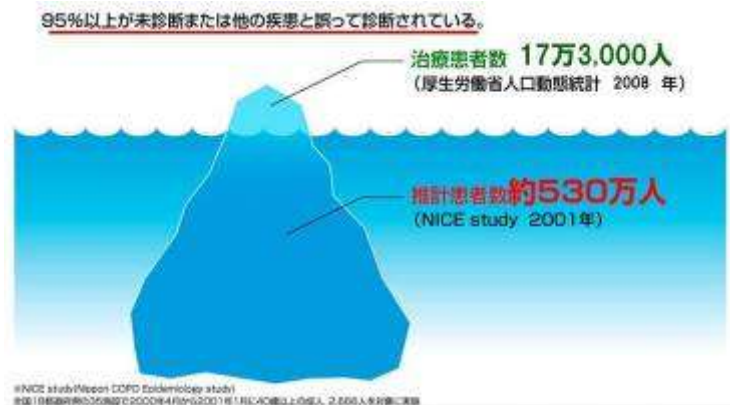
COPDは禁煙による予防と薬物等による治療が可能な疾患であり、早期発見による早期治療が求められている。

ii. 基本的な考え方

2000年の日本における、40歳以上のCOPD有病率は、8.6%、患者数530万人と推定されており、先進諸国における有病率にほぼ匹敵する。一方、2008年の統計によるCOPD受療者数は約17万3千人に過ぎない。このことは大多数の患者が未診断、未治療の状況に置かれていることを示している。(図4)

その最大の要因は、COPDという疾患が国民の健康増進にとってきわめて重要な疾患であるにもかかわらず、19世紀以来知られている高血圧、糖尿病などの疾患とは異なり新しい疾患名であることから、国民に十分認知されていないことにある。そのため、COPDという疾患の国民の認知率を急速に高める必要がある。

図 5 COPDの推計患者数と治療患者数



iii 現状と目標

(i) COPDの認知率向上

我が国におけるCOPDの認知率に関して、これまで国としての調査は行われていない。現時点で得られるデータとして、GOLD(The Global Initiative for Chronic Obstructive Lung Disease)日本委員会によって、各年齢層を含む1万人を対象に行われたインターネット調査がある。2010年12月の調査では、「COPDについてどんな病気かよく知っている」が1万人中537名(5.4%)、「名前は聞いたことがある」が1237名(12.4%)と、わずか17.9%の認知率であり、82%はまったく聞いたことがないとしている。

健康日本21においては、「メタボリックシンドローム」を認知している国民の割合の増加を目指して「20歳以上の者の80%以上」という目標値を設定しており、この目標を達成できた。このことを踏まえ、10年後に80%の国民がCOPDを認知することを目標とする。

目標	COPDの認知度の向上
現状値	(参考値) 25% (平成23年)
目標値	80%
データソース	GOLD(The Global Initiative for Chronic Obstructive Lung Disease) 日本委員会調査

iv 今後必要となる対策

COPD予防・早期発見の方向性と方策については、2010年の「慢性閉塞性肺疾患(COPD)の予防・早期発見に関する検討会」の提言を踏まえて対応していくことが望ましい。

具体的には、COPDの名称と疾患に関するメディア等を介した知識の普及、COPDが予防可能な生活習慣病であることの理解の促進、禁煙指導、肺の「健康チェック」とCOP

D 早期発見とを結びつけた活動の推進などが考えられる。

また、COPD 認知率を経年的に把握するための調査研究体制の整備等を検討することが必要である。

v 参考文献

- 20) Fukuchi Y, et al, COPD in Japan: the Nippon COPD Epidemiology study, *Respirology*. 2004 Nov;9(4):458-65
- 21) 日本呼吸器学会『COPD（慢性閉塞性肺疾患）診断と治療のためのガイドライン第3版』2009 年

(3) 社会生活を営むために必要な機能の維持・向上に関する目標

少子高齢化が進む中で、健康寿命の延伸を実現するには、生活習慣病を予防するとともに、社会生活を営むための機能を高齢になっても可能な限り維持していくことが重要である。

社会生活を営むために必要な機能を維持するために、身体・心身の健康と共に重要なものが、こころの健康である。その健全な維持は、個人の生活の質を大きく左右するものであり、自殺等の社会的損失を防止するため、全ての世代の健やかな心を支える社会づくりを目指す

また、将来を担う次世代の健康を支えるため、妊婦や子どもの健康増進が重要であるほか、高齢化に伴う機能の低下を遅らせるためには、高齢者の健康に焦点を当てた取組を強化する必要がある。

目標は以下のとおり設定し、考え方や目標値等を次頁以降に示す。

	目標項目
こころの健康	① 自殺者数の減少 ② 気分障害・不安障害に相当する心理的苦痛を感じている者の割合の減少 ③ メンタルヘルスに関する措置を受けられる職場の割合の増加 ④ 小児人口 10 万人当たりの小児科医・児童精神科医師の割合の増加
次世代の健康	① 健康な生活習慣(栄養・食生活、運動)を有する子どもの割合の増加 ア 朝・昼・夜の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合 イ 運動やスポーツをほとんど毎日(週に3日以上、週に7時間以上)している子どもの割合 ② 適正体重の子どもの増加 ア 全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合の減少 イ 肥満傾向にある児童・生徒の割合の減少
高齢者の健康	① 要介護状態の高齢者の割合の減少 ② 認知機能低下ハイリスク高齢者の発見率の向上 ③ ロコモティブシンドローム(運動器症候群)を認知している国民の割合の増加 ④ 低栄養傾向の高齢者の割合の減少 ⑤ 足腰に痛みのある高齢者の割合の減少 ⑥ 就業又は何らかの地域活動をしている高齢者の割合の増加

①こころの健康

i はじめに

こころの健康とは、世界保健機関（WHO）の健康の定義を待つまでもなく、ひとがいきいきと自分らしく生きるための重要な条件である。具体的には、自分の感情に気づいて表現できること（情緒的健康）、状況に応じて適切に考え、現実的な問題解決ができること（知的健康）、他人や社会と建設的で良い関係を築けること（社会的健康）を意味している。人生の目的や意義を見出し、主体的に人生を選択すること（人間的健康）も大切な要素であり、こころの健康は「生活の質」に大きく影響するものである。

こころの健康を保つには多くの要素があり、適度な運動や、バランスのとれた栄養・食生活は、身体だけでなくこころの健康においても重要な基礎となるものである。これらに、心身の疲労の回復と充実した人生を目指す休養が加えられ、健康のための3つの要素とされてきた。さらに、十分な睡眠をとり、ストレスと上手につきあうことはこころの健康に欠かせない要素となっている。

健やかなこころを支える社会づくりを目指すためには、こころの健康を維持するための生活やこころの病気への対応を多くの人々が理解し、自己と他者のために取り組むことが不可欠である。中でもうつ病は、こころの病気の代表的なものであり、多くの人がかかる可能性を持つ精神疾患である。自殺の背景にうつ病が多く存在することも指摘されている²⁾。また、うつ病は、不安障害やアルコール依存症などとの合併も多く、それぞれに応じた適切な治療が必要になる。さらに、うつ病にうつ状態を加えた「うつ」があると、喫煙率が高くなり³⁾、肥満が増え^{4, 5)}、服薬をしなくなる⁶⁾など、健康的な生活習慣が妨げられる。その結果、心臓病^{7, 8)}や脳卒中⁹⁾の予後が悪化することが明らかになっている。

こころの健康を守るためには、社会環境的な要因からのアプローチも重要である。様々なライフステージに応じたこころの健康対策に社会全体で取り組む必要がある。

ii 基本的な考え方

（i）気分障害・不安障害に相当する心理的苦痛を感じている者の割合の減少

うつ病などのこころの病気は有効な治療法が確立しているため、早期診断・早期治療が重要である。しかし、現実には、こころの病気にかかった人の一部しか医療機関を受診しておらず、精神科医の診療を受けている人はさらに少ないとの報告がある¹⁰⁾。

適切な保健医療サービスを受けることで、気分障害・不安障害に相当する心理的苦

痛が減少することが期待されるため、こうした変化の指標として「心理的苦痛を感じている者の割合の減少」を指標として設定する。

具体的な指標としては、うつ病や不安障害などの精神疾患をスクリーニングすることを目的として開発された調査手法であるK6¹⁴⁾の活用が有効である。K6とは、うつ病・不安障害などの精神疾患をスクリーニングすることを目的として開発され、一般住民を対象とした調査で心理的ストレスを含む何らかの精神的な問題の程度を表す指標として広く利用されている。ただし、K6はあくまで心理的苦痛を評価するための質問であり、診断を行うものではない点に留意する必要がある。

(ii) 自殺者数の減少

自殺対策基本法が平成18年に成立し、国全体として自殺対策に力を入れて取り組んできた¹³⁾。健康日本21においても、「自殺者の減少」を指標として掲げ、全国数が22,000万人以下となることを目指していたが、近年の我が国の自殺者総数は3万人を超えて推移している。

自殺の原因として、うつ病などのこころの病気の占める割合が高いため、自殺を減少させることは、こころの健康も含めた国民の健康増進と密接に関連する。そのため、健康日本21（第2次）においても、引き続き自殺者数の減少を指標として設定する。

(iii) メンタルヘルスに関する措置を受けられる職場の割合の増加

3万人を超える自殺者数のうち、約8,600人が労働者であり、「勤務問題」を自殺の原因の一つとしている者は約2,600人に達している。また、職業生活等において強いストレス等を感じる労働者は約60%に上っており、精神障害に係る労災認定件数は増加傾向にある。一方で、職場におけるメンタルヘルス対策に取り組んでいる事業所は約3分の1にとどまっていることから、この割合の増加を指標として設定する。

(iv) 小児人口10万人当たりの小児科医・児童精神科医師の割合の増加

小児保健医療では、育児不安や小児の成長発達上の相談、親子の心のケア等を行うほか、近年増加する児童虐待や発達障害をはじめ、様々な子どものこころの問題への対応を行う必要がある。そのため、母子保健と精神保健活動の連携を図るとともに、小児科医や児童精神を学んだ医師の割合が増加することによって、子どもの心身の問題への対応が充実することが期待されることから、小児科医・児童精神科医師の割合を指標として設定する。

iii 現状と目標

以上の考え方から、現状と目標を以下のように設定した。

(i) 自殺者数の減少（人口10万人当たり）

目標	人口10万人当たりの自殺者数の減少（自殺死亡率）
現状値	23.4（平成22年）
目標値	自殺総合対策大綱の見直しの状況を踏まえて設定
データソース	人口動態統計

現在、自殺総合対策大綱の見直しが予定されており、これに合わせて目標を設定する。

(ii) 気分障害・不安障害に相当する心理的苦痛を感じている者の割合の減少

目標	気分障害・不安障害に相当する心理的苦痛を感じている者（K6における10点以上）の割合の減少
現状値	10.4%（平成22年、20歳以上）
目標値	9.4%（現状値から10%の減少）
データソース	国民生活基礎調査 ※こころの状態に関する6項目の質問（K6）の合計点（0～24）

K6合計得点10点以上の者の頻度は、気分障害・不安障害と同等の状態の頻度の推定値と考えることができる。K6を利用できるデータは平成22年以降のものに限られることから、米国のHealthy People 2020において大うつ病のエピソードを経験した者の割合を10%減少させることを目標にしていることを参考として、当面、現状値から10%の減少を目標値として設定する。

(iii) メンタルヘルスに関する措置を受けられる職場の割合の増加

目標	心の健康対策（メンタルヘルスケア）の取組の有無及び取組内容別事業所割合の増加
現状値	33.6%（平成19年）
目標値	100%（平成32年）
データソース	労働者健康状況調査等

新成長戦略（平成22年閣議決定）においては、2020年までの目標として「メンタルヘルスに関する措置を受けられる職場の割合 100%」が盛り込まれており、本目標に合わせて目標を設定する。

(iv) 小児人口10万人当たりの小児科医・児童精神科医師の割合

目標	小児人口10万人当たりの小児科医・児童精神科医師の割合の増加
----	--------------------------------

現状値	小児科医：94.4（平成22年） 児童精神医学分野に取り組んでいる小児科医若しくは精神科医：10.6（平成21年）
目標値	増加傾向へ（平成26年）
データソース	健やか親子21第2回中間評価（小児科医は医師・歯科医師・薬剤師調査、児童精神科医師は日本児童青年精神医学会調べ）

本指標は、目標値として具体的な数値を設定することが困難であるため、健やか親子21の目標に合わせて「増加傾向」とする。なお、健やか親子21は平成26年に見直しが予定されており、これに合わせて目標を再設定する。

iv 今後必要となる対策

（i）ストレス対策

ストレス対策としては、①ストレスに対する個人の対処能力を高めること、個人を取り巻く周囲のサポートを充実させること、③ストレスの少ない社会を作ること、が必要であるとされている。特に個人の対処能力を高めるためには、ストレスに関する正しい知識の習得、健康的な生活習慣による心身の健康の維持、自らのストレスの状態の把握、リラックスや気分転換などに柔軟に取り組む、などが重要であり、こうした情報を広く提供していくことが必要である。

（ii）こころの病気への対策

こころの病気への対策は、自殺予防活動がモデルとして参考になる¹⁵⁾。自殺の一次予防には、こころの健康を高め孤立を防ぐ地域づくり、一般住民向け、地域のキーパーソン向けの普及啓発がある。国民の健康増進の総合的な推進という観点からは、職場や学校、地域などを通じ、うつ病やアルコール依存症、統合失調症など、自殺と関連が強いとされる精神疾患に対する住民の理解を深めることが重要である。そのため、各種の連絡会議や研修会、講演会等を通じて、偏見の是正を幅広く行うことが必要である。また、啓発を行う際は、単なる情報発信にとどまるだけでなく、相談者や受診者にきちんと対応できるような受皿作りを同時に行うことが極めて重要である。

v 参考文献

1. Chida Y, Steptoe A. The association of anger and hostility with future coronary heart disease: a meta-analytic review of prospective evidence. J Am Coll Cardiol 53: 936-946, 2009.
2. Mann JJ, Apter A, Bertolote J, et al. Suicide prevention strategies: a systematic review. JAMA 294:

2064-2074, 2005.

3. Chaiton MO, Cohen JE, O'Loughlin J, et al. A systematic review of longitudinal studies on the association between depression and smoking in adolescents. *BMC Public Health* 9: 356, 2009.
4. de Wit L, Luppino F, van Straten A, et al. Depression and obesity: a meta-analysis of community-based studies. *Psychiatry Res.* 178: 230-235, 2010.
5. Luppino FS, de Wit LM, Bouvy PF, et al. Overweight, obesity, and depression: a systematic review and meta-analysis of longitudinal studies. *Arch Gen Psychiatry* 67: 220-229, 2010.
6. DiMatteo MR, Lepper HS, Croghan TW. Depression is a risk factor for noncompliance with medical treatment: meta-analysis of the effects of anxiety and depression on patient adherence. *Arch Intern Med* 160: 2101-2107, 2000.
7. Meijer A, Conradi HJ, Bos EH, et al. Prognostic association of depression following myocardial infarction with mortality and cardiovascular events: a meta-analysis of 25 years of research. *Gen Hosp Psychiatry* 33: 203-216, 2011.
8. Rutledge T, et al. Depression in heart failure: a meta-analytic review of prevalence, intervention effects, and associations with clinical outcomes. *J Am Coll Cardiol* 48: 1527-1537, 2005.
9. Pan A, Sun Q, Okereke OI, et al. Depression and risk of stroke morbidity and mortality: a meta-analysis and systematic review. *JAMA* 306: 1241-1249, 2011.
10. Naganuma Y, Tachimori H, Kawakami N, et al. Twelve-month use of mental health services in four areas in Japan: findings from the World Mental Health Japan Survey 2002-2003. *Psychiatry Clin Neurosci* 60: 240-248, 2006.
11. Katon WJ, Lin EH, Von Korff M, et al. Collaborative care for patients with depression and chronic illnesses. *N Engl J Med* 363: 2611-2620, 2010.
12. Davidson KW, Rieckmann N, Clemow L, et al. Enhanced depression care for patients with acute coronary syndrome and persistent depressive symptoms: coronary psychosocial evaluation studies randomized controlled trial. *Arch Intern Med* 170: 600-608, 2010
13. 自殺対策基本法. <http://law.e-gov.go.jp/announce/H18HO085.html> (アクセス日 : 平成 24 年 4 月 4 日)
14. Furukawa TA, Kawakami N, Saitoh M, et al. The performance of the Japanese version of the K6 and K10 in the World Mental Health Survey Japan. *Int J Methods Psychiatr Res* 17: 152-158, 2008.
15. 内閣府. 平成 22 年度版自殺対策白書 : 特集 3 地域における自殺対策プログラム. http://www8.cao.go.jp/jisatsutaisaku/whitepaper/w-2010/html/honpen/tokusyu/toku3_3_2.html (アクセス日 : 平成 24 年 4 月 6 日)

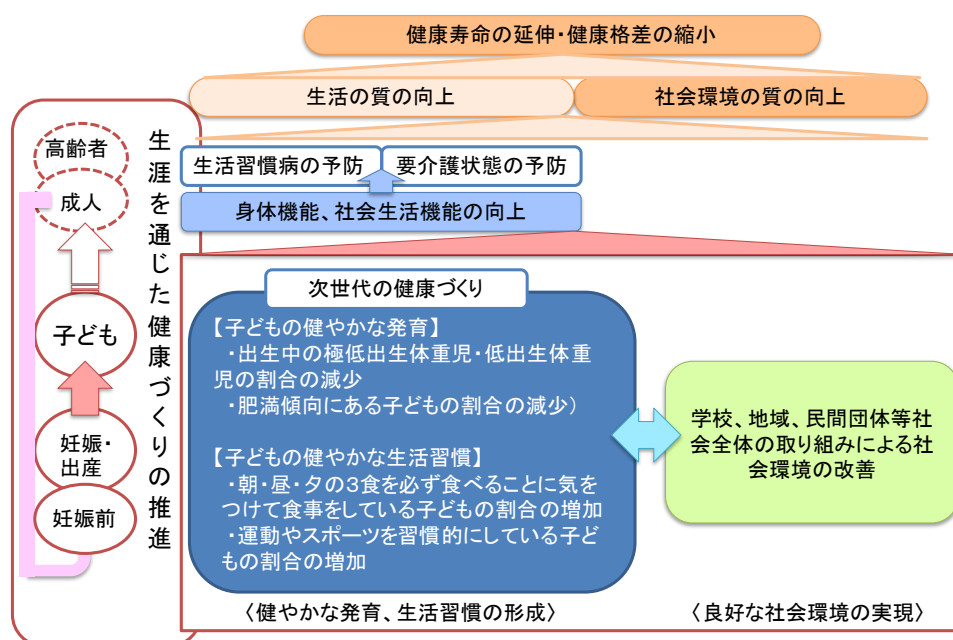
②次世代の健康

i. はじめに

生涯を通じ健やかで心豊かに生活するためには、妊娠中や子どもの頃からの健康、つまり次世代の健康が重要である。妊娠前・妊娠期の心身の健康づくりを行うとともに、子どもの健やかな発育とより良い生活習慣を形成することで、成人期、高齢期等の生涯を通じた健康づくりを推進していくことが出来る。また、子どもが成長し、やがて親となり、その次の世代をはぐくむという循環においても、子どもの健やかな発育や生活習慣の形成は、その基礎となるものでもある。

子どもや妊婦に係る母子保健分野における取組みとしては、2001 年度から、関係機関・団体が一体となって推進する国民運動計画である「健やか親子 21」の取組みを開始しており、その計画の中で、21 世紀における取組みの方向性と目標を示しているところであるが、こうした取組みとも協同しつつ、次世代の健康を育むことが望まれる。

次世代の健康の目標設定の考え方



ii. 基本的な考え方

次世代の健康については、以下のとおり、子どもの健やかな発育、子どもの頃からの生活習慣の形成について目標設定を行った。

子どもの健やかな発育や生活習慣の形成の状況については、子どもの体重（全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合、肥満傾向にある子どもの割合）や生活習慣（朝・昼・夕の3食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合、食事を1人で食べる子どもの割合）、う蝕有病状況、運動やスポーツ習慣、さらには子どもの心身の問題への対

応を行う小児科医や児童精神科医の状況を目標として設定することで確認することができる。

また、子どもの健やかな発育のためには、妊娠前・妊娠期の心身の健康づくりと基本的な生活習慣が重要であり、適正体重の維持（20歳代女性のやせの減少）や妊娠中の喫煙や飲酒をしないことを確認することも必要である。

子どもの頃からの生活習慣病対策の重要性については、日本学術会議（2008年）も提言しているところであるが¹⁾、健やかな生活習慣を幼少時から身につけ、生活習慣病予防の基盤を固め、生涯にわたって健康な生活習慣を継続できるようにすることは喫緊の課題である。

なお、子どもの心身の問題への対応の充実は、「(1) こころの健康」で、妊娠前や妊娠期の生活習慣等については、「5 食生活等に関する生活習慣及び社会環境」の該当分野に、記載してある。

iii. 現状と目標

(i) 健康な生活習慣（栄養・食生活、運動）を有する子どもの割合の増加

健康に与える影響と習慣性を考えると、幼少時には特に健康な食生活と運動習慣を身につけることが重要であり、具体的な指標としては、「朝・昼・夕の3食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合の増加」、「運動やスポーツを習慣的にしている子どもの割合の増加」を設定した。

① 朝・昼・夜の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合

食生活は、心身を育むうえで不可欠な生活習慣であり、幼少時の食習慣は成人期の食習慣に影響を与える。20歳以上で習慣的に欠食している者で、朝食を食べない習慣が「小学生の頃から」又は「中学、高校生の頃から」始まったと回答した者の割合を合わせると、男性で32.7%、女性で25.2%であるとの報告もある²⁾。

（独）日本スポーツ振興センター「平成17年度児童生徒の食生活等実態調査報告書」によると、「朝・昼・夕の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている」と回答した小学校5年生は84.5%であり、前回調査（平成12年度）75.9%から8.6%増加している。なお、生活習慣の形成途上にある子どもにとって、規則正しく食べる習慣は、すべての子どもが身につけるべきものであるため、目標は「100%に近づける」とした。

目標	朝・昼・夜の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合
現状値	小学5年生 84.5%（平成17年度）
目標値	100%に近づける
データソース	（独）日本スポーツ振興センター 児童生徒の食生活等実態調査報告書

② 運動やスポーツを習慣的にしている子どもの割合

健康な運動習慣を有する子どもの割合を増やすことで、心身の健康の保持・増進や体力の向上を図り、健康で活力に満ちた長寿社会の実現につなげることが重要である。

平成 24 年 3 月に中央教育審議会において答申された「スポーツ基本計画の策定について」においても、すべての人々が幸福で豊かな生活を営むことができる社会を目指し、子どものスポーツの機会の充実やライフステージに応じたスポーツ活動の推進等が盛り込まれている。

指標の設定に関して、「運動やスポーツを習慣的にやっている」のが、どの程度の頻度であればよいか等については、今後検討が必要である。

平成 22 年度全国体力・運動能力、運動習慣等調査によれば、運動やスポーツを週に 3 日以上している小学校 5 年生の割合は、男子で 61.5%、女子 35.9%であることから、この設問並びに回答率を参考値とすることとし、目標値については、本調査が平成 20 年度からの実施であり、その推移を評価することが困難なことから、「増加傾向へ」とした。

目標	運動やスポーツを週に 3 日以上している子どもの割合
現状値	(参考値) 小学 5 年生 男子 61.5% 女子 35.9%
目標値	増加傾向へ
データソース	文科省 全国体力・運動能力調査、運動習慣等調査

(ii) 適正体重の子どもの増加

① 出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合の減少

昭和 50 年代以降、わが国においては、低出生体重児の割合が増加傾向にある(図 1)。

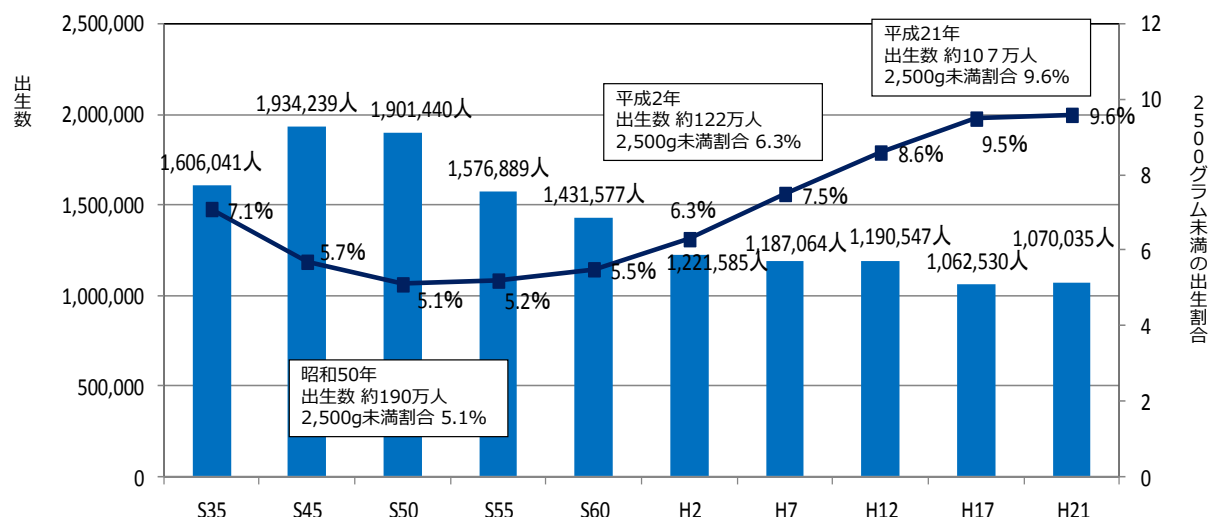
低出生体重児については、神経学的・身体的合併症の他、成人後に糖尿病や高血圧等の生活習慣病を発症しやすいとの報告もあり、その動向や予後について注視する必要がある。

低出生体重児増加の要因としては、医療の進歩、多胎妊娠、妊娠前の母親のやせ、低栄養、妊娠中の体重増加抑制、喫煙等が考えられる。予防が可能な要因の寄与度や具体的な介入方法が明らかになっていないため、数値目標の設定は困難であり、目標を「減少傾向へ」と設定した。

目標	全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合
現状値	極低出生体重児 0.8% 低出生体重児 9.6% (平成 22 年)

目標値	減少傾向へ（平成26年）
データソース	人口動態調査

図1 出生数及び出生時の体重が2500g未満（1500g未満）の出生割合の年次推移



資料：厚生労働省 人口動態統計

② 肥満傾向にある子どもの割合の減少

子どもの肥満は、将来の肥満や生活習慣病に結びつきやすいとの報告がある³⁻⁷⁾ことから、肥満傾向のある子ども（以下「肥満傾向児」という。）について目標を設定する。

また、当該目標のデータソースとしては、子どもの肥満度を、性別・年齢別・身長別標準体重を元に「肥満度＝（実測体重－身長別標準体重）÷身長別標準体重×100（％）」の式で計算している学校保健統計調査を用いるのが適切である。関連指標として、「健康日本21」及び「健やか親子21」では「児童・生徒における肥満児の割合」が設定されていたが、現行の学校保健統計調査とは異なる計算方法を用いて肥満度を算出しているため、肥満度の判定方法を調査とできる限り統一すべきとの観点から、今回の目標では、学校保健統計調査の方法を用いることとした。

学校保健統計調査では、肥満傾向児は肥満度 20%以上の者を指すものとされており、さらに肥満度 20%以上 30%未満の者は「軽度肥満傾向児」、肥満度 30%以上 40%未満の者は「中等度肥満傾向児」、肥満度 40%以上の者は「高度肥満傾向児」と区分されている。今回の目標設定にあたっては、取り組みの必要性の判断が難しい軽度肥満傾向児については対象とせず、中等度・高度肥満傾向児についてのみの目標を設定することとする。

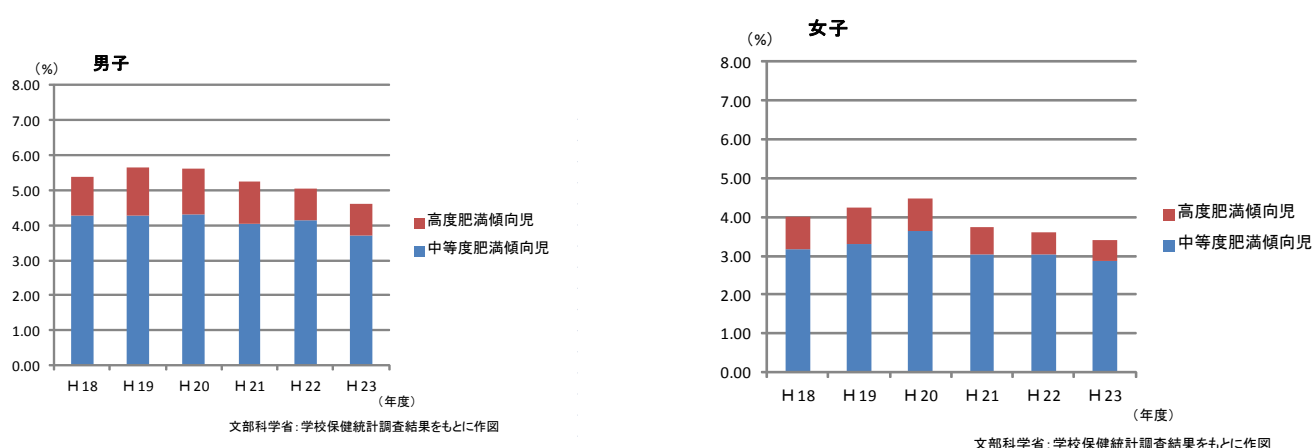
また、指標の設定にあたっては、運動やスポーツをしている子どもの目標と合わせ、小学校5年生（10歳）時の肥満度をみることとする。

目標値については、「健康日本21」の最終評価において、児童・生徒の肥満児の割合に有為な変化はみられないとされているところ、まずは肥満傾向児の「減少傾向」を目標にお

くのが適当であると考え。なお、近年の中等度・高度肥満傾向児の割合⁶⁾の変化においては、トレンドが安定せず、現時点で予測値を出すのが難しいことから、具体的な減少幅は設定せず、「減少傾向へ」とする。ただし、関連指標の設定されている「健やか親子21」の最終評価の動向も踏まえ、目標値の再設定を検討するものとする。

目標	肥満傾向にある子どもの割合
現状値	小学5年生の中等度・高度肥満傾向児の割合 男子 4.60% 女子 3.39% (平成23年)
目標値	減少傾向へ
データソース	文部科学省 学校保健統計調査

図2 中等度・高度肥満傾向児の出現率の推移



iv. 今後必要となる対策

子どもの健康な生活習慣の形成においては、学校、家庭、地域や企業、民間団体等の連携のもとに社会全体での取り組みが求められる。

低出生体重児増加については、喫煙等予防が可能な要因については改善を進めるとともに、その他の要因についても検証をすすめ取り組む必要がある。

子どもの肥満対策においては、医療的な対応が必要な肥満傾向児に対し、小児科専門医との連携の上で、学校関係者並びに保護者に適切な早期対応を啓発していく必要がある。生活面での対応が求められる場合には、特に親の食に対する考え方や行動を把握しながら、子どもが何を食べているかのみならず、どのように食べているかを含めた総合的な食行動改善・日常生活改善のための教育的アプローチを行うことが重要である。

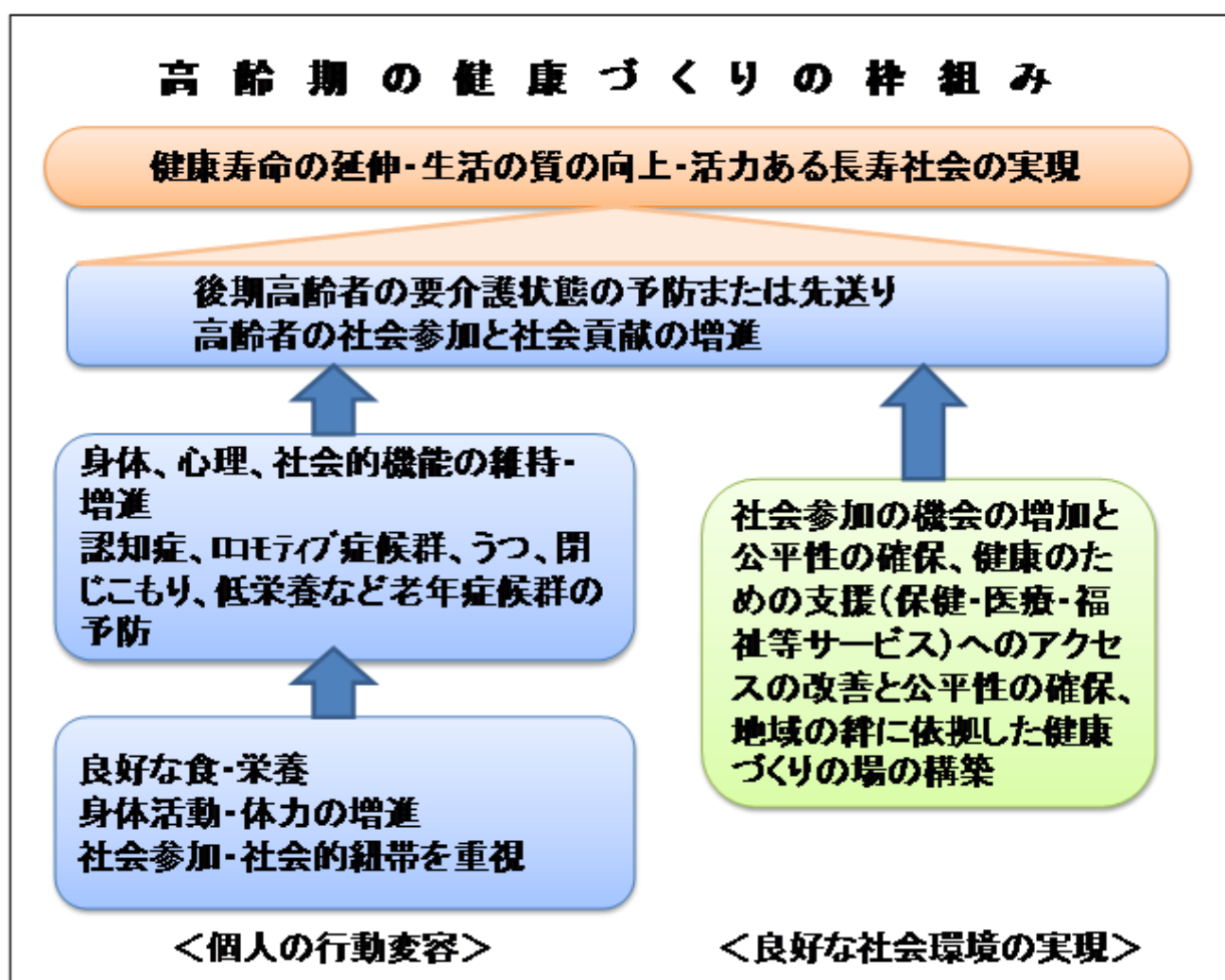
子どもの肥満については、従来から、学校における健康診断に基づく健康管理指導や体育等の教育の一環として、肥満傾向児を減少させる取り組みを行っているところであるが、こうした取り組みを今後も推進していく必要がある。

③高年齢者の健康

i はじめに

わが国は世界最長寿国であるとともに少子化が同時に進行し、人口の急激な高齢化が進んでいる。今後10年先を見据えた時に、高齢者の健康づくりの目標として、健康寿命の更なる延伸、生活の質の向上、健康格差の縮小、さらには社会参加や社会貢献などが重要となる。

健康寿命の更なる延伸に向けては、健康度の高くなっている前期高齢者については就労や社会参加を促進することであり、一方、後期高齢者に生じやすい虚弱化を予防又は先送りすることも重要な課題となる。いずれにしても、前期と後期高齢者および男女ごとの特性に応じて生活の質の向上が図られる必要がある。



ii 基本的な考え方

(i) 要介護状態の高齢者割合

現在のわが国の要介護認定者数は平成23年12月には525万人となり、1号被保険者に対する割合も17.8%となっている。この状況は介護保険発足当時の要介護認定者数218万人から見て介護認定者数は約2.4倍に増加している。また、要介護認定率も10.1%から1.8倍の伸びとなっている。

今後は、高齢化の進展に伴い、より高い年齢層の高齢者が増加することから、要介護認定者数の増加傾向は続くと推測される。しかし、健康寿命の延伸を目指して生活習慣を改善し、介護予防の取組みを推進することにより、高齢者が要介護状態となる時期を遅らせることができるかと期待される。こうした観点から、健康日本21（第2次）においては、要介護認定者数や割合を低下させることを指標として設定する。

(ii) 認知機能低下ハイリスク高齢者の発見率の向上

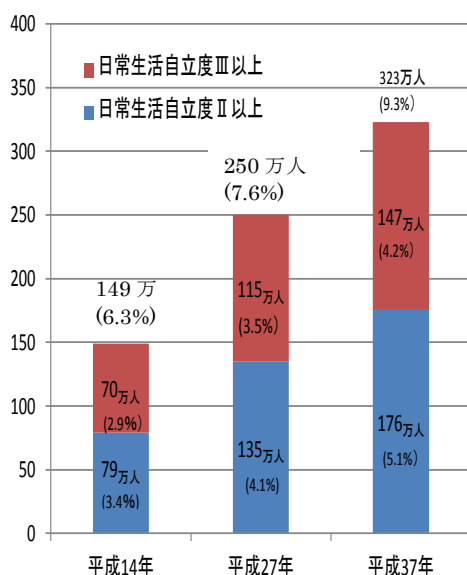
高齢社会の進展に伴い、認知症高齢者は確実に増加すると推定される。平成14年時点で日常生活自立度Ⅱ以上の認知症高齢者数（65歳以上高齢者）は149万人と推計され、平成27年度は250万人、さらに平成37年度では323万人と増加の一途を示している（図2）。

我が国における認知症は、アルツハイマー型認知症が主流となっている。このアルツハイマー型認知症の発症以前には、認知症予備群とも考えられる「軽度認知障害（Mild Cognitive Impairment：MCI）」と呼ばれる時期が存在している。このような段階にある高齢者（以下、「MCI高齢者」という。）では、アルツハイマー型認知症への移行率が正常高齢者と比較して著しく高いことが分かっている。認知症自体を予防することは現時点では不可能であるが、このMCI高齢者に対して運動や趣味に関する様々な介入を行うことによって認知症発症の時期を遅らしたり、認知機能低下を抑制したりできることが明らかになっている^{4~9)}。したがって、MCI高齢者の早期発見・早期対応が重要となる。

健康日本21（第2次）では、MCI高齢者の発見率を向上させることを目指すこととする。具体的な指標としては、現在介護予防事業においてスクリーニングとして用いられている「基本チェックリスト」で、認知症関連3項目のうち1項目以上に該当した者（以下、「認知機能低下ハイリスク高齢者」という。）の発見率を用いることとする。この指標で発見された場合、介護予防事業において認知機能低下予防プログラム等による介入が可能となることから、MCI高齢者の早期発見・早期対応を促進する観点から本指標を用いることは適切と考えられる。

図2 65歳以上高齢者のうち、認知症高齢者が増加していく
認知症高齢者数の推移（括弧内は65歳以上人口対比）

（万人）



（iii）低栄養傾向の高齢者の割合の増加

高齢期の適切な栄養は、生活の質（QOL）のみならず、身体機能を維持し生活機能の自立を確保する上でも極めて重要である。我が国の高齢者においては、やせ・低栄養が、要介護及び総死亡に対する独立したリスク要因として重要である。したがって、高齢者の低栄養状態を予防あるいは改善し、適切な栄養状態を確保することができれば、健康余命の延伸が期待できる。そこで、高齢者の健康づくりの指標として「低栄養傾向の高齢者の割合の増加」を設定することとする。

具体的な指標の選択に際しては、一次予防を重視する観点から、介護予防の地域支援事業で着目している「やせあるいは低栄養状態にある高齢者」ではなく、より緩やかな基準を用いて「低栄養傾向にある高齢者」の割合を減少させることを重視する。その際、「低栄養傾向」の基準は、わが国の高齢者を対象とした長期追跡研究（20-25）により、要介護や総死亡リスクが統計学的に有意に高くなるポイントとして示されている BMI 20 以下が有用と考えられ、これを指標として設定する。

（iv）ロコモティブシンドローム（運動器症候群）を認知している国民の割合の増加

歩行速度が速い高齢者ほど生活機能を維持しやすく余命も長いことが知られており、要介護状態に対する予知因子ともいえる機能である^{1~3)}。高齢者における歩行速度は、65歳以降、緩やかで直線的な低下を示し、ある閾値に達する頃（女性 75 歳以降、男性 80

歳以降)には日常生活に不自由が生じ始める。総合的な歩行機能の維持向上のためには、高齢者における運動器の健康維持が極めて重要である。

ロコモティブシンドローム(運動器症候群)は、運動器の障害のために自立度が低下し、介護が必要となる危険性の高い状態と定義される^{18, 19)}。ロコモティブシンドロームの予防の重要性が認知されれば、個々人の行動変容が期待でき、国民全体として運動器の健康が保たれ、介護が必要となる国民の割合を減少させることが期待できる。その端緒として、まずロコモティブシンドロームという言葉・概念の認知度を高める必要があることから、健康日本 21 (第 2 次)において指標として設定する。

(v) 足腰に痛みのある高齢者の割合の減少 (千人当たり)

平成 22 年国民生活基礎調査によると、「腰痛」と「手足の関節の痛み」の 65 歳以上の高齢者における有訴者率は男性で 1000 人当たり 168.3 人と 96.8 人、女性で 210.6 人と 159.9 人で、高齢者では男女とも上位 3 位以内にある。また、高齢者の腰痛症通院者率も男性 1000 人当たり 101.0 人、女性 138.5 人と、男女とも上位 4 位に当たり、多くの高齢者が実際に運動器に問題を抱えている(図 1)²⁸⁾。

高齢者の腰や手足の痛みは、変形性関節症や骨粗鬆症による脊椎圧迫骨折によって生じることが多い。生活の質に影響するだけでなく、姿勢不安定、転倒、歩行困難などと密接な関係があることが複数の疫学研究で示唆されており^{26, 27)}、外出や身体活動を阻害する。これらの改善により、外出や社会参加が促進され、高齢者の自立を保つ上でも重要な要素であることから、足腰に痛みのある高齢者の割合を指標として設定する。

国民(65歳以上高齢者)の有訴者率・通院者率ベスト5

厚生労働省 平成22年度国民生活基礎調査

(人口1000人に対して)

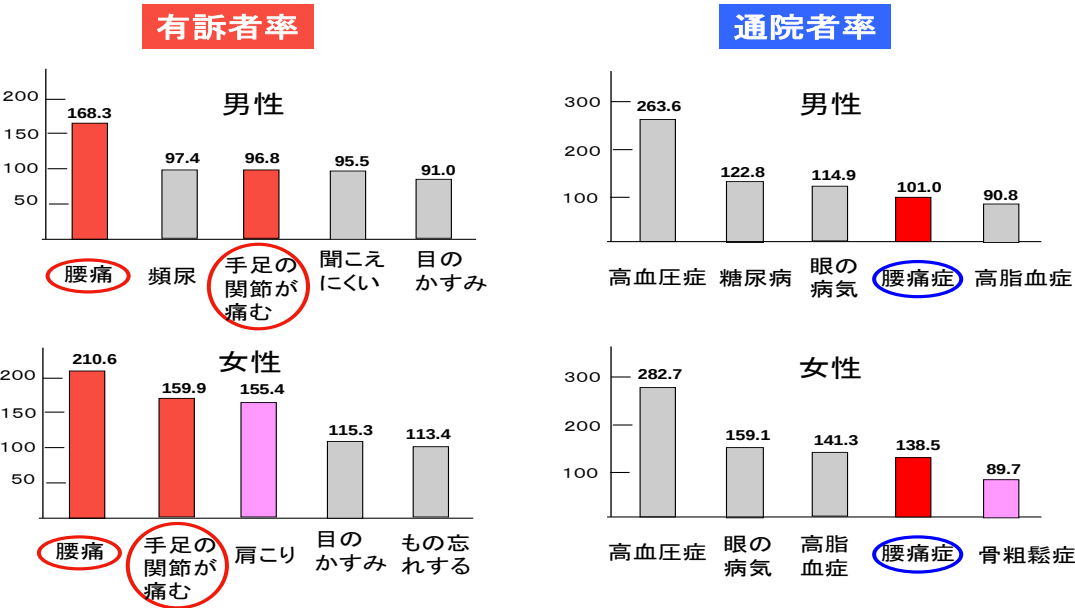


図 1. 65 歳以上高齢者の男女別に見た有訴者率・通院者率

(vi) 就業または何らかの地域活動をしている高齢者の割合の増加

健康長寿の研究¹³⁻¹⁵⁾から、高齢期の仕事（就業）、ボランティア活動、趣味・稽古事などの社会参加・社会貢献活動は、将来のADL障害のリスクを減少させることがわかってきた。また、社会参加は、心理的健康にとって好影響をもたらす他、外出の機会の増加にもつながり、身体活動や食欲の増進効果もある^{16, 17)}。

健康日本21において、何らかの地域活動をする60歳以上の者の割合を増やすことが指標として掲げられ、目標値（男性58%以上、女性50%以上）が達成された。そこで、健康日本21（第2次）においては、就業の要素を加え、「就業または何らかの地域活動をする高齢者の割合を増やすこと」を指標として設定する。

iii 現状と目標

（i）要介護状態の高齢者の割合の減少

目標	要介護状態の高齢者の割合の減少（要介護認定率の減少）
現状値	17.8%
目標値	19.4%
データソース	厚生労働省 介護保険事業報告

今後の要介護認定者割合は、自然増により、平成32年時点で19%、平成37年時点で21%まで上昇すると見込まれている。「社会保障・税一体改革」における重点化・効率化項目の中には、要介護（要支援）認定者数を平成37年の段階で現状よりも3%程度減少させるという目標が掲げられている。これらを踏まえ、平成35年の目標値としては約2%の減少（19.4%）を目標値と設定する。

（ii）認知機能低下ハイリスク高齢者の把握率の向上

目標	認知機能低下ハイリスク高齢者の把握率の向上
現状値	0.9% （基本チェックリスト；認知症関連3項目のうち1項目該当）
目標値	10.0%
データソース	厚生労働省 介護予防事業報告

現在、認知機能低下ハイリスク高齢者は、全高齢者の10.8%～23.4%でみられると推計されているが、このうち実際に認知機能低下ハイリスク高齢者として把握されているのは平成21年度で0.9%にとどまる。こうした現状を踏まえ、基本チェックリストの実施率を向上させることにより、認知機能低下ハイリスク高齢者の把握率が実態を反映して10%となるよう目標値を設定する。

（iii）ロコモティブシンドローム（運動器症候群）を認知している国民の割合の増加

目標	ロコモティブシンドローム（運動器症候群）を認知している国民の割合の増加
現状値	（参考値）17.3%
目標値	20 歳以上 80%
データソース	日本整形外科学会によるインターネット調査

ロコモティブシンドロームの認知度の向上を目指すにあたり、メタボリックシンドロームの事例が参考となる。健康日本21においては、メタボリックシンドロームを認知している国民の割合を80%とすることを目標とし啓発に取り組んだところ、メタボリックシンドロームの認知度は著しく高まり、平成21年の調査では92.7%となった。そこで、ロコモティブシンドロームの目標値については、メタボリックシンドロームに準じて「20歳以上 80%以上」とする。

（iv）低栄養傾向の高齢者の割合の増加

目標	低栄養傾向の高齢者の割合の減少
現状値	BMI 20 以下の者の割合 17.4%（平成22年、65歳以上）
目標値	BMI 20 以下の者の割合 20%
データソース	国民健康・栄養調査

BMI 20 以下の者の割合は、疾病や老化などの影響を受けて65歳以降も年齢が上がるにつれ増加する（図1、2）。今後、高齢者人口のうち後期高齢者人口が占める割合が増加することから、現在（平成21年）の前期高齢者（65-74歳）や後期高齢者（75歳以降）における出現率がその後一定と仮定しても、平成35年にはBMI 20 以下の者の割合は22.2%に達すると推計される。そこで、要介護状態の高齢者の割合の目標と同様、自然増により見込まれる割合から2%減少させることとし、BMI 20 以下の者の割合を20%に抑えることを目標とする。

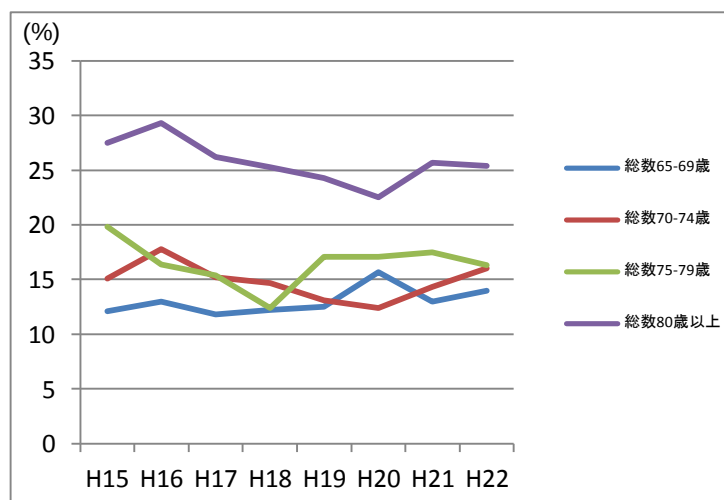


図1 BMI 20 以下の者の割合の年次推移
（総数・年齢別）

（国民健康・栄養調査）

（v）足腰に痛みのある高齢者の割合の減少（千人当たり）

目標	足腰に痛みのある高齢者の割合の減少（腰痛や手足の関節が痛む者の割合の減少（千人当たり））
現状値	男性 265.1 人 （腰痛：168.3 人＋手足の関節の痛み：96.8 人）／千人 女性 370.5 人 （腰痛：210.6 人＋手足の関節の痛み：159.9 人）／千人
目標値	男性 240 人／千人、女性 340 人／千人
データソース	国民生活基礎調査

今後も高齢化が一段と進行し、高齢者、特に後期高齢者が急増すること等から、足腰の痛みのある高齢者の割合の自然増は避けられないが、実現可能性も考慮し、足腰に痛みのある有訴者率を男女ともに現状よりも約 1 割減らすことを目指して目標値（男性 240 人 女性 340 人）を設定する。

（vi）就業または何らかの地域活動をしている高齢者の割合の増加

目標	就業または何らかの地域活動をしている高齢者の割合の増加
現状値	（参考値） 何らかの地域活動をしている高齢者の割合 男性 64.0% 女性 55.1%
目標値	80%
データソース	高齢者の地域社会への参加に関する意識調査

健康日本 21 において、「何らかの地域活動を実施している 60 歳以上の者の増加」を指標として掲げたところ、平成 10 年（男性 48.3%、女性 39.7%）と比べて平成 20 年（男性 64.0%、女性 55.1%）で約 15%増加した。少子高齢化を背景として、高齢者の労働力への期待が高まっていることから、今後も増加傾向が期待される。さらに、健康日本 21（第 2 次）においては就業の要素も加わったため、合わせて約 20%の伸びを期待して 80%を目標値とする。

iv 今後必要となる対策

高齢者の健康の中で、特に①要介護状態の高齢者の割合の減少、及び②認知機能低下ハイリスク高齢者の発見率の向上に関しては、現行の介護予防事業における二次予防事業対象者（要介護状態・要支援状態にはないが、そのおそれがあると考えられる 65 歳以上の者）の早期発見・早期対策の一層の普及・推進が必要である。

また、痛みの発生に関しては、身体活動・運動不足や体力低下などの生活習慣が関係していることはあまり知られていない。ロコモティブシンドロームの普及啓発などを通して、運動器の痛みに対する正しい知識を提供していくことが必要である。

今後必要となる低栄養対策としては、まず、高齢期に不足しがちなタンパク質や脂質はしっかりと摂り、多様な食品摂取に留意すること、また、体はよく動かして筋肉や骨を強くするといった、高齢期の正しい食のあり方を普及することが重要である。一方で、一人暮らしで、移動が困難なために食へのアクセサビリティが制限されたり調理が億劫になったりして、多様な食品を摂取することが困難な高齢者が増えている。自治体、ボランティア・NPO 団体、民間事業者などが高齢者の食環境を支援することを推進する必要がある。

就業または何らかの地域活動をしている高齢者の割合の増加に関しては、まず、その推移を把握できる調査体制を整える必要がある。また、高齢者のプロダクティビティ（活力）を生かす社会環境の整備が急務である。若年者雇用を奪わない形で高齢者就労の促進とその分野の創出、退職した会社員が地域にソフトランディングしさらに定着できるような配慮（シニアライフアドバイザーやボランティアコーディネーターの配置等）、社会参加の場として使用できる施設の拡充（不要となった公共施設の再利用等）、NPOなどと協働した多様な社会参加・社会貢献プログラムの開発等が望まれる。

V 参考文献

- 1) Suzuki T, Yoshida H, Kim H, et al.: Walking speed as a good indicator for maintenance of I-ADL among the rural community elderly in Japan: A 5-year follow-up study from TMIG-LISA. *Geriatr Gerontol Int.* 3: S6-14, 2003
- 2) Shinkai, S., Watanabe, S., Kumagai, S., et al. (2000). Walking speed as a good predictor for the onset of functional dependence in a Japanese rural community population. *Age Ageing*, 29, 441-446.
- 3) Studenski, S., Perera, S., Patel, K., et al. (2011). Gait speed and survival in older adults, *Journal of American Medical Association*, 305, 50-58.
- 4) Suzuki T, Shimada H, et al. A Randomized Controlled Trial of a Multicomponent Exercise in Older Adults with Mild Cognitive impairment. [Prepublication paper]
- 5) Suzuki T, Shimada H, et al. Effects of Multicomponent Exercise on Cognitive Function in Older Adults with Amnesic Mild Cognitive Impairment: A Randomized Control Trial. [Submitted paper]
- 6) Shimada H, et al. Relationship between Atrophy of the Medial Temporal Areas and Memory Function in Elderly Adults. *European Neurology*. 2012 ; 67 : 168-177.
- 7) Doi T, Shimada H, et al. Brain Atrophy and Trunk stability during Dual-task Walking among Older Adults. *J Gerontol A*. [in press]
- 8) Makizako H, Shimada H, et al. The Association between Decline in physical Functioning and Atrophy of Medial Temporal Areas in Community-dwelling Older Adults with Amnesic and Non-amnesic Mild Cognitive Impairment. *Arch Phys Med Rehabil*. 2011; 92: 1992-1999.
- 9) Maki Y, Ura C, Yamaguchi T, et al. ; Effects of intervention by a community-based walking program

- for prevention of mental decline: a randomized controlled trial. *J Am Geriatr Soc.* (in press), 2012.
- 10) Lawton, M.P. (1972). Assessing the competence of older people. In: Kent, D.P., Kastenbaum, R., & Sherwood, S. (Ed.). *Research, Planning, and Action for Elderly: the Power and Potential of Social Science*, New York: Behavioral Publications. pp. 122-143.
 - 11) 鈴木隆雄・権珍嬉 (2006) . 日本人高齢者における身体機能の縦断的・横断的变化に関する研究—高齢者は若返っているか—. 厚生指標, 53(4), 1-10.
 - 12) Fujiwara, Y., Shinkai, S., Kumagai, S., et al. (2003). Longitudinal changes in higher-level functional capacity of an older population living in a Japanese urban community. *Archives of Gerontology and Geriatrics*, 36, 141-153.
 - 13) Ishizaki, T., Watanabe, S., Suzuki, T., et al. (2000). Predictors for functional decline among nondisabled older Japanese living in a community during a 3-year follow-up. *Journal of American Geriatrics Society*, 48, 1424-1429.
 - 14) Suzuki, T., Shibata, H. (2003). An introduction of the Tokyo Metropolitan Institute of Gerontology Longitudinal Interdisciplinary Study on Aging (TMIG-LISA, 1991-2001). *Geriatrics and Gerontology International*, 3, S1-S4.
 - 15) Shinkai S, Kumagai S, Fujiwara Y, et al. Predictors for the onset of functional decline among initially non-disabled older people living in a community during a 6-year follow-up. *Geriatr Gerontol Int* 2003; 3: S31-S39.
 - 16) 藤原佳典, 杉原陽子, 新開省二. ボランティア活動が高齢者の心身の健康に及ぼす影響. 地域保健福祉における高齢者ボランティアの意義. *日本公衛誌* 2005; 52: 293-307.
 - 17) 岡本秀明. 高齢者の社会活動と生活満足度の関連. 社会活動の4側面に着目した男女別の検討. *日本公衛誌* 2008; 55: 388-395.
 - 18) Nakamura K: Locomotive syndrome; disability-free life expectancy and locomotive organ health in a “super-aged” society. *J Orthop Sci* 13:1-2, 2008
 - 19) 中村耕三. 高齢社会におけるロコモティブシンドローム
運動・物理療法 20:300-304, 2009
 - 20) Tamakoshi A, Yatsuya H, Lin Y et al. BMI and all-cause mortality among Japanese older adults: Findings from the Japan Collaborative Cohort Study. *Obesity* 2010; 18: 362-369.
 - 21) Nagai M, Kuriyama S, Kakizaki M, et al. Effect of age on the association between body mass index and all-cause mortality: The Ohsaki Cohort Study. *J Epidemiol* 2010; 20: 398-340.
 - 22) Sasazuki S, Inoue M, Tsuji I, et al. Body mass index and mortality from all causes and major causes in Japanese: Results of a pooled analysis of 7 large-scale cohort studies. *J Epidemiol* 2011; 21: 417-430.
 - 23) 東口みづか, 中谷直樹, 大森芳, 他. 低栄養と介護保険認定・死亡リスクに関するコホート研究 鶴ヶ谷プロジェクト. *日本公衛誌* 2008;55:433-439.
 - 24) Okamura T, Hayakawa T, Hozawa A, et al. Lower levels of serum albumin and total cholesterol associated with decline in activities of daily living and excess mortality in a 12-year cohort

- study of elderly Japanese. J Am Geriatr Soc 2008; 56: 529-535.
- 25) Takata Y, ansai T, Yoshihara A, et al. Serum albumin (SA) levels and 10-year mortality in a community-dwelling 70-year-old population. Arch Gerontol Geriatr 2012; 54: 39-43.
- 26) Jinks C, Jordan K, Croft P. Osteoarthritis as a public health problem: the impact of developing knee pain on physical function in adults living in the community: (KNEST 3). Rheumatology (Oxford) 2007;46:877-81.
- 27) Arden NK, Crozier S, Smith H et al. Knee pain, knee osteoarthritis, and the risk of fracture. Arthritis Rheum 2006;55:610-5.
- 28) 厚生労働省大臣官房統計情報部. 平成 22 年国民生活基礎調査の概況. 2011:<http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/k-tyosa/k-tyosa10/>.

(4) 健康を支え、守るための社会環境の整備

i はじめに

人々の健康は、社会経済的環境の影響を受けることから、健康に関心を持ち、健康づくりに取り組みやすいよう、健康を支える環境を整備するとともに、時間的又は精神的にゆとりのある生活を確保できない人や健康づくりに関心のない人なども含めて、社会全体が相互に支え合いながら、健康を守るための環境を整備することが必要である。

近年、社会における相互信頼の水準や相互扶助の状況を意味するソーシャルネットワークや人間関係を通じた支援を意味するソーシャルサポートと健康との関連に関する報告¹⁾²⁾がみられるとともに、健康格差に関する研究が進み、国内外でその存在が指摘されている^{3) - 7)}。また、未曾有の被害をもたらした東日本大震災の発生、その復旧や復興においては、家族や地域の絆や助け合いの重要性が再認識されることとなった。

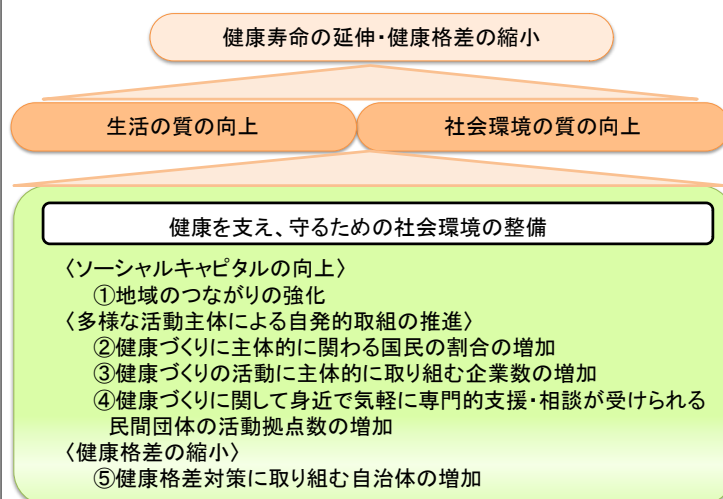
健康づくりへの取組は、従来、個人の健康づくりへの取組が中心だったが、今後は、個人の取組では解決できない地域社会の健康づくりに取り組むことが必要となる。

ii 基本的な考え方

健康を支え、守るための社会環境が整備されるためには、国民一人一人が主体的に社会参加しながら、支え合い、地域や人とのつながりを深めるとともに、企業、民間団体等の多様な主体が自発的に健康づくりに取り組むことが重要である。

また、これまでの健康づくりの取組は、住民全体を対象とした働きかけとして進められてきたが、健康に関心な層、社会経済的に不利な層、地理的に保健医療サービスへのアクセスが悪い層等へのアプローチは十分行われてきたとはいえない。健康格差として、社会経済等の条件が不利な集団に健康問題が多く、また、社会経済等の状況に格差が大きい地域に住む人に、健康問題が多いことも報告されている。したがってこの層の健康状態の向上は、国全体の健康状態の向上に寄与し得る。こうした課題は、個人への対策では解決できないものであり、特に公的部門の役割として地域社会の健康づくりに取り組むことが重要である。

「健康を支え、守るための社会環境の整備」の目標設定の考え方



iii 現状と目標

(i) 地域のつながりの強化

地域のつながりが健康に影響することについて、ソーシャルキャピタルと健康との関連が報告されている¹⁾²⁾。ソーシャルキャピタルとは、ある社会における相互信頼の水準や相互利益、相互扶助に対する考え方（規範）の特徴である。また、健康でかつ医療費が少ない日本の地域の背景に、「いいコミュニティ」があることが指摘されている。したがって、地域のつながりの強化（ソーシャルキャピタルの水準を上げること）、「いいコミュニティ」づくりは、健康づくりに貢献すると考えられる。

ソーシャルキャピタルの指標としては、様々な指標が用いられているが、健康日本 21（第2次）では、継続的に調査が可能である国民健康・栄養調査の調査項目である「居住地域でお互いに助け合っていると思う国民の割合」を指標として設定する。

また、自分と地域の人たちのつながりについて「強い方だと思う」と答えた者の割合について、性・年齢階級別でみたところ、70歳以上で男性 66.7%、女性 65.4%と最も高いことから、全世代がこの割合に達することを目指して、目標値は 65%とすることとした。

目標	(参考値) 自分と地域の人たちとのつながりが強い方だと思う国民の割合の増加
現状値	40.7% (平成 19 年)
目標値	65%
データソース	内閣府「少子化対策と家族・地域のきずなに関する意識調査」

(ii) 健康づくりを目的とした活動に主体的に関わっている国民の割合の増加

従来の行政主導型の健康づくりの場だけでなく、新たな方向性として、住民が楽しく主体性を発揮できる健康づくりの場が必要である。

一方、住民の主体的な活動を把握する指標として、「ボランティア活動」がある。平成 18 年の社会生活基本調査（総務省）で、「健康や医療サービスに関係したボランティア活動」の行動者率は 3.0%であり、これを参考値とすることとした。なお、住民の主体的な活動は、健康づくりを目的とした活動に限られるものではなく、高齢者や子どもを対象とした活動、まちづくりのための活動、安全な生活のための活動、自然や環境を守るための活動等にも、健康づくりの視点が加わることが重要であり、こうした内容に関係したボランティア活動（その他の活動のみ除く）の行動者率が 24.3%であることから、この値を目標値とすることとした。

今後は、「健康づくりを目的とした活動に主体的に関わっている国民の割合の増加」を指標とし、近隣の人への支援、老人クラブや町内会での活動、職場や学校での活動等を含め、子どもから高齢者まで幅広い年代層において、それぞれの年代で日常的に実施可能な

活動に主体的に関わっている国民の割合を国民健康・栄養調査等で把握することとする。

目標	(参考値) 健康や医療サービスに関係したボランティア活動をしている割合の増加
現状値	3.0% (平成 18 年)
目標値	25%
データソース	総務省「社会生活基本調査」

(iii) 国民の健康意識の向上や行動変容をサポートする情報発信の活動主体の増加

国民の健康づくり対策を積極的に推進していく上で、行政と産業界（企業）や産業間の連携は不可欠であり、健康づくりを国民運動として、より実効性あるものとするためには、国民の健康意識の向上や行動変容をサポートする関連情報を積極的に発信する活動主体（発信源）としての企業の役割が重要である。

このため、「健康づくりに関する活動に自発的に取り組む企業数の増加」を指標とすることとした。現在、「健康日本 21」推進の一つの事業として、企業連携を主体とした Smart Life Project において、「適度な運動・適切な食生活・禁煙」を推進する国民運動の呼びかけに賛同し、登録している企業は 420 社であり、これを現状値とすることとした。これまでの 2 年間の取組で 500 社に近づいたことから、今後 10 年での登録数を 2,500 社と推定し、現行の登録数と合わせ、3,000 社を目標とすることとした。

目標	健康づくりに関する活動に自発的に取り組む企業数の増加
現状値	420 社
目標値	3,000 社
データソース	Smart Life Project の参画企業数

(iv) 健康づくりに関して身近で気軽に専門的な支援・相談が受けられる拠点づくりの促進

地域住民の健康・栄養に関して専門的な支援・相談が受けられる活動拠点として、現在、民間団体の取組として、地域住民のための食生活支援活動の拠点である栄養ケア・ステーションや地域住民にとって身近な医療提供施設である薬局においては、健康づくり支援等の機能が充実してきている。

こうした地域住民が身近で気軽に専門的な支援・相談が受けられる拠点を、民間ベースで増やしていくことは、住民のニーズに応じた健康づくりを進めるに当たって効果を発揮していくものと思われる。

そこで、「健康づくりに関して身近で気軽に専門的な支援・相談が受けられる民間団体の活動拠点数の増加」を目標とし、栄養ケア・ステーション（社団法人日本栄養士会）及び地域の健康課題に応じた取組をしている薬局（公益社団法人日本薬剤師会）等の拠点の数について、各関係団体から報告を受け、現状値及び目標値を設定することとする。

目標	健康づくりに関して身近で気軽に専門的な支援・相談が受けられる民間団体の活動拠点数の増加
データソース	各民間団体からの報告

※ 現状値及び目標値は、各民間団体からの報告をもとに、設定。

(v) 健康格差対策に取り組む自治体の増加

日本における健康の社会経済的決定要因や健康格差については、地域、職業、経済力、世帯構成等による、健康状態やその要因となる生活習慣の差が報告されている。また、保健医療施設や食料品店などの資源の地域的偏在化は、健康状態の地域差につながる可能性がある。これらに対する対策がない場合、健康格差は今後も増大することが予想される。

特に、都道府県においては、市町村の健康に関する指標（平均寿命や健康寿命、がん・脳血管疾患・虚血性疾患の年齢調整死亡率、糖尿病有病者率、自殺率等）や生活習慣の状況（食生活や運動習慣等）の格差の実態を把握し、その縮小に向けた対策を実施することが重要であることから、これを指標とし、自治体の状況の把握を行い、現状値及び目標値を設定することとする。

目標	市町村の健康に関する指標や生活習慣の状況の格差の実態を把握し、その縮小に向けた対策を実施している都道府県の数増加
データソース	健康局がん対策・健康増進課による把握

※ 現状値及び目標値は、自治体の状況の把握をもとに、設定。

iv 今後必要となる対策

居住地域での助け合いといった地域のつながりを強化するためには、健康づくりを目的とした活動について、子どもから高齢者まで多様な年齢層による自助や共助を引き出す活動へと拡大していく必要がある。生涯教育やスポーツ、福祉、防災等、すでに存在する様々な地域活動のネットワークに、健康の視点からアプローチしていく方策も重要である。

また、健康づくりに自発的に取り組む企業、団体等の動機付けを促すため、当該企業、団体等の活動に関する情報提供やそれらの活動の評価等を行うことも検討することが望ましい。健康づくりの観点で主体的に活動する企業の広報物や製品等に、国民健康づくり運動のロゴを活用するなど、周知・広報のための戦略を強化するとともに、地域住民の健康・QOLの向上に向けた企業・団体と自治体等との連携を推進することが必要である。

健康格差については、その実態や背景にある要因等を分析するための調査研究を推進する。また、健康格差の縮小に向けた対策の推進に向けて、国においては都道府県間の健康状態や生活習慣の状況の差、都道府県においては市町村間の健康状態や生活習慣の状況の差を、それぞれモニタリングするような仕組みを構築していく必要がある。

v 参考文献

- 1) イチロー・カワチ他：ソーシャルキャピタルと健康、日本評論社、2008.
- 2) 今村晴彦他：コミュニティのちから－“遠慮がち”なソーシャル・キャピタルの発見、慶応義塾大学出版会、2010.
- 3) イチロー・カワチ、ブルース・P・ケネディ. 不平等が健康を損なう. 日本評論社、2004.
- 4) 近藤克則. 健康格差社会－何が心と健康を蝕むのか. 東京：医学書院、2005.
- 5) 川上憲人、小林廉毅、橋本英樹編. 社会格差と健康－社会疫学からのアプローチ、東京：東京大学出版会、2006.
- 6) 近藤克則編. 検証『健康格差社会』－介護予防に向けた社会疫学的大規模調査. 東京：医学書院、2007.
- 7) 近藤克則. 「健康格差社会」を生き抜く. 東京：朝日新聞出版社、2010.
- 8) Fukuda Y, Nakamura K, Takano T. Socioeconomic pattern of smoking in Japan: income inequality and gender and age differences. *Ann Epidemiol.* 2005; 15(5):365-372.
- 9) Takao S, Kawakami N, Ohtsu T. Occupational class and physical activity among Japanese employees. *Soc Sci Med* 2003; 57(12): 2281-2289.
- 10) Murakami K, Hashimoto H, Lee JS, Kawakubo K, Mori K, Akabayashi A. Distinct impact of education and income on habitual exercise: A cross-sectional analysis in a rural city in Japan. *Soc Sci Med.* 2011 Dec;73(12):1683-8.
- 11) Murakami K, Sasaki S, Okubo H, Takahashi Y. Neighborhood socioeconomic status in relation to dietary intake and body mass index in female Japanese dietetic students. *Nutrition* 2009; 25: 745-752.
- 12) Murakami K, Sasaki S, Takahashi Y, Uenishi K. Neighborhood socioeconomic disadvantage is associated with higher ratio of 24-hour urinary sodium to potassium in young Japanese women. *J Am Diet Assoc.* 2009; 109(9): 1606-1611.
- 13) 田原 遠、田淵貴大、針原重義他. 大阪市あいりん地域のホームレスにおける栄養学的特性－同地域の生活保護受給者との対比－、栄養学雑誌 2011; 69 (1) : 29 - 38.
- 14) Fukuda Y, Nakamura K, Takano T. Accumulation of health risk behaviours is associated with lower socioeconomic status and women's urban residence: a multilevel analysis in Japan. *BMC Public Health* 2005;5(1): 53.
- 15) Nishi N, Makino K, Fukuda H, et al. Effects of socioeconomic indicators on coronary risk factors, self-rated health and psychological well-being among urban Japanese civil servants. *Soc Sci Med* 2004; 58(6): 1159-1170.
- 16) Ichimura H, Hashimoto H, Shimizutani S. Japanese study of Aging and Retirement-JSTAR First Results 2009 Report. Tokyo: Research Institute of Economy, Trade and Industry, 2009.
- 17) Murata C, Yamada T, Chen C-C, et al. Barriers to health care among the elderly in Japan. *International Journal of Environmental Research and Public Health* 2010; 7(4): 1330-1341.
- 18) Nishi N, Sugiyama H, Hsu WL, et al. Differences in mortality and incidence for major sites of cancer by education level in Japanese population. *Ann Epidemiol* 2008; 18(7): 584-591.
- 19) Fukuda Y, Nakamura K, Takano T. Higher mortality in areas of lower socioeconomic position

measured by a single index of deprivation in Japan. *Public Health* 2007;121:163-73.

20) Fukuda Y, Nakamura K, Takano T. Municipal socioeconomic status and mortality in Japan: sex and age differences, and trends in 1973-

1998. *Soc Sci Med* 2004;59:2435-45.

21) Fukuda Y, Nakamura K, Takano T. Cause-specific mortality differences across socioeconomic position of municipalities in Japan, 1973-1977 and 1993-1998: increased importance of injury and suicide in inequality for ages under 75. *Int J Epidemiol* 2005;34:100-9.

22) Hirokawa K, Tsutsumi A, Kayaba K. Impacts of educational level and employment status on mortality for Japanese women and men: the Jichi Medical School cohort study. *Eur J Epidemiol* 2006;21:641-51.

23) Murata C, Kondo K, Hirai H, et al. Association between depression and socio-economic status among community-dwelling elderly in Japan: the Aichi Gerontological Evaluation Study (AGES). *Health Place* 2008; 14 (3): 406-414.

24) Kawakami N, Haratani T, Kobayashi F, et al. Occupational class and exposure to jpo stressors among employed men and women in Japan. *J Epidemiol* 2004; 14(6): 204-211.

25) Sekine M, Chandola T, Martikainen P, et al. Socioeconomic inequalities in physical and mental functioning of British, Finnish, and Japanese civil servants: role of job demand, control, and work hours. *Soc Sci Med* 2009; 69(10): 1417-1425.

26) Fujimoto Y, Tamakoshi A, Iso H, et al. A nationwide cohort study of educational background and major causes of death among elderly population in Japan. *Prev Med* 2005; 40(4): 444-451.

27) 田中剛、近藤克則. 自殺における社会経済的要因とその対策、公衆衛生 2010; 74(1):78-85.

28) WHO. Equity, social determinants and public health programmes. WHO, 2010.

29) WHO. A conceptual framework for action on the social determinants of health, WHO, Geneva, 2010.

（５）食生活、運動、休養、喫煙、飲酒及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善に関する目標

生活習慣病の発症を予防し、健康寿命を延伸するためには、国民の健康の増進を形成する基本的要素となる食生活、運動、休養、喫煙、飲酒、歯・口腔の健康に関する生活習慣の改善が重要である。

目標は以下のとおり設定し、考え方や目標値等を次頁以降に示す。

	目標項目
栄養・食生活	① 適正体重を維持している人の増加（肥満、やせの減少） ② 適切な量と質の食事をとる人の増加（主食・主菜・副菜を組み合わせた食事の増加、食塩摂取量の減少、野菜・果物摂取量の増加） ③ 食事を1人で食べる子どもの割合の減少 ④ 食品中の食塩や脂肪の低減に取り組む食品企業の数及び飲食店の数の増加 ⑤ 利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善を実施している特定給食施設の割合の増加
身体活動・運動	① 日常生活における歩数の増加 ② 運動習慣者の割合の増加 ③ 住民が運動しやすいまちづくり・環境整備に取り組む自治体数の増加
休養	① 睡眠による休養を十分とれていない者の減少 ② 週労働時間60時間以上の雇用者の割合の減少
喫煙	① 成人の喫煙率の低下 ② 未成年者の喫煙をなくす ③ 妊娠中の喫煙をなくす ④ 受動喫煙（家庭・職場・飲食店・行政機関・医療機関）の機会を有する者の割合の低下
飲酒	① 生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者の割合の低減 ② 未成年者の飲酒をなくす ③ 妊娠中の飲酒をなくす ④ 他者の飲酒が原因で困った経験のない人の割合の増加
歯・口腔の健康	① 口腔機能の維持・向上 ② 歯の喪失防止 ③ 歯周病を有する者の割合の減少 ④ 乳幼児・学齢期のう蝕のない者の増加 ⑤ 過去1年間に歯科検診を受診した者の割合の増加

①栄養・食生活

i. はじめに

栄養・食生活は、生命を維持し、子どもたちが健やかに成長し、また人々が健康で幸福な生活を送るために欠くことのできない営みであり、多くの生活習慣病の予防のほか、社会機能の維持・向上及び生活の質の向上の観点から重要である。また、健康な社会環境づくりとして、企業等による食環境の改善を促進することも重要である。

そこで、国民の生活の質の向上及び社会環境の質の向上を図るために、身体的、精神的、社会的に良好な食生活の実現を図ることを目標とする。

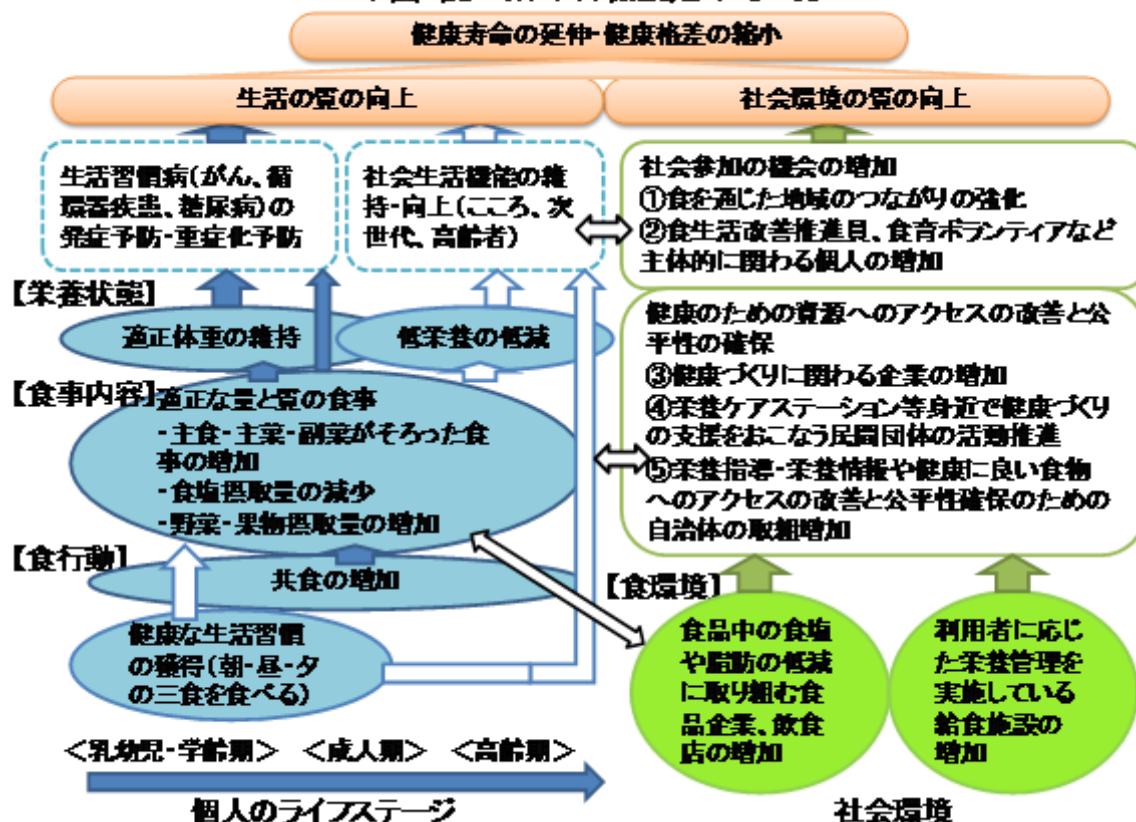
栄養・食生活の目標設定に際して、これまでの健康日本21では、最終目標である健康・及び生活の質の向上のために、1)「栄養状態」をより良くするための「栄養素(食物)摂取」、2)適切な栄養素(食物)摂取のための「行動変容」、3)個人の行動変容を支援するための「環境づくり」の大きく3段階で、設定が行われた。今回の健康日本21(第2次)では、生活の質の向上とともに、社会環境の質の向上のために、食生活、食環境の双方の改善を推進する観点から、目標設定を行った。

II. 基本的な考え方

栄養・食生活に関する目標の考え方を図1に示す。主要な生活習慣病(がん、循環器疾患、糖尿病)予防の科学的根拠があるものを中心に、栄養状態、食事内容、食行動、食環境の目標を設定した。

また、ライフステージを通した社会生活機能の維持・向上のために、子どもについては、健康な生活習慣の獲得として3食食べること、高齢者については低栄養の予防・改善を設定した。これらについては、第4章(3)「社会生活を営むために必要な機能の維持・向上」に記載する。

図1 栄養・食生活の目標設定の考え方



各目標設定の理由は、以下のとおりである。

(i) 適正体重を維持している人の増加（肥満、やせの減少）

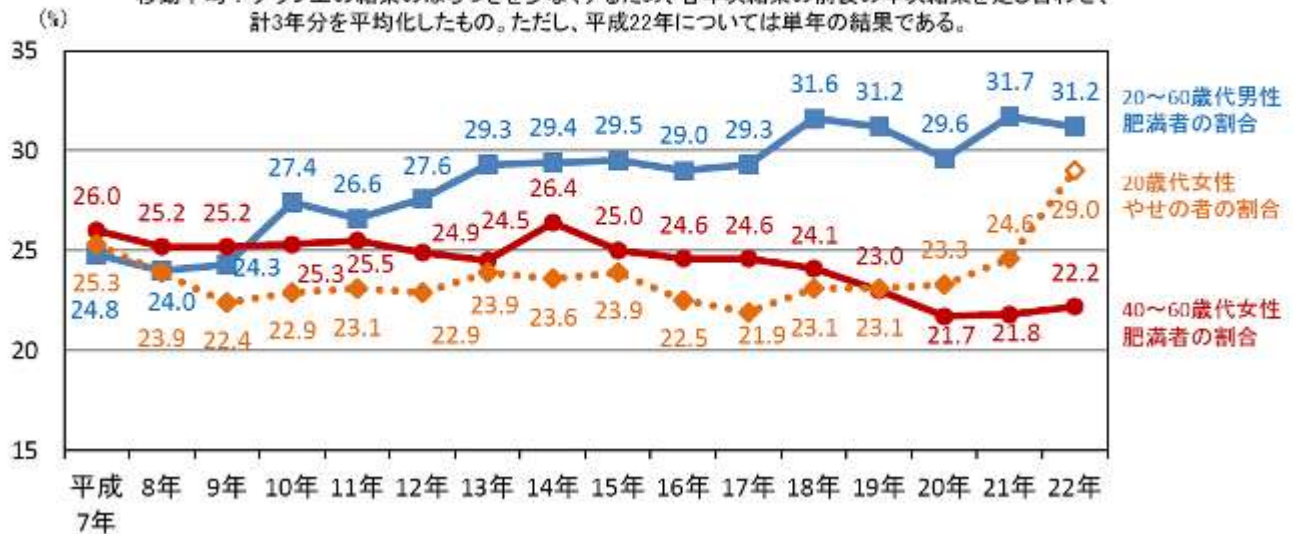
体重は、ライフステージをとおして、日本人の主要な生活習慣病や健康状態との関連が強い。肥満はがん、循環器疾患、糖尿病等の生活習慣病との関連がある^{1) 2)}。若年女性のやせは骨量減少³⁾、低出生体重児出産⁴⁾のリスク等との関連がある。

適正体重者の割合は、15 歳以上で 66.7%（平成 22 年）であり、男性では減少傾向、女性では横ばいにある。この要因として、男性では 20～60 歳代の肥満が 31.2%と多く、女性では 40～60 歳代の肥満 22.2%、また 20 歳代のやせ 29.0%が多いことがあげられる（図 2）。健康日本 21 の最終評価でも、この 10 年間で 20～60 歳代男性の肥満者が有意に増加していることが指摘されている。

図2 肥満及びやせの者の割合の年次推移(20歳以上)(平成7年～22年)

※20歳代女性やせの者の割合は、移動平均により平滑化した結果から作成。

移動平均：グラフ上の結果のばらつきを少なくするため、各年次結果の前後の年次結果を足し合わせ、計3年分を平均化したもの。ただし、平成22年については単年の結果である。



(平成22年国民健康・栄養調査結果の概要)

(ii) 適切な量と質の食事をする人の増加

適切な量と質の食事は、生活習慣病予防の基本の1つである。食事全体の栄養バランスの指標として、主食・主菜・副菜を組み合わせた食事を取りあげた。個別の指標として、生活習慣病との関連についての科学的根拠が多い食塩摂取量、野菜・果物摂取量を取りあげた。

ア. 主食・主菜・副菜を組み合わせた食事が1日2回以上の日がほぼ毎日の者の割合

主食・主菜・副菜を組み合わせた食事は日本の食事パターンであり、良好な栄養素摂取量、栄養状態につながることが報告されている^{5) 6) 7)}。1日2食、主食・主菜・副菜がそろっている場合、それ以下と比べて、栄養素摂取量(たんぱく質、脂肪エネルギー比、ミネラル、ビタミン)が適正となることが報告されている⁵⁾。

主食・主菜・副菜を組み合わせた食事をしている人は、70.3%(平成22年)であった。この割合を増加させることは、良好な栄養素摂取量(栄養素の過不足のない食事)を達成し、生活習慣病の一次予防、社会生活を営むために必要な機能の維持・向上のために重要である。

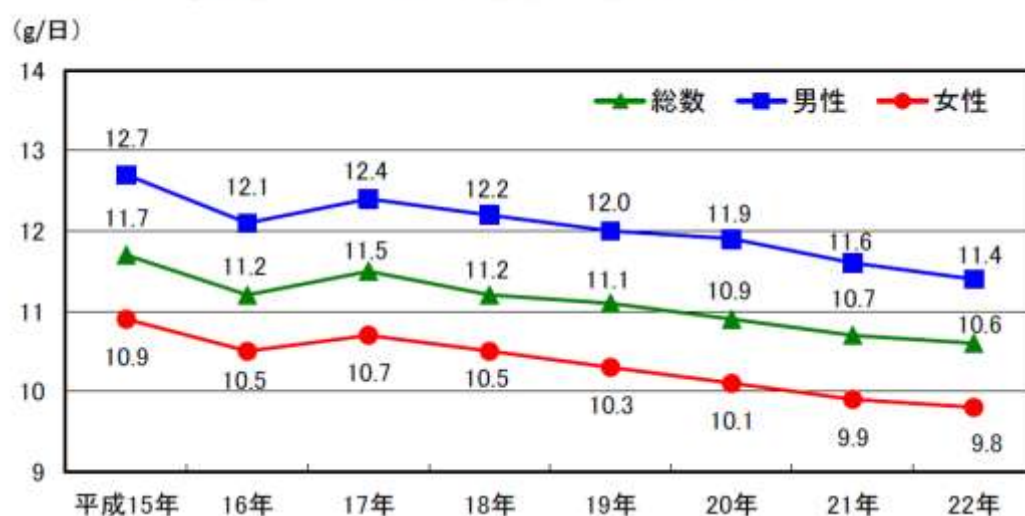
また、食生活指針、食事バランスガイドでも主食・主菜・副菜等の料理で1日の適量が表示されており、個々の栄養素の目標を設定するよりも包括的で、国民にとっても実践しやすい目標である。

イ. 食塩摂取量の減少

減塩が血圧を低下させ、結果的に循環器疾患を減少させることについては、多数の科学的根拠がある⁸⁾。また消費者の啓発や食品中の塩分量の規制が、高血圧対策において費用対効果が高いことも示されている⁹⁾。さらに、食塩・高塩分食品摂取が胃がんのリスクを上げることとはほぼ確実とされている¹⁰⁾。

食塩摂取量は、成人1人1日あたり平均値で10.6g（男性11.4g、女性9.8g）（平成22年）で減少傾向にある（図3）が、健康増進法の規定に基づく食事による栄養摂取量の基準（以下、「食事摂取基準2010」という）の目標量に比べて高い。

図3 食塩摂取量の平均値の年次推移(20歳以上)(平成15年～22年)



(平成22年国民健康・栄養調査結果の概要)

ウ. 野菜と果物の摂取量・適切な量を摂取する人の割合の増加

野菜・果物摂取増加は、体重コントロールに重要な役割があることが報告され¹¹⁾、また、循環器疾患、2型糖尿病の一次予防に効果があることが強く示唆されている¹²⁾。日本人のコホート研究でも、果物摂取と循環器疾患との関連が報告されている¹³⁾。国際的には、野菜・果物は消化器系のがん、果物は肺がんに予防的に働くことが「ほぼ確実」とされた¹⁴⁾。日本人においても野菜・果物摂取と食道がんの関連は「ほぼ確実」、胃がんとの関連は「可能性あり」とされ、不足しないことが推奨されている¹⁰⁾。

野菜・果物摂取量は、成人1人1日あたり平均値で野菜295.3g、果物102.4g（平成22年）であり、増加していない。また、野菜についてはこれまで目標量としてきた350gに達していない。

(iii) 食事を１人で食べる子どもの割合の減少

国内外の研究で家族との共食頻度が低い児童生徒で肥満・過体重が多いことが報告されている^{15) 16) 17)}。日本人の中学生で孤食頻度が高い者は、自覚的症状の訴えが多く¹⁸⁾ 欧米の児童生徒で、共食頻度が高い者ほど、野菜・果物摂取量が多く、清涼飲料水の摂取量が低く、ビタミン、ミネラルの摂取量が多いことが報告されている^{19)、20)}。また、思春期の共食頻度の高さがその後の食物摂取状況とも関連することが報告されている^{21)、22)}。日本人でも共食頻度が高い者は、野菜・果物・ご飯を「よく食べる」者が多いなど食物摂取状況が良好な傾向にあることが報告されている²³⁾。したがって、学童思春期の共食を推進することは、健康状態、栄養素等摂取量等、食習慣の確立等につながると考えられる。

食事を１人で食べる子どもの割合は、朝食で小学生 14.8%、中学生 33.3%、夕食で小学生 2.2%、中学生 6.9%（平成 17 年）である。

(iv) 健康増進を目的として食品中の栄養成分の改善に取り組む食品企業等の増加（食品中の食塩や脂肪の低減に取り組む食品企業の数及び飲食店の数の増加）

海外の研究で、食品中の塩分量の規制が、高血圧対策において費用対効果が高いことが示されている⁹⁾。市販食品や外食の栄養成分の改善は、多くの人に影響を与え、特に食生活に対して無関心な層や時間等の条件により実行しにくい層に大きな影響をもたらすことが期待できる。

日本人の外食・給食の利用者割合は昼食が多く 31.0%、調理済み食品の利用者割合は昼食が多く 7.1%である（平成 22 年）が、調理済み食品の朝食での利用者が増加している。外食や加工食品を購入する際に、栄養成分表示を参考にする人の割合は、20～69 歳男性 25.0%、女性 55.3%（平成 21 年）であり、10 年前の男性 20.1%、女性 41.0%と比べて有意に増加している（健康日本 21 最終評価報告書）。

食品中の栄養成分の改善と栄養成分表示が合わせて実施されることで、国民の食品の選択行動の幅が広がり、企業や飲食店の自主的な栄養成分改善にもつながる。

(v) 利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善を実施している特定給食施設の割合の増加

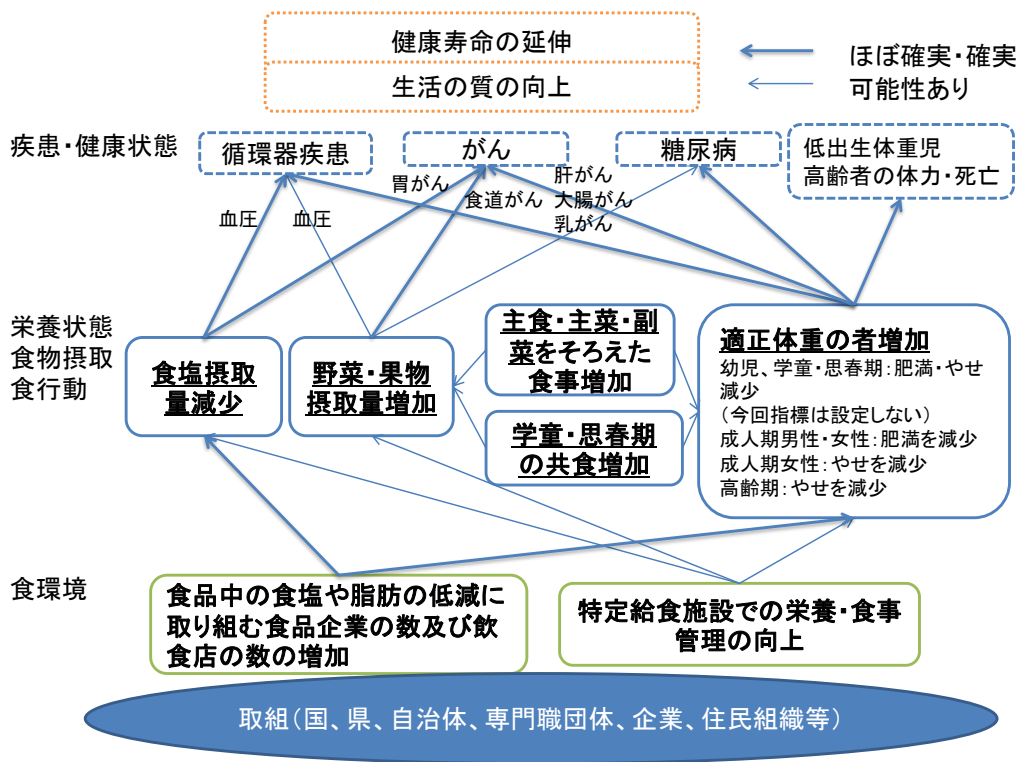
海外では、職場の給食の栄養管理の改善（提供する食事の量と質、栄養成分表示などの利用者の食事選択のための情報提供や栄養教育）が、利用者の体重コントロールに係る食事内容に変化をもたらすこと（野菜摂取量増加、脂肪摂取量減少）が報告されて

いる^{24) - 27)}。日本でも、同様のことが報告されている^{28) - 32)}。

給食施設は、日本全国で約8万4千施設（平成22年度）に上り、保育所、学校、事業所、病院、高齢者施設までを含む。これらの施設で提供される給食内容が栄養的・衛生的に配慮されたものであれば、喫食者の健康の維持・増進に寄与することが期待できる。健康増進法において、特定給食施設における栄養管理が規定されており、今後取組が強化されれば、栄養管理の質が向上することが期待される。

生活習慣病等と栄養・食生活の目標の具体的な関連について整理したものを図4に示す。

図4 生活習慣病等と栄養・食生活の目標の関連



iii. 現状と目標

(i) 適正体重を維持している人の増加（肥満、やせの減少）

目標	20～60 歳代男性の肥満者の割合の減少 40～60 歳代女性の肥満者の割合の減少 20 歳代女性のやせの者の割合の減少
現状値	20～60 歳代男性の肥満者の割合：31.2%（平成22年） 40～60 歳代女性の肥満者の割合：22.2%（平成22年）

	20 歳代女性のやせの者の割合：29.0%（平成 22 年）
目標値	20～60 歳代男性の肥満者の割合：28% 40～60 歳代女性の肥満者の割合：19% 20 歳代女性のやせの者の割合：20%
データソース	国民健康・栄養調査

健康日本 21 では、①20～60 歳代男性の肥満者、②40～60 歳代女性の肥満者、③20 歳代女性のやせの者の各割合を減少させることを目標としていた。結果としては①は増加、②は減少、③は変化なしであり、最終評価は C（変わらない）であったことから、健康日本 21（第 2 次）においても引き続き指標として設定する。

20～60 歳代男性の肥満者の割合については増加させないことを目標として、加齢により肥満者の割合が増加するのではなく、10 年後も現在の肥満者の割合が維持されると仮定して目標値を設定している（20 歳代と肥満者の割合が 50 歳代より低い 60 歳代については現状値の肥満者の割合を当てはめている）。

40～60 歳代女性の肥満者の割合についても、加齢により肥満者の割合が増加するのではなく、10 年後も現在の肥満者の割合が維持されると仮定して目標値を設定している（40 歳代については現状値の肥満者の割合を当てはめている）。

20 歳代女性のやせの者の割合は、最近の 10 年間 20%から 30%の間を推移しており、15～19 歳の年齢階級も 20 歳代と同様に高い割合を示していることから、20%にまで低下することを目標とする。

（ii）適切な量と質の食事をとる人の増加

ア．主食・主菜・副菜を組み合わせた食事が 1 日 2 回以上の日がほぼ毎日の者の割合

目標	主食・主菜・副菜を組み合わせた食事が 1 日 2 回以上の日がほぼ毎日の者の割合の増加
現状値	70.3%（平成 22 年度）
目標値	80%
データソース	内閣府 食育の現状と意識に関する調査

健康日本 21 では、「量・質ともに、きちんとした食事をする人の増加」が目標とされ、その指標として成人について「1 日最低 1 食、きちんとした食事を、家族等 2 人以上で楽しく、30 分以上かけてとる人の割合」があげられた。最終評価は B（目標値に達していないが、改善傾向にある）であった。

健康日本 2 1（第 2 次）では、生活習慣病予防に焦点をあて、食事内容についての指標をとりあげ、「主食・主菜・副菜を組み合わせた食事が 1 日 2 回以上の日がほぼ毎日の者の割合」を指標とした。本指標について得られるデータは限られているが、地域別のデータが報告されており、最もよい地域の現状値を目指すことによって地域差を減少させるという考え方にに基づき、目標値を 80%（北陸の現状値）に設定する。

イ. 食塩摂取量の減少

目標	食塩摂取量の減少 [1 日当たりの平均摂取量]
現状値	10.6g（平成 22 年、20 歳以上）
目標値	8g
データソース	国民健康・栄養調査

健康日本 2 1 では成人 1 人 1 日当たり 10g 未満という目標値に対して平成 9 年のベースライン値 13.5g から最終評価時の 10.7g まで減少し、最終評価は B（目標値に達していないが、改善傾向にある）であった。近年食塩と同様に総エネルギーも摂取量が減少の傾向にあるが、総エネルギー摂取量の減少が鈍化すると、食塩摂取量の減少も鈍化することが想定される。食塩摂取の目標量について、WHO では 1 日当たり 5g を掲げている。日本では、食事摂取基準 2010 においてその目標量は成人男性 9g/日未満、成人女性 7.5g/日未満であり、日本型の食事の特長を保ちつつ食塩摂取量を減少させるためには 8g という目標が現実的と考えられる。

ウ. 野菜と果物の摂取量・適切な量を摂取する人の割合の増加

目標	野菜摂取量の平均値の増加 果物摂取量 100g 未満の者の割合の減少
現状値	野菜摂取量の平均値：282g（平成 22 年、20 歳以上） 果物摂取量 100g 未満の者の割合：61.4%（平成 22 年、20 歳以上）
目標値	野菜摂取量の平均値：350g 果物摂取量 100g 未満の者の割合：30%
データソース	国民健康・栄養調査

健康日本 2 1 では、野菜摂取量の増加が目標項目としてあげられ、目標値成人 1 人 1 日あたり平均値 350g 以上に対して、平成 9 年のベースライン時 292g から最終評価時 295g で変化はなく、最終評価は C（変わらない）であった。果物については、がん予防の観点から 1

日の食事において果物類を摂取している者の増加が目標項目としてあげられたが、最終評価はD（悪くなっている）であった。

健康日本21（第2次）の目標値については、健康日本21と同様に、カリウム、ビタミンC、食物繊維等の適量摂取が期待される量として、1日当たりの平均摂取量350gを目標値とする。

果物については、その摂取量が少ない場合、がんのリスクが上がるとされるが、摂取量が多いほどリスクが低下するものでもないため、摂取量の平均値の増加を目標とせず、摂取量が100g未満の者の割合の減少を指標とする。この割合については、より減少させることが望ましいが、この10年間で悪化の方向にあることを踏まえ、30%にまで半減させることを目標とする。

（iii）食事を1人で食べる子どもの割合の減少

目標	食事を1人で食べる子どもの割合の減少
現状値	朝食 小学生 14.8% 中学生 33.8% 夕食 小学生 2.2% 中学生 6.9% （平成17年）
目標値	減少傾向へ
データソース	日本スポーツ振興センター 児童生徒の食生活等実態調査

健康日本21では、「量・質ともに、きちんとした食事をする人の増加」が目標とされ、その指標として成人について「1日最低1食、きちんとした食事を、家族等2人以上で楽しく、30分以上かけてとる人の割合」があげられた。最終評価はB（目標値に達していないが、改善傾向にある）であった。

また、第2次食育基本計画では「家庭における共食を通じた子どもへの食育の推進」が重要課題に掲げられ、指標として成人について「朝食又は夕食を家族と一緒に食べる回数」1週間に平成22年度9回を10回以上とすることが目標とされた。

健康日本21（第2次）では、生活習慣病との関連で科学的根拠が報告されている子どもについてのみ指標と目標値を設定する。また、共食の平均回数を上げるのではなく、より課題と対策を明確にしやすいように朝食、夕食別に1人で食べる子どもを減らす方向とした。なお、共食（孤食）と健康状態、食物・栄養素等摂取量との関連については定量的なデータを得ることは困難であり、家族構成や生活環境との関わりも深いことから、減少傾向という定性的な目標とする。

（iv）健康増進を目的として食品中の栄養成分の改善に取り組む食品企業等の増加（食品中

の食塩や脂肪の低減に取り組む食品企業の数及び飲食店の数の増加)

目標	健康増進を目的として食品中の栄養成分の改善に取り組む食品企業等の増加(食品中の食塩や脂肪の低減に取り組む食品企業の数及び飲食店の数の増加)
データソース	食品企業：一定の要件を満たす改善に関する取組を行い、Smart Life Project に登録する企業数を把握 飲食店：自治体からの報告(エネルギーや塩分控えめ、野菜たっぷりといったヘルシーメニューの提供に取り組む店舗数)

※ 現状値及び目標値は、登録企業数の把握及び自治体からの報告をもとに設定。

食品企業は、現在、「健康日本21」推進の一つの事業として、企業連携を主体とした Smart Life Project において、食品中の食塩や脂肪の低減について一定の要件を満たす改善に取り組む企業が登録を行う仕組みを整備し、その登録企業数を把握することとする。飲食店については、自治体が実施している健康づくり支援店等の事業を通して把握している店舗数のうち、エネルギーや塩分控えめ、野菜たっぷりといったヘルシーメニューの提供に取り組む店舗数を把握することとする。こうした食品企業数や飲食店数以外にも、食品企業や飲食店で提供されている食品や食事の食塩量(または濃度)などを指標としてモニタリングすることも考えられる。

一方で飲食店等が少ない地域や外食率が低い地域では、各家庭や集落での漬物などの料理中の食塩量の低減等を目標にすることも考えられる。この目標のねらいは、食品や料理中の塩分や脂肪量等の低減であるため、地域住民の食塩や脂肪等の摂取源に応じて柔軟に目標を設定することが必要である。

また、目標値については、把握された現状値を踏まえ、目標値を設定することとする。

(v) 利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善を実施している特定給食施設の割合の増加

目標	(参考値) 管理栄養士・栄養士を配置している特定給食施設の割合
現状値	70.5% (平成 22 年度)
目標値	80%
データソース	厚生労働省「衛生行政報告例」

指標とする給食施設については、健康増進法において施設設置者の届出が義務づけられている特定給食施設(継続的に1回100食以上又は1日250食以上)を対象とする(平成22

年で約4万7千施設)。特定給食施設の管理栄養士・栄養士の配置率の推移をみると、平成12～22年の配置率は64.5%から70.5%に増加し、その増加率は6.0%だった。また、平成22年の施設全体の配置率は70.5%であり、施設の種別で事業所や児童福祉施設など平均値以下の配置率の施設においてその配置率が70.5%に達すると仮定すると、全体平均値は80%になる。

健康日本21（第2次）では、「利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善を実施している特定給食施設の割合の増加」を指標とする。この場合、「利用者に応じた食事の計画、調理及び栄養の評価、改善」に関する評価基準について、施設の種別に応じてその基準内容が異なることも含め検討する必要がある。あわせて、自治体で評価基準を用いた状況の把握を行い、国が収集する仕組みを整備する必要がある。自治体においては、健康増進法に基づく特定給食施設指導の業務の中で把握し活用するとともに、自治体間の状況の差を縮小する対策も必要になる。

iv. 今後必要となる対策

①栄養・食生活の格差の実態を把握する仕組みづくり

国は、都道府県間の栄養状態、食事内容、食行動、食環境の格差の実態を把握し、その結果をわかりやすく公開する仕組みを構築する必要がある。また、格差の要因を分析するための研究を推進し、効果的な対策の検討、実施に取り組む。

都道府県は、市町村と協力し、市町村間格差、市町村内のどのような層に栄養・食生活上の問題があるかを検討し、対応を行う。例えば、地理的、経済的あるいは時間的な理由で購入する食品が制約されたり、欠食したりする人々などへの対応が考えられる。

②科学的根拠に基づいた栄養や食生活に関する基準及び指針の策定

食事摂取基準を発展させ、がん、循環器疾患、糖尿病について、予防や治療に寄与する食事、生活の質の維持・向上のための専門的な食生活支援に関する科学的根拠の蓄積に努め、それらに基づいたガイドラインを整備する必要がある。また、子どもや高齢者など、栄養や食に関する機能発達やその低下が課題となる対象についても対応する必要がある。

③科学的根拠に基づいた有効な政策・対策

国際的には、生活習慣病予防について政策や対策の介入効果を検証し、有効な効果、費用対効果が高い介入を行おうとする動きがある。日本においても、実施する政策・対策について、その効果を検証することを前提に企画を行い、実施後、その評価・検証を通して結果を公表・共有することで、様々な場で実施される政策・対策の企画に活用できる仕組みづくりが必要である。

④新たな主体による取組を促進する仕組みづくり

これまでの“しなくてはならない健康づくり”から、自らやりたくなる“楽しい健康づくり”に転換できるよう、保育所、学校、職域、食品企業や外食産業、メディア等の様々な場において、個人の自発的な参加を推進する仕組みづくりを検討する必要がある。

⑤モニタリングシステムの構築

各指標について、データベースを整備し、定期的にモニタリングできる仕組みが必要である。さらに、国と自治体、あるいは国と食品企業が連動したモニタリングシステムも必要となる。例えば、食品中の食塩や脂肪の低減に取り組む企業の栄養成分の内容のモニタリングをすることにより、食品企業が栄養成分を改善することを促す仕組みが考えられる。これにより食塩や脂肪の量が少ない食品が誰にでも入手しやすくなることが期待できる。

⑥専門領域で求められる高度な人材育成

医療機関、介護保健施設、学校、保育所、行政などの領域において、生活習慣病の発症予防や重症化予防とともに、乳幼児期から高齢期まで対象特性に応じた栄養管理が求められている。こうした様々な場において、管理栄養士等が高度な専門性を発揮できるよう、関係機関・学会との連携により、資質の向上に向けた取組が必要である。

v. 参考文献

- 1) フランク・B・フー、小林身哉、八谷寛、小林邦彦監訳。肥満の疫学。2010。名古屋大学出版会。
- 2) Crawford D, Jeffery RW, Ball K, and Brug J. Obesity epidemiology 2nd ed.: From aetiology to public health. 2010. Oxford University Press.
- 3) Blum M, Harris SS, Must A, Phillips SM, Rand WM, Dawson-Hughes B. Weight and body mass index at menarche are associated with premenopausal bone mass. Osteoporos Int 2001;12(7):588-94.
- 4) Han Z, Mulla S, Beyene J, Liao G, McDonald SD; Knowledge Synthesis Group. Maternal underweight and the risk of preterm birth and low birth weight: a systematic review and meta-analyses. Int J Epidemiol 2011;40(1):65-101.
- 5) 足立己幸。料理選択型栄養教育の枠組としての核料理とその構成に関する研究。民族衛生 1984 ; 50 (2) : 70-107.
- 6) 針谷順子。料理選択型栄養教育をふまえた一食単位の食事構成力形成に関する研究－「弁当箱ダイエット法」による食事の適量把握に関する介入プログラムとその評価。栄養学雑誌 2003 ; 61 (6) : 349 - 356.
- 7) 嶋田雅子、小林陽子、坂口寄子他。小学6年生における「弁当箱ダイエット法」を用いたランチバイキング学習前後の食物選択の改善。日本健康教育学会誌 2008 ; 16 (3) : 94 - 109.

- 8) Reducing salt intake in populations. Report of a WHO forum and technical meeting. Geneva, World Health Organization, 2007.
- 9) Wang G, Labarthe D. The cost-effectiveness of interventions designed to reduce sodium intake. *J Hypertens* 2011; 29: 1693-1699.
- 10) 国立がん研究センター. 生活習慣改善によるがん予防法の開発に関する研究. 厚生労働科学研究費補助金第三次対がん総合戦略研究事業報告書, 2011.
- 11) Tohill BC. Dietary intake of fruit and vegetables and management of body weight. Background paper for the joint FAO/WHO Workshop on Fruit and Vegetables for Health, 1-3 September 2004, Kobe, Japan. World Health Organization, 2005.
- 12) Bazzano LA. Dietary intake of fruit and vegetables and risk of diabetes mellitus and cardiovascular diseases. Background paper for the joint FAO/WHO Workshop on Fruit and Vegetables for Health, 1-3 September 2004, Kobe, Japan. World Health Organization, 2005.
- 13) Takachi R, Inoue M, Ishihara J, Kurahashi N, Iwasaki M, Sasazuki S, Iso H, Tsubono Y, Tsugane S, JPHC Study Group. Fruit and vegetable intake and risk of total cancer and cardiovascular disease: Japan Public Health Center-Based Prospective Study. *Am J Epidemiol* 2008;167(1):59-70.
- 14) World Cancer Research Fund, American Institute for Cancer Research: Food, Nutrition, Physical Activity and the Prevention of Cancer: a Global Perspective, 2007.
- 15) Hammons, A & Fiese, B. Is Frequency of Shared Family Meals Related to the Nutritional Health of Children and Adolescents? *Pediatrics* 2011; 127: e1565-e1574.
- 16) Gable S, Chang Y, Krull JL. Television watching and frequency of family meals are predictive of overweight onset and persistence in a national sample of school-aged children. *J Am Diet Assoc* 2007; 107: 53-61.
- 17) Yuasa K, Sei M, Takeda E, et al. Effects of lifestyle habits and eating meals together with the family on the prevalence of obesity among school children in Tokushima, Japan: a cross-sectional questionnaire-based survey. *The Journal of Medical Investigation* 2008; 55: 71-77.
- 18) 小西史子, 黒川衣代. 子どもの食生活と精神的な健康状態の日中比較(第1報) 食事状況と精神的な健康状態の関連. *小児保健研究* 2001; 60: 739-748.
- 19) Neumark-Sztainer D, Hannan PJ, Story M, et al. Family meal patterns: associations with sociodemographic characteristics and improved dietary intake among adolescents. *J Am Diet Assoc* 2003; 103: 317-322.
- 20) Gillman M, Rifas-Shiman SL, Frazier A et. al. Family dinner and diet quality among older children and adolescents. *Archives of Family Medicine* 2000; 9: 235-240.

- 21) Burgess-Champoux TL, Larson N, Neumark-Sztainer D et al. Are Family Meal Patterns Associated with Overall Diet Quality during the Transition from Early to Middle Adolescence? *J Nutr Educ Behav* 2009; 41: 79-86.
- 22) Larson NI, Neumark-Sztainer D, Hannan PJ, Story M. Family meals during adolescence are associated with higher diet quality and healthful meal patterns during young adulthood. *J Am Diet Assoc* 2007; 107: 1502-1510.
- 23) Atuko Kusano-Tsunoh, Nakatsuka H, Satoh H et al. Effects of Family-Togetherness on the Food Selection by Primary and Junior High School Students: Family Togetherness Means Better Food. *Tohoku J Exp Med* 2001; 194: 121-127.
- 24) Anderson LM, Quinn TA, Glanz K, et al. The effectiveness of worksite nutrition and physical activity interventions for controlling employee overweight and obesity: a systematic review. *Am J Prev Med* 2009; 37: 340-357.
- 25) Beresford SAA, Thompson B, Bishop S, et al. Long-term fruit and vegetable change in worksites: Seattle 5 a Day follow-up. *Am J Health Behav* 2010; 34: 707-720.
- 26) Steenhuis I, Van Assema P, Van Breukelen G, et al. The impact of educational and environmental intervention in Dutch Worksite cafeterias, *Health Promot Int* 2004; 19: 335-343.
- 27) Steenhuis I, Van Assema P, Reubsaet A, et al. Process evaluation of two environmental nutrition programmes and an educational nutrition programme conducted at supermarkets and worksite cafeterias in the Netherlands. *J Hum Nutr Diet* 2004; 17: 107-115.
- 28) Okamura T, Tanaka T, Takebayashi T, et al. Methodological issues for a large-scale intervention trial of lifestyle modification: interim assessment of the high-risk and population strategy for occupational health promotion (HIPOP-OHP) study. *Environ Health and Prev Med* 2004; 9: 137-143.
- 29) Yoshita K, Tanaka T, Kikuchi Y, et al. The evaluation of materials to provide health-related information as a population strategy in the worksite: the high-risk and population strategy for occupational health promotion (HIPOP-OHP) study. *Environ Health and Prev Med* 2004; 9: 144-151.
- 30) 澤田樹美、武見ゆかり、村山伸子他. 職場におけるトランスセオレティカルモデルを応用した食環境介入と栄養教育の統合プログラムの開発と評価. *日本健康教育学会誌* 2009; 17(2): 54-70.
- 31) 由田克士、中川芽衣子、杉森裕子他: 管理栄養士が中心となって職場において実施したメタボリックシンドローム改善のための付加の小さな減量プログラムの効果について. *日本栄養士会雑誌* 2009; 52(9): 17 - 26.
- 32) 入山八江、村山伸子. 職場における男性を対象とした栄養教育と食環境介入が体重コントロールに及ぼす効果-無作為化比較試験による検討-. *栄養学雑誌* 2012; 70 (2) 83-98.

②身体活動・運動

i. はじめに

(i) 身体活動・運動の意義

身体活動とは、安静にしている状態よりも多くのエネルギーを消費する全ての動きを、運動とは身体活動のうち、スポーツやフィットネスなどの健康・体力の維持・増進を目的として計画的・意図的に行われるものを指す。

身体活動・運動の量が多い者は、不活発な者と比較して循環器疾患やがんなどの非感染性疾患の発症リスクが低いことが実証されている。これらの疫学研究による知見を踏まえ、世界保健機構（WHO）は、高血圧（13%）、喫煙（9%）、高血糖（6%）に次いで、身体不活動（6%）を全世界の死亡に対する危険因子の第4位と認識し、その対策として「健康のための身体活動に関する国際勧告」を2010年に発表した¹。我が国では、身体活動・運動の不足は喫煙、高血圧に次いで非感染性疾患（NCDs）による死亡の3番目の危険因子であることが示唆されている²。また最近では、身体活動・運動は非感染性疾患の発症予防だけでなく、高齢者の認知機能や運動器機能の低下などの社会生活機能の低下と関係することも明らかとなってきた³。これらの身体活動・運動の意義と重要性が広く国民に認知され実践されることは、超高齢社会を迎える我が国の健康寿命の延伸に有用であると考えられる。

(ii) 健康日本 21 における取組状況

健康日本 21 の最終評価⁴によると、身体活動・運動の分野における最大の懸念は、歩数の減少であると指摘されている。歩数は比較的活発な身体活動の客観的な指標である。健康日本 21 の策定時には、10 年間に歩数を約 1,000 歩増加させることを目標としていた。しかし、平成 9 年と平成 21 年の比較において、15 歳以上の 1 日の歩数の平均値が、男性で 8,202 歩から 7,243 歩、女性で 7,282 歩から 6,431 歩と、約 1,000 歩も減少した（図 1）。1 日 1,000 歩の減少は、1 日約 10 分の身体活動減少を示している。

厚生労働省の健康づくりのための運動指針 2006（エクササイズガイド 2006）⁵では、生活習慣病予防のために一日 8,000 歩～10,000 歩（週 23 メッツ・時）以上の身体活動を推奨しているが、我が国の現状はそれに遠く及ばない。歩数の不足ならびに減少は肥満や生活習慣病発症の危険因子であるだけでなく、高齢者の自立度低下や虚弱の危険因子であるなど最も懸念すべき問題であることから、早急に重点的な対策を実施する必要がある。

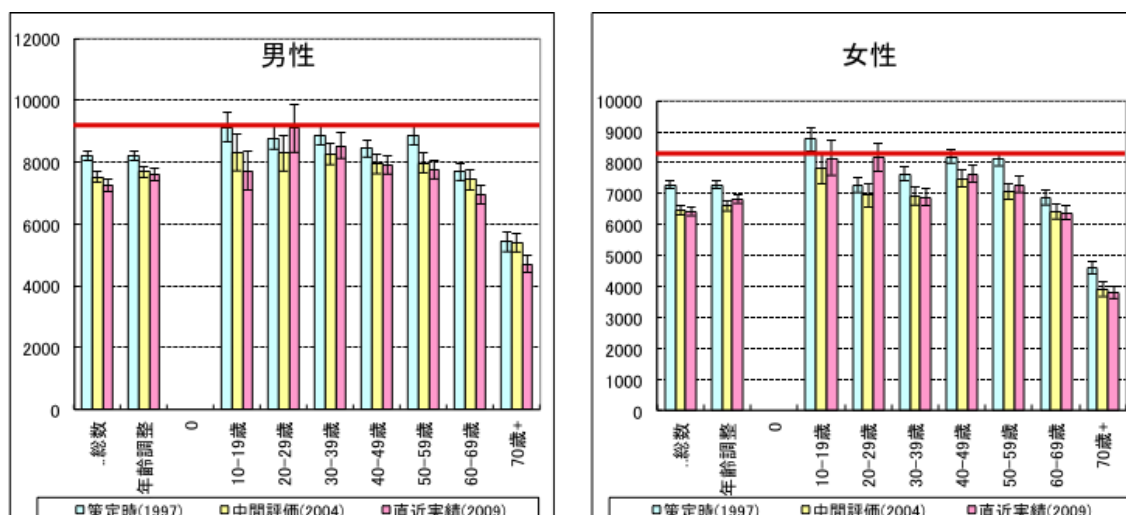


図1. 性別・年代別の歩数の変化（国民健康・栄養調査より）

「健康日本 21」最終評価⁴では、30 分・週 2 回の運動を 1 年以上継続している者と定義されている運動習慣者の割合は、男性で平成 9 年度の 28.6%から平成 21 年度の 32.2%へ、女性では 24.6%から 27.0%へ微増していた。しかし、性年代別に詳細に見てみると、男女とも 60 歳以上の運動習慣者は増加している一方、60 歳未満では増加しておらず、特に女性では減少が見られる（図 2）。エクササイズガイド 2006 では、30 分・週 2 回とほぼ同等の週 1 時間以上の運動（週 4 メッツ・時）を推奨しているが、特に 60 歳未満の就労世代で 7 割～8 割が実施できていない現状が見られた。

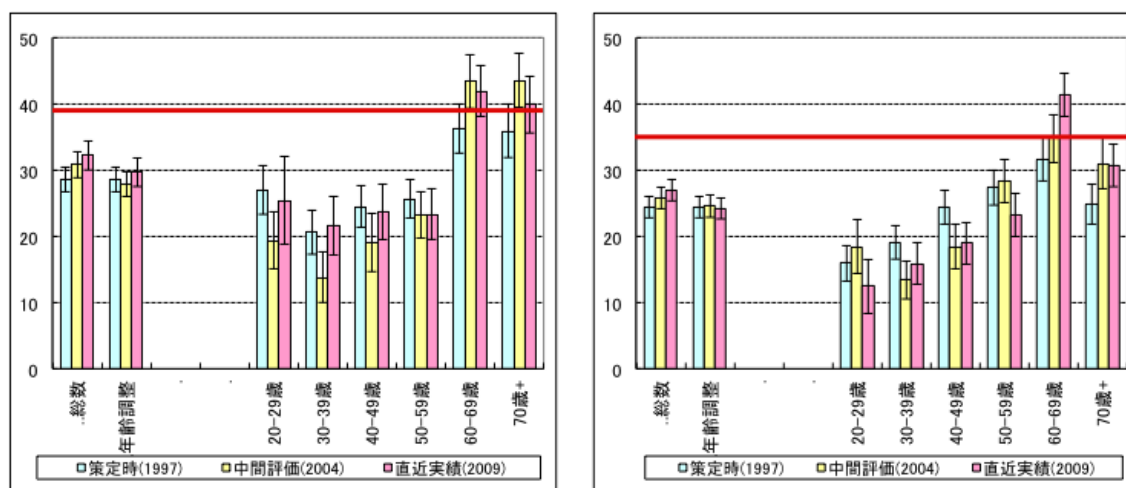


図2. 性別・年代別の運動習慣者の割合（国民健康・栄養調査より）

健康日本 21 では、歩数や運動習慣者の割合の他に、意識的に運動をしている人の割合、外出に積極的な態度を持つ高齢者など、身体活動・運動に対する意識や態度についての評価も行ったが、歩数や運動習慣者の割合とは対照的に、有意に改善していた。このことは、身体活動や運動の重要性を認識し意欲的な者は増えたが、実際の行動に移すことができていないことを示唆している。

ii. 基本的な考え方

健康日本 21 の最終評価等を踏まえ、健康日本 21（第 2 次）における身体活動・運動対策の指標としては、意欲や動機付けの指標でなく、「歩数の増加」や「運動習慣者の割合の増加」などの行動の指標を用いることが重要である。

（i）歩数の増加

歩数は身体の移動を伴うような比較的活発（概ね 3 メッツ以上）な身体活動の客観的な指標である。「歩数の増加」は、健康寿命を延伸し、NCDs を予防し、社会生活機能の維持・増進する上で、直接的かつ効果的方策であるため、指標として有用である。また、最近の歩数計や活動量計の普及ならびに多くの携帯電話に歩数計の機能が搭載されつつあることにより、歩数は多くの国民にとって日常的な測定・評価が可能な身体活動量の指標となっている。特に余暇時間の少ない働き盛りの世代において、運動のみならず就業や家事など場面での生活活動も含む身体活動全体の増加や活発化を通して、歩数＝活発な身体活動を増加させる必要がある。

これらの観点から、健康日本 21 に引き続き、歩数の増加を指標として設定する。

（ii）運動習慣者の割合の増加

健康増進や体力向上など、目的や意図を持って余暇時間に取り組む運動を実施することによって、個々人の抱える多様かつ個別の健康問題を効率的に改善することができる。このため、健康日本 21 に引き続き、運動習慣者の割合を指標として設定する。

65 歳以上の高齢者は、何らかの生活習慣病危険因子を有している者が多く、また余暇時間が相対的に多いことから、運動もしくは余暇活動に積極的に取り組むことが可能であり、運動習慣による効果が特に期待される。

（iii）運動しやすいまちづくり・環境整備に取り組む自治体の増加

身体活動や運動習慣は個人の意識や動機づけだけでなく、身体活動の増加に対する人々の協調行動の活発化を形成するための生活環境や社会支援が関係する^{7, 8}。したがって、個人に対する啓発に加えて、自治体や職域における住環境・就労環境の改善や社会支援の強化などが望まれる。そこで、健康日本 21（第 2 次）では、「運動しやすいまちづくり・環境整備に取り組む自治体の増加」を指標として設定する。住民が運動しやすいまちづくり・環境整備の取組とは、住民の運動習慣や身体活動の向上を主目的とした環境やサービスの整備を対象とし、具体的には、住民の運動・身体活動の向上に関連する施設や公共交通機関等のインフラ整備、具体的な数値目標を伴った明確な施策実施、身体活動・運動参加を促進する財政措置、学校での体育授業以外の教育施策、身体活動を促すマスメディアキャンペーンなどの実施であり、これらに積極的に取り組む自治体の数を把握する。なお、WHO の健康づくりのための身体活動国際勧告、米国の Healthy People 2020、身体活動のトロント憲章などでも、身体活動増加のために個々人に対す

るアクションだけでなく、住環境整備やソーシャル・キャピタル構築の重要性が強調されている。

個人の身体活動・運動習慣の目標と社会の環境整備の目標がともに達成されることが、壮年期死亡や高齢者の社会生活機能低下の予防、ひいては健康寿命の延伸、健康格差の縮小などにつながることが期待される（図3）。

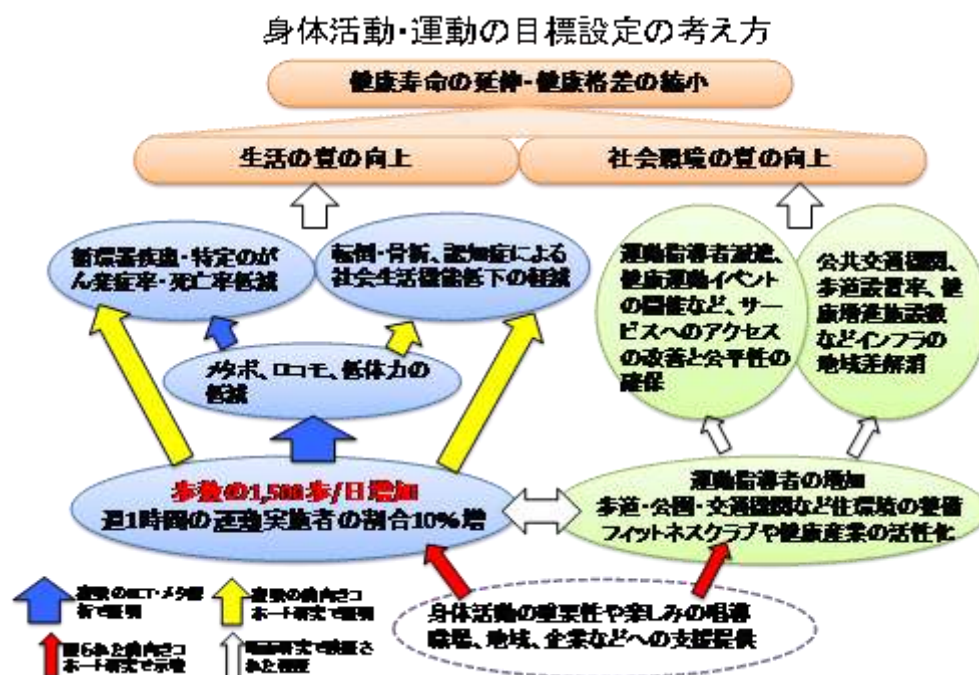


図3. 身体活動・運動分野における目標設定の考え方の概念図

iii. 現状と目標

(i) 歩数の増加

国民健康・栄養調査では、歩数計を用いて平日1日の歩数を測定している。平成22年度では、20歳以上の歩数の平均値は、男性7,136歩、女性6,117歩（平成22年）であった。ただし、歩数は65歳以降加齢に伴い減少していくので、20歳～64歳と65歳以上の2つの年齢群に分けて、それぞれ1日あたりの歩数を約1,500歩増加させることを目指し、以下の目標を定めた。

目標	歩数の増加少
現状値	20歳～64歳：男性7,841歩/日、女性6,883歩/日 65歳以上：男性5,628歩/日、女性4,585歩/日
目標値	20歳～64歳：男性9,000歩/日、女性8,500歩/日 65歳以上：男性7,000歩/日、女性6,000歩/日
データソース	平成22年度国民健康・栄養調査

1 日 1,500 歩の増加は、活動時間に換算すると約 15 分間の増加、身体活動量に換算すると 1 日 0.75~1.0 メッツ時増加、エネルギー消費量では、体重 70kg の男性で 50~70kcal、60kg の女性で 45~60kcal に相当する。また、食事の量（エネルギー摂取量）を変化させないで 1 年間継続することで、2.0~3.5kg の減量が可能である。

なお、1 日 1,500 歩の増加は、NCD 発症および死亡リスクの約 2%減少に相当し⁹、また、血圧を 1.5mmHg 減少させることが示唆されている¹⁰。20 歳~64 歳の目標値である男性 9,000 歩/日、女性 8,500 歩/日は、健康づくりのための運動指針 2006（エクササイズガイド 2006）において身体活動量の基準値の目安である 1 日 8,000 歩~10,000 歩（23 メッツ・時/週）以上を満たしている¹¹。

市町村単位で身体活動量の評価を行う場合は、特定健診で用いられている標準的質問票の 10 の質問「日常生活において歩行又は同等の身体活動を 1 日 1 時間以上実施」、選択肢「①はい、②いいえ」を用いることで他の市町村国保との比較や全国における各自治体の位置づけが把握できる¹²。

（ii）運動習慣者の割合の増加

国民健康・栄養調査では、30 分・週 2 回以上の運動を 1 年以上継続している者を運動習慣者と定義し、その割合を調査している。運動習慣者は就労世代と比較して退職世代では明らかに多いので、歩数と同様に 20~64 歳と 65 歳以上の 2 つの年代に分けて目標値を定める必要がある。平成 22 年度の国民健康・栄養調査の値を現状値（ベースライン）とし、両性、両年齢とも運動習慣者の割合を約 10%増加させることを目指し以下の目標値を定めた。

目標	運動習慣者の割合の増加
現状値	20~64 歳：男性 26.3%、女性 22.9%、総数 24.3% 65 歳以上：男性 47.6%、女性 37.6%、総数 41.9%
目標値	20~64 歳：男性 36%、女性 33%、総数 34% 65 歳以上：男性 58%、女 48%、総数 52%
データソース	平成 22 年度国民健康・栄養調査

30 分・週 2 回（週 1 時間）の運動習慣を有する者は運動習慣のない者と比較して NCDs 発症・死亡リスクが約 10%低いことが研究で示されている¹³。なお、週 1 時間の運動実施者の割合を現状から 10%増加させると、国民全体の NCDs 発症・死亡リスクの約 1%減少が期待できる。

目標値を 20~64 歳と 65 歳以上に分けた根拠は、余暇時間に取り組む運動の実施が就労の有無の影響を強く受けるからである。就労していない者の割合の多い高齢者と就労の多い若い世代では、異なった目標値を設定することが必要である。

市町村が運動習慣者の割合を評価する場合は、身体活動量と同様に、特定健診で用いられている標準的質問票の 9 の質問「1 回 30 分以上の軽く汗をかく運動を週 2 日以上、1 年

以上実施」、選択肢「①はい、②いいえ」を用いることができる¹²⁾。

(iii) 「運動しやすいまちづくり・環境整備に取り組む自治体の増加」

住民が運動しやすいまちづくり・環境整備の取組とは、

- ① 地域の現状分析と目標の設定と評価
- ② 歩道、自転車、自転車道、公園・緑地・スポーツ施設などのインフラ整備
- ③ 身体活動・運動を促進する補助金、課税軽減といった財政施策
- ④ 学校における子どもの外遊びやスポーツを活発にする取り組み
- ⑤ 不活発な人への周囲の働きかけ
- ⑥ マスメディアを活用した知識の普及・啓発

等であり、これらに積極的に取り組む自治体数を調査する。

現状ではこれら进行评估する調査は実施されていないが、自治体の健康づくり対策に関する調査などを通じて自治体での取り組みを平成 24 年度に把握する。目標値は現状値の把握後に実現可能性を踏まえて設定する。

iv. 今後必要となる対策

(i) 他の生活習慣病対策との連動

2006 年に策定された運動基準・運動指針の改定とその活用、すこやか国民生活習慣運動といったポピュレーションアプローチや、特定健診・保健指導や介護予防事業といったハイリスクアプローチといった、従来から実施されている生活習慣病対策や介護保健に関連する施策・事業を今まで以上に活用して、若者から高齢者までの全ての世代において、歩数増加ならびに運動習慣者増加のための支援をより一層強化することが不可欠である。

(ii) 評価・目標の妥当性・簡便性の確保と見える化

歩数などの評価指標は、身体活動・運動に関する目標設定の基盤であるが、こうした指標の妥当性を再評価し、さらなる標準化の余地がないか等を検討することが必要である。また、身体活動・運動に関する個人や自治体の取り組みの位置づけを、他者や他の自治体と比較可能にし、「見える化」していかなければならない。

(iii) 多様なステークホルダーとの連携・リソースの活用

身体活動・運動習慣は年齢やライフステージの影響を強く受けるため、それに応じた多様なステークホルダーとの連携やリソースの活用が求められる。具体的には、こどもに対する取り組みとして、学校との連携や協力、家庭における生活習慣改善に対する支援が必要である。若者や働き盛り世代に対する啓発のために、雇用主や保険者などの職域における通勤方法や就労環境の改善、フィットネスクラブなどの健康増進施設やその他の健康産業の役割を支援する必要がある。また、高齢者の社会生活機能低下予防のために重要な社会参加を促進するために、高齢者の就労環境の整備や社会貢献の機会の提供を、行政と雇用主が共同して一層進める必要がある。

(iv) ソーシャル・キャピタルの構築

身体活動・運動習慣の重要性に対する国民の認知は明らかに高まりを見せている。しかし、そこから一歩進んで行動につなげるためには、たばこ分野における近年の成果を推進したと思われる、公共施設での分煙や路上禁煙の徹底などといった社会規範の形成が、身体活動・運動の分野でも必要である。また、身体活動・運動を改善するために、休養や食事・栄養などを含めた個々人の生活習慣全体を包括的に捉えたアプローチが望ましく、そのために様々な専門職が連携を図っていく必要がある。

v. 参考文献

1. WHO. Global recommendations on physical activity for health. 2010
2. Ikeda N, Inoue M, Iso H, Ikeda S, Satoh T, Noda M, Mizoue T, Imano H, Saito E, Katanoda K, Sobue T, Tsugane S, Naghavi M, Ezzati M, Shibuya K. Adult mortality attributable to preventable risk factors for non-communicable diseases and injuries in japan: A comparative risk assessment. *PLoS Med.* 2012;9:e1001160
3. Sofi F, Valecchi D, Bacci D, Abbate R, Gensini GF, Casini A, Macchi C. Physical activity and risk of cognitive decline: A meta-analysis of prospective studies. *J Intern Med.* 2011;269:107-117
4. 厚生労働省、健康日本 21 評価作業チーム. 「健康日本 21」最終評価. 2011
5. 厚生労働省、運動指針小委員会. 健康づくりのための運動指針 2006 -エクササイズガイド 2006-. 2006
6. Bassett DR, Jr., Wyatt HR, Thompson H, Peters JC, Hill JO. Pedometer-measured physical activity and health behaviors in u.S. Adults. *Med Sci Sports Exerc.* 2010;42:1819-1825
7. Inoue S, Murase N, Shimomitsu T, Ohya Y, Odagiri Y, Takamiya T, Ishii K, Katsumura T, Sallis JF. Association of physical activity and neighborhood environment among japanese adults. *Prev Med.* 2009;48:321-325
8. Sallis JF, Bowles HR, Bauman A, Ainsworth BE, Bull FC, Craig CL, Sjostrom M, De Bourdeaudhuij I, Lefevre J, Matsudo V, Matsudo S, Macfarlane DJ, Gomez LF, Inoue S, Murase N, Volbekiene V, McLean G, Carr H, Heggebo LK, Tomten H, Bergman P. Neighborhood environments and physical activity among adults in 11 countries. *Am J Prev Med.* 2009;36:484-490
9. Hamer M, Chida Y. Walking and primary prevention: A meta-analysis of prospective cohort studies. *Br J Sports Med.* 2008;42:238-243
10. Whelton SP, Chin A, Xin X, He J. Effect of aerobic exercise on blood pressure: A meta-analysis of randomized, controlled trials. *Ann Intern Med.* 2002;136:493-503
11. 村上晴香, 川上諒子, 大森由美, 宮武伸行, 森田明美, 宮地元彦. 健康づくりのための運動基準 2006 における身体活動量の基準値週 23 メッツ時と 1 日あたりの歩数との関連. *体力科学.* 2012;61:印刷中

12. Kawakami R, Miyachi M. [validity of a standard questionnaire to assess physical activity for specific medical checkups and health guidance]. [*Nihon koshu eisei zasshi*] *Japanese journal of public health*. 2010;57:891-899
13. 田中茂穂. 生活習慣病予防のための身体活動・運動量(特集 新しい健康づくりのための運動基準・指針). *体育の科学*. 2006;56:601-607

③休養

i はじめに

こころの健康を保つため、心身の疲労の回復と充実した人生を目指すための休養は重要な要素の一つである。十分な睡眠をとり、ストレスと上手につきあうことは、こころの健康に欠かせない要素であり、休養が日常生活の中に適切に取り入れられた生活習慣を確立することが重要である。

健康づくりのための休養には、「休む」とことと「養う」とことの二つの機能が含まれており、各個人の健康や環境に応じて、これら両者の機能を上手に組み合わせることにより、健康づくりのための休養が一層効果的なものとなる。

「休」の要素は、主として、労働や活動等によって生じた心身の疲労を、安静や睡眠等で解消することにより、疲労からの回復を図り元の活力を持った状態に戻し、健康の保持を図るものである。一方、「養」の要素は、明日に向かって英気を養うと言うように、主体的に自らの身体的、精神的、社会的な機能を高めることにより、健康の潜在能力を高め、健康増進を図っていくものである。すなわち、健康づくりのための休養は、単に身体を休めるというだけでなく、受動的な「休」の要素と能動的な「養」の要素から成る底辺の広いものである。一人一人の実践方法が異なるのは当然であり、自分なりの休養が実現されてこそ、生活の質の向上が図られ、健康で豊かな人生の礎が築かれることとなる。

ii 基本的な考え方

(i) 睡眠による休養を十分とれていない者の減少

睡眠不足は、疲労感をもたらし、情緒を不安定にし¹⁾、適切な判断力を鈍らせ²⁾、事故のリスクを高める³⁾など、生活の質に大きく影響する⁴⁾。また、睡眠障害はこころの病気の一症状としてあらわれることも多く⁵⁾、再発や再燃リスクも高める⁶⁾。さらに近年では、睡眠不足や睡眠障害が肥満^{7, 8)}、高血圧⁹⁾、糖尿病^{10, 11)}の発症・悪化要因であること、心疾患^{12, 13)}や脳血管障害¹⁴⁾を引き起こし、ひいては死亡率の上昇¹⁵⁾をもたらすことも知られている。しかしながら、ここ数年の国民健康・栄養調査においては、睡眠による休養を十分にとれていない人の有訴者率は20%前後で推移している。このため、国民の睡眠習慣に対して積極的に施策を講じていく必要がある。

指標の設定に当たっては、現行の国民健康・栄養調査で評価することが可能であること、過去の疫学データの集積があること、睡眠習慣を有する個人差についても対応可能であることを考慮し、「睡眠による休養を十分とれていない者の減少」とした。

（ii）週労働時間60時間以上の雇用者の割合の減少

過重労働などを原因とする脳・心臓疾患、精神障害に係る労災認定件数が高水準で推移しており、長時間労働の実態がみられる。過重労働を解消し、労働者が健康を保持しながら労働以外の生活のための時間を確保して働くことができるような労働環境を整備することが重要な課題となっていることから、「週労働時間60時間以上の雇用者の割合の減少」を指標として設定した。

iii 現状と目標

（i）睡眠による休養を十分とれていない者の減少

目標	睡眠による休養を十分にとれていない者の減少
現状値	18.6%（平成21年）
目標値	15%
データソース	国民健康・栄養調査

目標値は、全ての年齢階級で統計学的に有意な低下が認められる値として算出した。

（ii）週労働時間60時間以上の雇用者の割合の減少

目標	週労働時間60時間以上の雇用者の割合の減少
現状値	9.3%（平成23年）
目標値	5.0%（平成32年）
データソース	総務省「労働力調査」

目標値は、「新成長戦略」（平成22年6月18日閣議決定）においては、2020年までの目標として、「週労働時間60時間以上の雇用者の割合（10.0%（2008年））5割減」が盛り込まれており、これに準じて設定している。

iv 今後必要となる対策

休養に関する情報について、広く国民一般に提供していくほか、休養に関する研究の進捗を踏まえ、健康づくりのための睡眠指針や休養指針など、関連する指針等の見直しに向けた取組を進めることとする。

v 参考文献

1. Vandeckerckhove M, Cluydts R. The emotional brain and sleep: an intimate relationship. Sleep Med Rev 14: 219-26, 2010.
2. Lim J, Dinges DF. A meta-analysis of the impact of short-term sleep deprivation on cognitive

- variables. *Psychol Bull* 136: 375–89, 2010.
3. Olson EJ, Drage LA, Auger RR. Sleep deprivation, physician performance, and patient safety. *Chest* 136:1389–1396, 2009.
 4. Banks S, Dinges DF. Behavioral and physiological consequences of sleep restriction. *J Clin Sleep Med* 3: 519–28, 2007.
 5. Baglioni C, Battagliese G, et al. Insomnia as a predictor of depression: a meta-analytic evaluation of longitudinal epidemiological studies. *J Affect Disord* 135: 10–9, 2011.
 6. Cho HJ, Lavretsky H, et al. Sleep disturbance and depression recurrence in community-dwelling older adults: a prospective study. *Am J Psychiatry* 165:1543–50, 2008.
 7. Mozaffarian D, Hao T, et al. Changes in diet and lifestyle and long-term weight gain in women and men. *N Engl J Med* 364(25): 2392–404, 2011.
 8. Nedeltcheva AV, Kilkus JM, et al. Insufficient sleep undermines dietary efforts to reduce adiposity. *Ann Intern Med* 153: 435–41, 2011.
 9. Peppard, P.E., Young, T. et al. Prospective study of the association between sleep-disordered breathing and hypertension. *N Engl J Med* **342**, 1378–84, 2000.
 10. Tasali, E., Mokhlesi, B. et al. Obstructive sleep apnea and type 2 diabetes: interacting epidemics. *Chest* **133**, 496–506 (2008).
 11. Cappuccio, F.P., D’Elia, L. et al. Sleep duration and all-cause mortality: a systematic review and meta-analysis of prospective studies. *Sleep* **33**, 585–92, 2010.
 12. Oldenburg, O., Lamp, B. et al. Sleep-disordered breathing in patients with symptomatic heart failure: a contemporary study of prevalence in and characteristics of 700 patients. *Eur J Heart Fail* **9**, 251–7, 2007.
 13. King CR, Knutson KL, et al. Short sleep duration and incident coronary artery calcification. *JAMA* 300: 2859–66, 2008.
 14. Yaggi, H.K., Concato, J. et al. Obstructive sleep apnea as a risk factor for stroke and death. *N Engl J Med* **353**, 2034–41, 2005.
- Cappuccio FP, D’Elia L, Strazzullo P, Miller MA. Sleep duration and all-cause mortality: a systematic review and meta-analysis of prospective studies. *Sleep* 33:585–592, 2010.

④喫煙

i はじめに

(i) 喫煙の健康影響

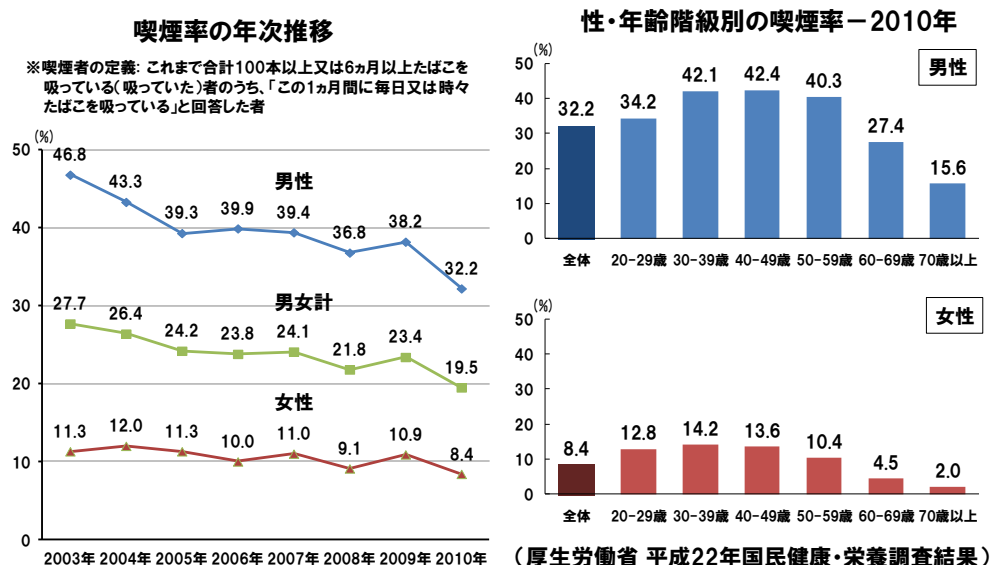
たばこによる健康被害は、国内外の多数の科学的知見により因果関係が確立している¹⁻³⁾。具体的には、喫煙はがん（口腔、咽頭、喉頭、肺、食道、胃、大腸、膵臓、肝臓、腎臓、尿路、膀胱、子宮頸部、鼻腔、副鼻腔、卵巣のがん、急性骨髄性白血病）、循環器疾患（脳卒中、虚血性心疾患等）、呼吸器疾患（慢性閉塞性肺疾患等）、糖尿病、周産期の異常（早産、低出生体重児、死産、乳児死亡等）等の原因である。受動喫煙も、虚血性心疾患、肺がんに加え、乳幼児の喘息や呼吸器感染症、乳幼児突然死症候群（SIDS）等の原因である。たばこは、受動喫煙などの短期間の少量曝露によっても健康被害が生じる³⁾。

禁煙することによる健康改善効果についても明らかにされており、肺がんをはじめ、喫煙関連疾患のリスクが禁煙後の年数とともに確実に低下する⁴⁾。

(ii) 喫煙とその健康被害の実態

わが国の喫煙率は男女計 19.5%（2010 年）であり、男性においては 32.2%と前年に比べ減少しているものの、諸外国と比較して依然高い水準にある（図 1）。女性においては 8.4%と男性と比較し低い水準であるが、ほぼ横ばいで推移している⁵⁾。しかし、年齢階級別にみると、男性の 30～40 歳代では約 40%、女性の 20～40 歳代では 13～14%と喫煙率が高い年齢層が存在している。

図 1. わが国の喫煙率の推移(20歳以上)



喫煙者の4割近くは禁煙を希望しているが⁵⁾、たばこに含まれるニコチンには依存性があり、自分の意志だけでは、やめたくてもやめられないことが多い。

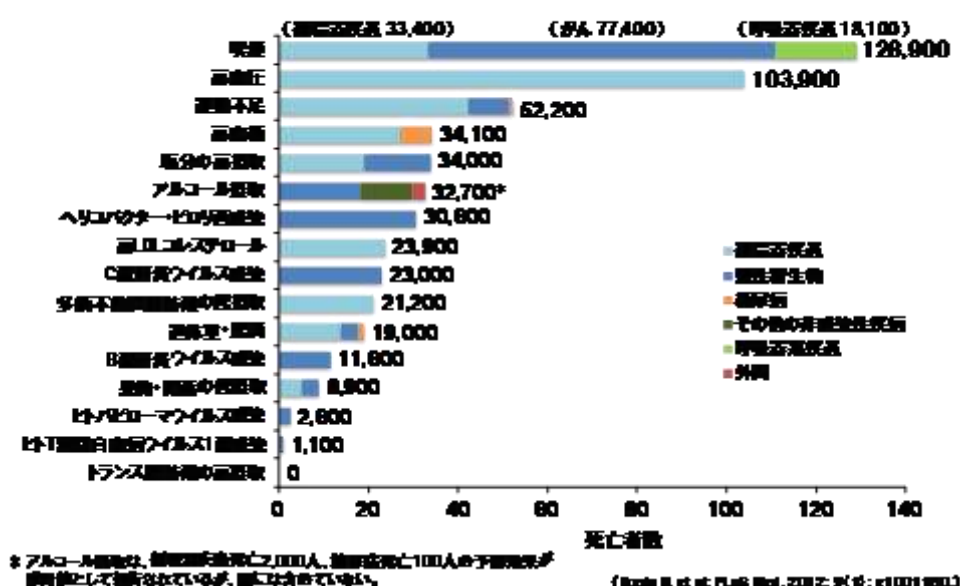
たばこ消費量は近年減少傾向にあるが、過去のたばこ消費による長期的な健康影響と急速な高齢化により、たばこ関連疾患による死亡数は年々増加しており⁶⁻⁹⁾、わが国の年間死亡者数（参考：2010年119万人）のうち、喫煙者本人の喫煙による年間の超過死亡数は12～13万人と報告されている⁷⁻⁹⁾。一方、受動喫煙による超過死亡数は、約6,800人と推定されている¹⁰⁾。

たばこは年間約2兆円規模の税収をもたらす一方で、これらの疾病により、多くの超過医療費、労働力損失等の経済損失が生じている。

(iii) たばこ対策の必要性と意義

たばこは日本人の疾病と死亡の原因として、最大かつ回避可能な単一の原因である⁷⁾（図2）。たばこの消費量や喫煙率の減少を図る上で、効果が実証された種々の介入方策が明らかになっている。

図2. わが国におけるリスク要因別の関連死亡者数－男女計（2007年）



たばこ消費を継続的に減らすことによって、日本人の死因の第一位であるがんをはじめとした喫煙関連疾患による回避可能な超過死亡と超過医療費、経済的損失等を将来的に確実に減少させることができる。

喫煙は世界保健機関による非感染性疾患（NCD：Non-communicable diseases）対策の対象疾患であるがん、循環器疾患（脳卒中、虚血性心疾患）、慢性閉塞性肺疾患（COPD）、糖尿病に共通した主要なリスク要因であり、たばこ規制枠組条約は非感染性疾患の予防と対策のモデルとして位置づけられている¹¹⁾。たばこ対策の推進は、非感染性疾患の発症や死亡を短期間に減少させることにつながることで諸外国での経験から明らかにさ

れている¹²⁾。

以上のことから、当面ならびに将来の健康被害や経済損失を回避するために、また、たばこ規制枠組条約の締約国としての国際的責務としても、たばこ対策の着実な実行が必要である。

(iv) たばこの規制に関する世界保健機関枠組条約について

わが国は2005年2月に発効した「たばこの規制に関する世界保健機関枠組条約」(以下「たばこ規制枠組条約」とする)¹³⁾を批准している。わが国においてもたばこ規制枠組条約及びそのガイドラインに基づき、近年様々な取り組みが実施されているが、たばこ規制枠組条約及びガイドラインで求められている内容と比較すると、包括的な戦略として実施されておらず、ガイドラインの履行も十分とは言えない。今後、さらなる取り組みの充実が必要である。

(v) 受動喫煙について

たばこ規制枠組条約の第8条において、「たばこの煙にさらされることからの保護」のための効果的な措置を講じることが規定された。さらに、2007年に示された「たばこ規制枠組条約第8条履行のためのガイドライン」においては、「すべての屋内の職場、屋内の公共の場及び公共交通機関は禁煙とすべきである」ことが明記され、諸外国において受動喫煙に関する規制強化が進んでいる。

わが国においては、2003年に施行された健康増進法において、多数の者が利用する施設を管理する者に対し、受動喫煙防止のための措置を講じることが努力義務として規定したほか、2010年に発出した健康局長通知では、「今後の受動喫煙防止対策の基本的な方向性として、多数の者が利用する公共的な空間は、原則として全面禁煙であるべき」ことを示した。また、職場については、2010年に閣議決定した「新成長戦略」において、2020年までに「受動喫煙の無い職場の実現」が掲げられた。

ii 基本的な考え方

たばこ対策に関する指標としては、「喫煙率の低下」と「受動喫煙への曝露状況の改善」に関わるものを設定することが重要と考える。

リスク低減の観点からは、喫煙と受動喫煙のいずれも日本人の多くの疾患の確立した原因であり、その対策により、わが国のがん・循環器疾患(脳卒中、虚血性心疾患)・慢性閉塞性肺疾患、糖尿病等の予防の推進や健康づくりにおいて、大きな効果が期待できる。現状の科学的知見からは健康リスクを回避出来る「閾値」を設定することは困難であり、喫煙率も受動喫煙への曝露も目標が低ければ低いほど望ましい。

一方で、たばこは長年にわたりわが国においてはその使用が社会において容認されてきていることから、目標値の設定については、社会的・経済的な要因をも考慮し、現実的で到達可能なものとすべきである。

(i) 成人の喫煙率の低下

喫煙率の低下は、それが喫煙による健康被害を確実に減少させる最善の解決策であることから指標として重要である¹⁷⁾。特に、成人の喫煙率の低下は喫煙関連疾患の発症や死亡を短期間に減少させることにつながる^{12, 17)}。

(ii) 未成年者の喫煙をなくす

未成年期からの喫煙は健康影響が大きく、かつ成人期を通じた喫煙継続につながりやすいことから¹⁷⁻¹⁸⁾、中・長期的な観点で指標として含めておく意義がある。また、家庭や学校等での受動喫煙防止対策や成人の喫煙率の減少に伴って未成年者の喫煙の低下がみられることから¹⁷⁻¹⁸⁾、未成年者の喫煙の低下はたばこ対策全般の効果を評価する重要な指標の1つである。

(iii) 妊娠中の喫煙をなくす

妊娠中の喫煙は、妊娠合併症（自然流産、早産、子宮外妊娠、前置胎盤や胎盤早期剥離など）のリスクを高めるだけでなく、児の低体重、出生後の乳幼児突然死症候群のリスクとなることから、健康日本 21（第2次）では新たに、妊娠中の喫煙をなくすことを指標及び目標として設定する。

(iv) 受動喫煙の割合の低下

受動喫煙による超過死亡数が肺がんと虚血性心疾患に限っても年間 6,800 人にのぼり¹⁰⁾、その影響が大きい。また、受動喫煙の曝露状況の改善により短期的に急性心筋梗塞や成人および小児の喘息等の呼吸器疾患による入院を減少させるなど、確実な健康改善効果が期待できる¹²⁾。

受動喫煙を取り巻く国際的、国内的状況を踏まえ、受動喫煙の防止を一層推進するため、受動喫煙の防止に関する目標を設定することが必要である。

受動喫煙指標の曝露源の選定にあたっては、曝露の頻度や対策の実態を考慮して、主要な曝露源であり、かつ今後の改善が特に望まれるものとして、家庭、職場、飲食店の3つを選定した。さらに、2010年2月の厚生労働省健康局長通知で「官公庁や医療施設においては、全面禁煙とすることが望ましい。」とされていることから、官公庁及び医療施設を選定した。

iii 現状と目標

(i) 成人の喫煙率の低下

目標	成人の喫煙率の低下（喫煙をやめたい人がやめる）
現状値	19.5%（平成22年）
目標値	12%（平成34年度）
データソース	国民健康・栄養調査

喫煙は、日本人のがん、循環器疾患、糖尿病をはじめ多くの疾患の確立した原因であり、成人の喫煙率の低下は、それらの疾患の発症や死亡を短期間に減少させることにつながる。2007年に策定された「がん対策推進基本計画」では、個別目標として「喫煙をやめたい人に対する禁煙支援を行っていくことを目標とする」ことが閣議決定されており、厚生労働省のみならず、政府全体として、喫煙をやめたい人が禁煙する環境を整備することが求められている。

このような状況を踏まえ、目標値については、現在の成人の喫煙率（19.5%）から禁煙希望者が禁煙した場合の割合（37.6%）を減じた値である12%を設定する。

（ii）未成年者の喫煙をなくす

目標	未成年者の喫煙をなくす
現状値	男性（中学1年生）1.6%、男性（高校3年生）8.6%、 女性（中学1年生）0.9%、女性（高校3年生）3.8% （平成22年）
目標値	男性（中学1年生）0%、男性（高校3年生）0%、 女性（中学1年生）0%、女性（高校3年生）0% （平成34年度）
データソース	厚生労働科学研究費補助金による研究班の調査

健康日本21において、「未成年者の喫煙をなくす」ことが目標として掲げられた。0%の目標値を達成することはできなかったものの、明らかな改善傾向が認められている。健康日本21（第2次）においても、引き続きこの考え方を継続する。

（iii）妊娠中の喫煙をなくす

目標	妊娠中の喫煙をなくす
現状値	妊婦の喫煙率 5.0% （平成22年）
目標値	妊婦の喫煙率 0% （平成35年）
データソース	乳幼児身体発育調査

妊娠中の喫煙は、妊娠合併症のリスクを高めるだけでなく、児の低体重、出生後の乳幼児突然死症候群のリスクとなる。そのため、妊婦の喫煙率については、妊娠ならびに胎児、出生児への影響の大きさを考慮し、0%を目標として設定する。

（iv）受動喫煙の割合の低下

目標	日常生活で受動喫煙（家庭・職場・飲食店・行政機関・医療機関）をする者の割合の低下
現状値	行政機関（月1回）16.9%（平成20年）

	医療機関（月１回）13.3%（平成20年） 職場 64%（平成23年）（職場については、受動喫煙防止対策（全面禁煙又は空間分煙）を講じている職場の割合） 家庭（毎日）10.7%（平成22年） 飲食店（月１回）50.1%（平成22年）
目標値	行政機関 0%（平成35年） 医療機関 0%（平成35年） 職場 受動喫煙の無い職場の実現（平成32年） 家庭 3%（平成35年） 飲食店 15%（平成35年）
データソース	国民健康・栄養調査、職場における受動喫煙防止対策に係る調査

① 行政機関・医療機関について

2010年の健康局長通知において、「少なくとも官公庁や医療施設においては、全面禁煙とすることが望ましい。」とされているとおり、これらの施設については、住民の健康を守るための公的責任を果たす要請が特に強い。したがって、住民の健康被害を防止する観点から、行政機関・医療機関については、「受動喫煙の機会を有する者をなくす」ことを目標に掲げ、目標値は0%とする。

② 職場について

職場については、労働安全衛生法に基づき、快適な職場環境を形成することが事業主の努力義務として規定されており、その一環として、空気環境における必要な措置として喫煙対策を講ずることとされている。平成22年の「新成長戦略」との整合性を図り、「受動喫煙の無い職場の実現」を目標に掲げることが適切である。

③ 家庭・飲食店について

国民の健康被害を防止する観点から、家庭・飲食店においても、行政機関等と同様、受動喫煙を完全になくす目標を設定することが望ましい。特に妊婦や小児がいる家庭の場合、受動喫煙防止の徹底が望まれる。

しかし、プライベートな空間である家庭において完全な受動喫煙防止を求めることは、現時点では困難と思われる。飲食店の場合は、2009年3月に取りまとめられた「受動喫煙防止対策のあり方に関する検討会報告書」において、顧客に対して禁煙等とすることを一律に事業者を求めることは、現時点では困難と考えられている。以上のことを踏まえ、受動喫煙の機会を有する者を半減することを目標とする。

なお、喫煙率そのものが低下すれば、受動喫煙の割合も自然に低下することとなるので、半減させる基準となる値は、現在、家庭や飲食店で受動喫煙の機会を有する者の割合〔家庭：10.7%（毎日受動喫煙の機会を有する者）、飲食店 50.1%（月１回以上受動喫

煙の機会を有する者}に、禁煙希望者が全て禁煙した場合の割合を減じた割合（家庭：6.7%、飲食店：31.3%）とし、それを半減させた目標値（家庭：3%、飲食店：15%）とする。

iv 今後必要となる対策

わが国のたばこ対策としては、2005 年 2 月に発効したたばこ規制枠組条約に基づく取り組みが最も重要であり、今後も推進していく必要がある。具体的には、たばこ価格・税の引上げ、受動喫煙の防止、たばこの警告表示の強化、たばこ広告の包括的禁止、禁煙支援・治療の普及、未成年者への販売防止措置、リスクに関する教育・啓発等である¹⁴⁻¹⁶⁾。これらの施策が喫煙と受動喫煙の影響から人々を保護する上で有効であることについて、十分な科学的根拠が報告されている^{14-16, 19, 20)}。

特に受動喫煙防止対策では、国レベルでの推進方策の検討に加え、都道府県・市町村レベルでの受動喫煙防止対策の推進が必要であり、全ての医療機関、官公庁に加えて学校においても全面禁煙を達成するための取り組みが必要である。また、職場における受動喫煙防止対策の推進のほか、飲食店等の多数の者が利用する公共的な空間における受動喫煙防止対策についても地域での対策の推進のためのモニタリング等を強化するべきである。さらに、小児等への受動喫煙防止対策の観点から、家庭での受動喫煙防止を普及啓発する必要がある。

禁煙支援・治療の普及については、2006 年から禁煙治療に保険適用がなされ成果をあげているが²¹⁾、今後一層の普及とその内容の充実が求められる。さらに、たばこ規制枠組条約のガイドラインの内容を踏まえ、先進諸国やアジアの近隣国ですでに実施されている無料の禁煙電話相談体制の整備や、特定健診やがん検診、妊娠届出時の保健相談、乳幼児健診など、種々の保健事業の場で禁煙の助言や情報提供を一層推進することが望まれる。

さらに、国民の健康の観点からたばこ規制枠組条約の趣旨に基づいて優先的に取り組むべきその他の施策についても、関係省庁間の協議を進める必要がある。

また、各施策の進捗管理のための評価の体制を国と地方自治体において整備することも必要である。

v 参考文献

- 1) 喫煙と健康問題に関する検討会：新版 喫煙と健康，保健同人社，東京，2002.
- 2) U. S. Department of Health and Human Services: The health consequences of smoking: a report of the Surgeon General. U. S. Department of Health and Human Services, Centers for Disease Control and Prevention, National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion, Office on Smoking and Health; Atlanta, 2004.
- 3) U. S. Department of Health and Human Services: The health consequences of involuntary exposure to tobacco smoke: a report of the Surgeon General; U. S. Department of Health and Human Services, Centers for Disease Control and Prevention, Coordinating Center for Health Promotion, National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion, Office on Smoking and Health; Atlanta, 2006.

- 4) International Agency for Research on Cancer: IARC Handbooks of Cancer Prevention, Tobacco Control, Reversal of Risk After Quitting Smoking. Volume 11, IARC; Lyon, 2007.
- 5) 厚生労働省健康局総務課生活習慣病対策室: 平成 22 年国民健康・栄養調査結果の概要. 2012.
- 6) Peto R, Lopez AD, Boreham J, et al: Mortality from Smoking in Developed Countries 1950–2000. 2nd edition, updated June 2006. (<http://www.ctsu.ox.ac.uk/~tobacco/>, 2012 年 3 月 26 日アクセス).
- 7) Ikeda N, Inoue M, Iso H, et al: Adult mortality attributable to preventable risk factors for non-communicable diseases and injuries in Japan: a comparative risk assessment. PLoS Med. 2012; 9(1): e1001160.
- 8) Katanoda K, Marugame T, Saika K, et al: Population attributable fraction of mortality associated with tobacco smoking in Japan: a pooled analysis of three large-scale cohort studies. J Epidemiol, 2008; 18(6): 251–64.
- 9) Murakami Y, Miura K, Okamura T, et al: Population attributable numbers and fractions of deaths due to smoking: a pooled analysis of 180,000 Japanese. Prev Med, 2011; 52(1): 60–5.
- 10) 片野田耕太, 望月友美子, 雑賀公美子, 他: わが国における受動喫煙起因死亡数の推計. 厚生の指標, 2010; 57(13): 14–20.
- 11) World Health Organization: 2008–2013 Action Plan for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases. World Health Organization; Geneva, 2008. (http://whqlibdoc.who.int/publications/2009/9789241597418_eng.pdf, 2012 年 3 月 26 日アクセス)
- 12) Glantz S, Gonzalez M: Effective tobacco control is key to rapid progress in reduction of non-communicable diseases. Lancet. 2011. doi:10.1016/S0140-6736(11)60615-6
- 13) World Health Organization: WHO Framework Convention on Tobacco Control .Geneva, 2003.
- 14) World Health Organization: WHO report on the global tobacco epidemic, 2008. The MPOWER Package. World Health Organization; Geneva, 2008.
- 15) World Health Organization: WHO report on the global tobacco epidemic, 2009. Implementing smoke-free environments, World Health Organization; Geneva, 2009.
- 16) World Health Organization: WHO report on the global tobacco epidemic, 2011. Warning about the dangers of tobacco. World Health Organization; Geneva, 2011.
- 17) Starr G, Rogers T, Schooley M, et. al: Key outcome indicators for evaluating comprehensive tobacco control programs. Centers for Disease Control and Prevention; Atlanta, 2005.
- 18) U.S. Department of Health and Human Services: Preventing Tobacco Use Among Young People: a report of the Surgeon General. U.S. Department of Health and Human Services, Centers for Disease Control and Prevention, National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion, Office on Smoking and Health; Atlanta, 1994.
- 19) Hopkins DP, Briss PA, Ricard CJ, et al: Reviews of evidence regarding interventions to reduce tobacco use and exposure to environmental tobacco smoke. Am J Prev Med, 2001; 20: 16–66.
- 20) Levy DT, Gitchell JG, Chaloupka F: The effects of tobacco control policies on smoking rates: a tobacco control scorecard. J Public Health Manag Pract, 2004; 10: 338–51.

- 21) 厚生労働省中央社会保険医療協議会総会：診療報酬改定結果検証に係る特別調査(平成 21 年度調査)
ニコチン依存症管理料算定保険医療機関における禁煙成功率の実態調査報告書. 平成 22 年 6 月 2 日
(<http://www.mhlw.go.jp/shingi/2010/06/dl/s0602-3i.pdf>, 2012 年 3 月 26 日アクセス)

⑤ 飲酒

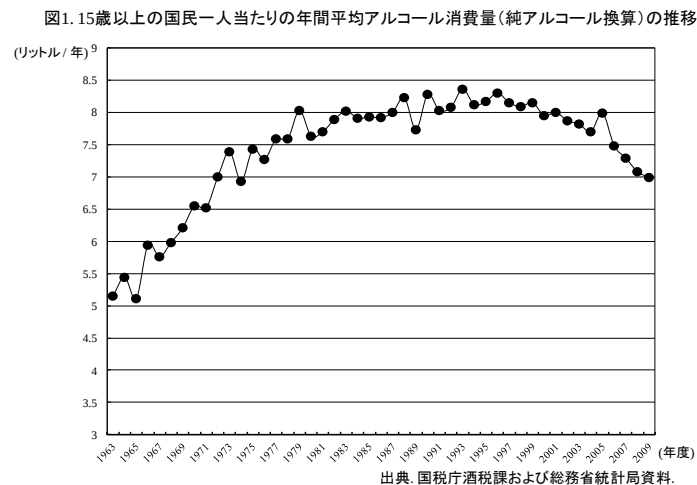
i. 背景

(i) 国民の飲酒状況

1. わが国の平均アルコール消費量

15歳以上の国民一人当たりの年間平均飲酒量（純アルコール換算）の年次推移を図1に示す。近年は減少傾向にあり、2009年のデータで年間6.99リットルとなっている。

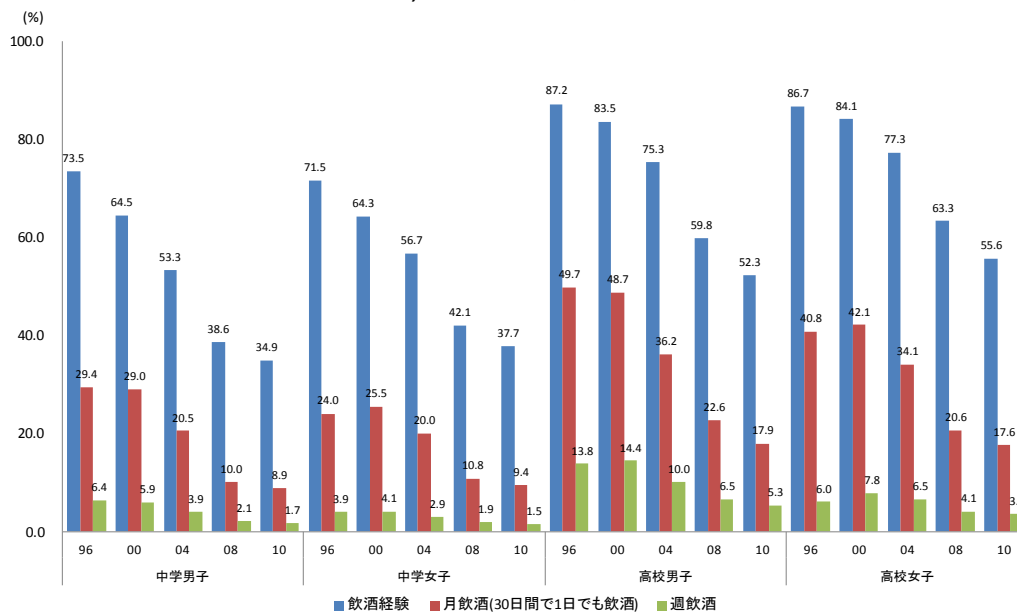
わが国のこの消費レベルを諸外国と比較すると、多くのヨーロッパ諸国のレベルより低いが、米国やカナダのそれとほぼ同レベルである。また、アジアの新興大国の中国やインドに比べるとはるかに多い¹⁾。



2. 未成年者の飲酒

未成年者飲酒は大きな社会問題である。未成年者飲酒をモニターするために中学生・高校生に対して実施されている全国調査¹¹⁻¹⁵⁾によると、学年が進むに従い飲酒者割合が増加していること、それらの割合は男女間でほとんど差がないことが明らかになっている。図3のように、結果を時系列でみると、1996年から14年間に、飲酒者割合は中学生も高校生も明らかに減少しており、特にその傾向は、女性に比べて男性で顕著である¹¹⁻¹⁵⁾。

図2 中学生、高校生の飲酒者割合の推移



注

1) 調査年は、1996年(96)、2000年(00)、2004年(04)、2008年(08)、2010年(10)である。

2) 飲酒経験は過去に飲酒経験がある者の割合、月および週飲酒は、それぞれ調査前30日および1週間に1回以上飲酒した者の割合である。

3. 多量飲酒者

健康日本21では、多量飲酒者を「1日平均60グラムを超える飲酒者」と定義した。アルコールに関連した健康問題や飲酒運転を含めた社会問題の多くは、この多量飲酒者によって引き起こされていると推定されている。

健康日本21の最終評価において、この多量飲酒者の割合には変化がないと結論付けられた¹⁶⁾。平成21年の国民・健康栄養調査結果によれば、その推計値は男性4.8%、女性0.4%と報告されており¹⁶⁾、多量飲酒者数の低減に向けて引き続き努力がなされるべきである。

(ii) アルコール関連健康問題

1. 疾病負荷

世界保健機関(WHO)の推計によると、世界の主な健康関連リスク19のうち、アルコールは死亡への負荷は第8位であるが、死亡以外の有病や障害なども加味したDALYs(disability-adjusted life-years, 障害調整生命年)に換算すると3番目に大きな健康リスクとなる。一般に、精神疾患のように、死亡のみならず、死亡に至らないまでも有病により療養や障害を長期にもたらし、本人にも社会にも多大な疾病負荷をもたらすような疾病の場合、DALYに換算すると大きな疾病負荷を示す。アルコールによる健康被害もこのような特徴を持つ。わが国におけるアルコール使用の疾病負荷量(DALY)は、男性では全DALYの6.7%、女性1.3%と推計されている¹⁷⁾。

2. アルコール依存症

2003 年に実施された全国飲酒実態調査によると、久里浜式アルコール症スクリーニングテスト (KAST) で「アルコール依存症の疑い」とされた者の割合は、男性の 7.1%、女性の 1.3%であった⁷⁾。この割合をもとにアルコール依存症が疑われる者を推計すると 440 万人であった。また、同調査において、男性の 1.9%、女性の 0.1%がアルコール依存症の診断基準を満たし、その数は約 80 万人と推計された。2008 年に実施された全国飲酒実態調査によると、上記有病率は男性 1.0%、女性 0.3%であり、男性は減少、女性は増加の各傾向が認められた⁶⁻⁸⁾。

患者調査の結果によると、総患者数（調査日現在において、継続的に医療を受けているアルコール依存症患者数）の推計値は、1999 年が 3.7 万人、2002 年が 4.2 万人、2005 年が 4.3 万人、2008 年が 4.4 万人と増加傾向にある¹⁸⁾。

ii. 基本的な考え方

(i) 生活習慣病のリスクを高める飲酒量の周知とそのような飲酒者の割合の低減

生活習慣病のリスクを高める飲酒量を 1 日の平均飲酒量が男性で 40g、女性で 20g 以上と定義して、国民に周知しこのような飲酒の予防を図るため、指標として設定する。

生活習慣病のリスクを高める飲酒量の考え方を以下に示す。

- ①国内外の研究結果から、がん、高血圧、脳出血、脂質異常症などの飲酒に関連する多くの健康問題のリスクは、1 日平均飲酒量とともにほぼ直線的に上昇することが示されており、これらの知見からは生活習慣病のリスクを高める飲酒量の域値は低ければ低いほどよいことが示唆される。
- ②一方、全死亡、脳梗塞及び冠動脈疾患については、飲酒量との関係がほぼ直線的に上昇するとは言えない。しかし、その場合でも、男性では 44g/日（日本酒 2 合/日）程度以上の飲酒で非飲酒者や機会飲酒者に比べてリスクが高くなることを示す研究が多い。また、女性では 22g/日（日本酒 1 合/日）程度以上の飲酒で、リスクが高くなることを示す研究がある。
- ③一般に女性は男性に比べて肝臓障害など飲酒による臓器障害をおこしやすく、アルコール依存症に至るまでの期間も短いことが知られている。また、多くの国内の疫学的研究より、肝疾患におけるアルコール性肝障害の比率と成人 1 人当たりのアルコール消費量は正の相関を示す。このような男女差、国内外のコホート研究等からの知見、摂取量の目安として国民にとってわかりやすい指標とすることなどを踏まえ、健康日本 21 においては、生活習慣病のリスクを高める飲酒量について、男性で 1 日平均 40 グラム以上、女性 20 グラム以上と定義した。
- ④なお、WHO のガイドラインでは、アルコール関連問題リスク上昇の域値を男性 1 日 40g を超える飲酒、女性 1 日 20g を超える飲酒としている。また、多くの先進諸国のガイドラインで許容飲酒量に男女差を設け、女性は男性の 1/2～2/3 としている。

表 3. 主な酒類の換算の目安

お酒の種類	ビール (中瓶 1 本 500ml)	清酒 (1 合 180ml)	ウイスキー・ブランデー (ダブル 60ml)	焼酎 (25 度) (1 合 180ml)	ワイン (1 杯 120ml)
アルコール 度数	5%	15%	43%	25%	12%
純アルコール 量	20g	22g	20g	36g	12g

(ii) 未成年者の飲酒防止

未成年者の飲酒が好ましくない医学的根拠としては、未成年者の身体は発達する過程にあるため体内に入ったアルコールが身体に悪影響を及ぼし健全な成長を妨げること、臓器の機能が未完成であるためにアルコールの分解能力が成人に比べて低く³³⁾、アルコールの影響を受けやすいこと等が挙げられる。例えば、未成年者飲酒は、成人の飲酒に比べ急性アルコール中毒や臓器障害を起こしやすい^{9, 34)}。また、飲酒開始年齢が若いほど将来のアルコール依存症リスクがより高くなる^{9, 35)}。このような健康問題のみならず、未成年者の飲酒は事件や事故に巻き込まれやすくなるなど、社会的な問題をも引き起こしやすい。未成年者飲酒禁止法や上記の点等を踏まえ、健康日本 21 から引き続き、未成年者の飲酒を完全に防止することを目標とする。

(iii) 妊娠中の飲酒をなくす

女性は男性に比べて、アルコールによる健康障害を引き起こしやすいことが知られている。妊娠中の飲酒は、胎児性アルコール症候群や発育障害を引き起こす。これを予防し得る安全な飲酒量はいまだわかっておらず、妊娠中あるいは妊娠しようとしている女性はアルコールを断つことが求められる³⁶⁾。また、授乳中も血中のアルコールが母乳にも移行するため飲酒を控えるべきである。さらに、妊婦や授乳している女性本人の努力のみならず、そのような女性が飲酒しないよう、周囲の人達が理解し支援する体制づくりも必要である⁹⁾。これらを踏まえ、健康日本 21 (第 2 次) では新たに、妊娠中の飲酒をなくすことを指標として設定する。

(iv) 飲酒による他者への影響と社会的問題の低減

飲酒は飲酒者本人のみならず、家族、親戚、職場の者、知人など広範囲の他者に悪い影響を及ぼすことが多い。この悪影響には健康問題のみならず社会的問題も含まれる。健康問題では、家族の心の健康問題やそれにとまなう自殺、暴力による外傷などに加えて、子供の発育障害なども報告されている。一方、飲酒は家庭内暴力や虐待、飲酒運転による被害など、今日のわが国における大きな社会問題の原因となっている。2003

年の研究によると、他者の飲酒が原因で困った経験のある成人は 3,000 万人以上存在すると推定された。表 4 にこの研究における評価項目を示す。

このような飲酒による他者への悪影響を低減し、健康を支え、守るための社会環境の整備の観点から、健康日本 21（第 2 次）では新たに、飲酒による他者への影響と社会的問題の低減を指標として設定する。

表 4. 飲酒の他者への影響を評価した項目 ^{a)}

1. ない
2. 暴言・暴力
3. からまれた
4. 飲酒の強要
5. その他の問題行動
6. セクシャルハラスメント
7. 問題行動の後始末
8. 飲酒による身体問題の世話
9. 外部からの注意や連絡
10. 他人に対して恥をかいた
11. 経済的問題
12. その他の問題

^{a)} 各項目の経験について、家族および家族以外の人の飲酒について確認する。

iii. 現状と目標

(i) 生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者の割合の低減

目標	生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者（一日当たりの純アルコール摂取量が男性 40g 以上、女性 20g 以上の者）の割合の低減
現状値	男性 16.4%、女性 7.4%（平成 22 年）
目標値	男性 14.0% 女性 6.3%
データソース	国民健康・栄養調査

わが国の成人一人当たりの平均飲酒量は過去 10 年間で 10%以上減少したと推定される。今後も規模は明確ではないが、この低下傾向は続くと予想される。平均飲酒量低減がそのまま「生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者」の割合に反映されるわけではないが、自然減として今後 10 年間に一定割合の「生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者」の割合の低減が見込まれる。しかし、健康日本 21 において多量飲酒者割合の低減目標（男性 3.2%以下、女性 0.2%以下）を達成できなかったこと等も考慮し、「生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者」の割合については、今後 10 年間で 15%の低減を目標とする。

(ii) 未成年者の飲酒をなくす

目標	未成年者の飲酒をなくす
現状値	調査前 30 日間に 1 回でも飲酒した者の割合 中学 3 年生 男子 10.5% 女子 11.7% (平成 22 年) 高校 3 年生 男子 21.7% 女子 19.9% (平成 22 年)
目標値	中学生 0%、高校生 0%
データソース	厚生労働科学研究費

未成年者飲酒禁止法や未成年者に対する飲酒の悪影響を踏まえ、健康日本 21 から引き続き、「未成年者の飲酒をなくす」ことを目標とする。

(iii) 妊娠中の飲酒をなくす

目標	妊娠中の飲酒をなくす
現状値	8.7% (平成 22 年)
目標値	0% (平成 26 年)
データソース	乳幼児身体発育調査

妊娠中の飲酒は、妊婦自身の妊娠合併症などのリスクを高めるだけでなく、胎児にも悪影響がある。妊娠中の飲酒は、胎児性アルコール症候群や発達障害を引き起こすとされており、妊娠中の飲酒の胎児への影響に関する安全域は存在しないことから、目標としては 0% とする。

(iv) 他者の飲酒が原因で困った経験のない人の割合の増加

目標	他者の飲酒が原因で困った経験のない人の割合
現状値	男性 73.3% 女性 76.6%
目標値	男性 84.3% 女性 88.1%
データソース	厚生労働科学研究費

わが国の成人に対する研究で、「他者の飲酒が原因で困った経験のない人の割合」は、2003 年には男性 68.7%、女性 73.7%、合計 71.3%であり、2008 年調査ではそれぞれ、73.3%、76.6%、75.1%であった。2008 年のデータを基準にすると、2003 年からの 5 年間に全体で 5.1%増加していた。また、この指標は、15%の低減を目標とした「生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者」の割合とも関連していることを踏まえ、2008 年を基準にして今後 10 年間に 15%増やすことを目標にする。

iv. 今後必要となる対策

アルコール関連問題は健康問題から社会的問題までその範囲が広いため、その対策は様々な分野で包括的に行われなければならない。

その指針となるのが、WHO による「アルコールの有害な使用を低減するための世界戦略」である³²⁾。この戦略には、アルコール関連問題を低減するための具体的な対策が 10 分野に分類されて示されている。今後、この戦略に示されている政策オプションを踏まえ、わが国の実情に応じた最も適切な対策がなされていく必要がある。

健康日本 21（第 2 次）の目標を踏まえた対策としては以下の点が挙げられる。

（i）国民一般への情報提供

国民一般に対しては、アルコールと健康の問題について適切な判断ができ、より健康的な行動に結びつくよう、飲酒の健康影響や「リスクの少ない飲酒」など、正確で有益な情報を十分に提供する必要がある。また、アルコールと健康の問題に関心ない人や、特に飲酒のリスクが高い人に対しても十分な情報がいきわたるような配慮や工夫が必要である。その際、情報としては、未成年者の発達や健康への影響、胎児や母乳を授乳中の乳児への影響なども含まなければならない。

（ii）教育の推進

未成年者や妊婦の飲酒の低減や根絶には特に、教育が重要である。単に教室での授業にとどまらず、家庭や地域を巻き込んだより包括的な教育が望ましい^{37, 38)}。学校で行われる喫煙、薬物、エイズ等に関する健康教育とともに、飲酒に関する教育の実施にも注力する必要がある³⁹⁾。

（iii）アルコール関連問題の早期発見と早期介入

家庭、学校、職場、地域、保険医療サービスなどあらゆる場面で、アルコール関連問題の早期発見と、アルコール関連問題の低減に結びつく適切な介入を行う必要がある。今後、介入手法の向上を目指した研究や、これらに従事する人の資質の向上のため、適切な情報提供や研修等による技術提供が必要と考えられる。

（iv）飲酒行動やアルコール関連問題等に対する調査・研究

適切な対策を実施し、その有効性を評価するために、飲酒行動やアルコール関連問題の実態調査を定期的実施する必要がある。また、アルコール関連問題の早期発見、早期介入に関する研究も重要である。前者の場合、早期発見を簡便にしかも効果的に行う手法の開発や向上を目指した研究が必要である。後者においては、多量飲酒者の飲酒量低減のための手法の開発・向上および手法実施の促進に寄与する研究などが望まれる。

v. 参考文献

1. World Health Organization. Global Status Report on Alcohol and Health. World Health Organization, Geneva, 2011.
2. 内閣総理大臣官房審議室. 酒類について. 世論調査報告書, 1955.
3. 内閣総理大臣官房広報室. 酒類に関する世論調査. 世論調査報告書, 1968.
4. 河野裕明, 今野秀明, 斉藤精一郎ほか. 現代社会における飲酒行動に関する研究報告書. 財団法人余暇開発センター, 1977.
5. 河野裕明, 加藤正明, 小片 基ほか. 日米科学技術協力アルコール中毒研究報告. 厚生省保健医療局精神保健課(監修) 我が国の精神保健の現状, pp72-194, 厚生環境問題研究会, 東京, 1985.
6. 樋口 進. 厚生労働科学研究費補助金, 成人の飲酒実態と関連問題の予防に関する研究, 平成 15 年度報告書. 2004.
7. 尾崎米厚, 松下幸生, 白坂知信ほか. わが国の成人飲酒行動およびアルコール症に関する全国調査. アルコール研究と薬物依存 2005; 40(5): 455-470
8. 樋口 進. 成人の飲酒と生活習慣に関する実態調査研究. 厚生労働科学研究費補助金, わが国における飲酒の実態ならびに飲酒に関連する生活習慣病, 公衆衛生上の諸問題とその対策に関する総合的研究(主任研究者, 石井裕正), 平成 20 年度報告書, 2009.
9. 樋口 進, 遠藤太久郎, 白坂知信ほか. アルコール保健指導マニュアル. 樋口 進(編), 社会保険研究所, 東京, 2003.
10. Eagon PK. Alcoholic liver injury: influence of gender and hormones. World Journal of Gastroenterology 2010; 16(11): 1377-1384
11. 箕輪眞澄. 厚生科学研究費補助金, 未成年者の飲酒行動に関する全国調査 1996 年度報告書, 1998.
12. 上畑鉄之丞. 厚生労働科学研究費補助金, 未成年者の喫煙および飲酒行動に関する全国調査 2000 年度報告書, 2001.
13. 林 謙二. 厚生労働科学研究費補助金, 未成年者の喫煙および飲酒行動に関する全国調査 2004 年度報告書, 2005.
14. 大井田 隆. 厚生労働科学研究費補助金, 未成年者の喫煙および飲酒行動に関する全国調査 2008 年度報告書, 2009.
15. 大井田 隆. 厚生労働科学研究費補助金, 未成年者の喫煙・飲酒行動に関する実態調査研究 2011 年度報告書, 2012.
16. 健康日本 2 1 評価作業チーム. 「健康日本 2 1」最終評価. 2011.
17. Rehm J, Mathers C, Popova S et al. Global burden of disease and injury and economic cost attributable to alcohol use and alcohol-use disorders. Lancet 2009; 373(): 2223-2233
18. <http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/kanja/10syoubu/suihyo18.html#02>
19. <http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/List.do?lid=000001070719>

20. 内閣府政策統括官, 日本自動車研究所. 常習飲酒運転者の飲酒運転行動抑止に関する調査研究, 平成 21 年度報告書. 2010.
21. 内閣府. 平成 23 年版自殺対策白書. 2011.
22. Akechi T, Iwasaki M, Uchitomi Y et al. Alcohol consumption and suicide among middle-aged men in Japan. *British Journal of Psychiatry* 2006; 188(3): 231-236
23. Nakaya N, Kikuchi N, Shimazu T et al. Alcohol consumption and suicide mortality among Japanese men: the Ohsaki Study. *Alcohol* 2007; 41(7): 503-510
24. 赤澤正人, 松本俊彦, 勝又陽太郎ほか. 死亡 1 年前にアルコール関連問題を呈した自殺既遂者の心理社会的特徴: 心理学的剖検による検討. *精神医学* 2010; 52(6): 561-572
25. 小林美智子, 岡本伸彦, 納谷保子ほか. アルコールが原因となる小児虐待の実態. *小児保健研究* 1993; 52: 208
26. 益田早苗, 浅田豊. 虐待する親のリスク要因に関する実態調査: 青森県の児童相談所における過去 8 年間の相談事例の分析から. *子どもの虐待とネグレクト* 2004; 6(3): 372-382
27. Marugame T, Yamamoto S, Yoshimi I, et al. Patterns of alcohol drinking and all-cause mortality: results from a large-scale population-based cohort study in Japan. *American Journal of Epidemiology* 2007; 165(9): 1039-1046
28. Lin Y, Kikuchi S, Tamakoshi A et al. Alcohol consumption and mortality among middle-aged and elderly Japanese men and women. *Annals of Epidemiology*. 2005; 15(8): 590-597
29. Inoue M, Tsugane S. Impact of alcohol drinking on total cancer risk: data from a large-scale population-based cohort study in Japan. *British Journal of Cancer* 2005; 92(1): 182-187
30. Otani T, Iwasaki M, Yamamoto S et al. Alcohol consumption, smoking, and subsequent risk of colorectal cancer in middle-aged and elderly Japanese men and women: Japan Public Health Center-based prospective study. *Cancer Epidemiology Biomarkers & Prevention* 2003; 12(12): 1492-1500
31. Ikehara S, Iso H, Toyoshima H et al. Alcohol consumption and mortality from stroke and coronary heart disease among Japanese men and women: the Japan collaborative cohort study. *Stroke* 2008; 39(11): 2936-2942
32. World Health Organization. *Global Strategy to Reduce the Harmful Use of Alcohol*. World Health Organization, Geneva, 2011.
33. Kelly SJ, Bonthuis DJ, West JR. Developmental changes in alcohol pharmacokinetics in rats. *Alcoholism: Clinical and Experimental Research* 1987 11(3): 281-286
34. De Bellis MD, Clark DB, Beers SR et al. Hippocampal volume in adolescent-onset alcohol use disorders. *American Journal of Psychiatry* 2000; 157(5): 737-744

35. Hingson RW, Heeren T, Winter MR. Age at drinking onset and alcohol dependence: age at onset, duration, and severity. *Archives Pediatrics & Adolescent Medicine* 2006; 160(7): 739–746
36. American Academy of Pediatrics. Committee on Substance Abuse and Committee on Children With Disabilities. Fetal alcohol syndrome and alcohol-related neurodevelopmental disorders. *Pediatrics* 2000; 106(2 Pt 1): 358–361
37. Babor T, Caetano R, Casswell S et al. *Alcohol: No Ordinary Commodity, Research and Public Policy*, Second edition. Oxford University Press, Oxford, 2010.
38. Perry CL, Williams CL, Veblen-Mortenson S et al. Project Northland: outcomes of a communitywide alcohol use prevention program during early adolescence. *American Journal of Public Health* 1996; 86(7): 956–965
39. 尾崎米厚, 原口由紀子. わが国の小・中・高校におけるアルコール教育の実態に関する全国調査. 厚生労働科学研究費補助金, 青少年の飲酒問題に実態と予防に関する研究 (主任研究者, 白倉克之), 平成 13 年度報告書, 2002.
40. 杠 岳文, 樋口 進, 廣 尚典. 多量飲酒者に対する治療的介入手法の開発と効果評価に関する研究. 厚生労働科学研究費補助金, わが国における飲酒の実態ならびに飲酒に関連する生活習慣病, 公衆衛生上の諸問題とその対策に関する総合的研究 (主任研究者, 石井裕正), 平成 21 年度報告書, 2010.
41. U.S. Preventative Services Task Force. Screening and behavioral counseling interventions in primary care to reduce alcohol misuse: recommendation statement. *Annals of Internal Medicine* 2004; 140: 554–556.
42. Chisholm D, Rehm J, Van Ommeren M et al. Reducing the global burden of hazardous alcohol use: a comparative cost-effectiveness analysis. *Journal of Studies on Alcohol* 2004; 65(6): 782–793

⑥歯・口腔の健康

i. はじめに

(i) 背景

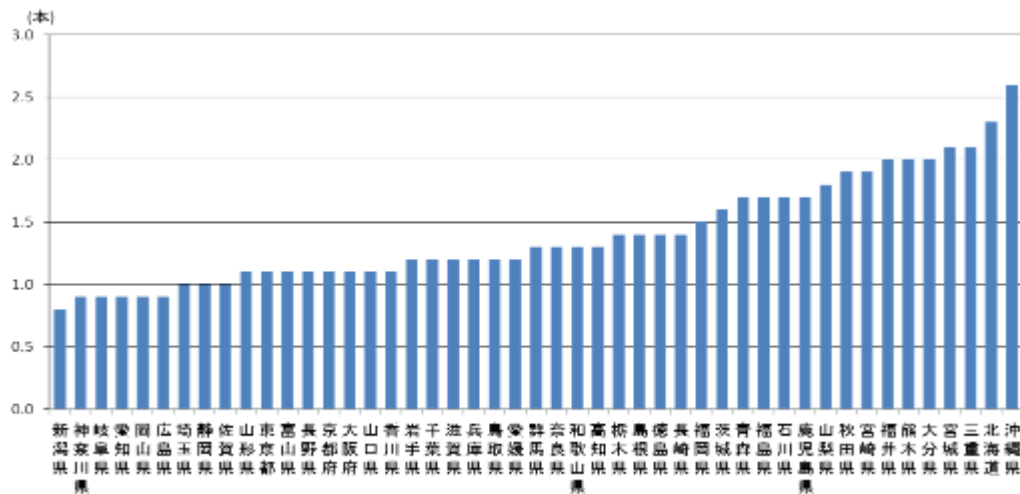
歯・口腔の健康は、口から食べる喜び、話す楽しみを保つ上で重要であり、身体的な健康のみならず、精神的、社会的な健康にも大きく寄与する¹⁻³⁾。歯の喪失による咀嚼機能や構音機能の低下は多面的な影響を与え、最終的に生活の質(QOL)に大きく関連する。平成23年8月に施行された歯科口腔保健の推進に関する法律(以下「歯科口腔保健法」という。)の第1条においても、歯・口腔の健康は、国民が健康で質の高い生活を営む上で基礎的かつ重要な役割を果たしていることが定められている。

従来から、すべての国民が生涯にわたって自分の歯を20本以上残すことをスローガンとした「8020(ハチマルニイマル)運動」が展開されているところであるが、超高齢社会の進展を踏まえ、さらなる取り組みが必要である。生涯を通じて歯科疾患を予防し、歯の喪失を抑制することは、高齢期での口腔機能の維持につながるものであり、今まで以上に大きな意義を有するものと考えられる。

歯の喪失の主要な原因疾患は、う蝕(むし歯)と歯周病であり、歯・口腔の健康のためには、う蝕と歯周病の予防は必須の項目である。小児期のう蝕の有病状況は、健康日本21等による地域での歯科保健活動等の進展により、この10年間で大きく改善した。しかし、その地域格差は未だに大きく⁴⁾、早急な改善が求められる。平成22年の学校保健統計調査によると、う蝕有病状況を示す代表的な指標である12歳児の一人平均う蝕数(未治療のう蝕とう蝕により喪失した歯数、ならびに治療済みのう蝕数の合計の平均値)の都道府県別データにおいて、最も高値を示す自治体と最も低値を示す自治体の間には、約3倍の地域格差が存在する(図1)。

歯周病の有病状況については、平成17年の歯科疾患実態調査によると、40歳代の37.3%は進行した歯周炎を有している。また、20歳代で歯肉炎に関する自覚症状を有している者の割合が31.7%にのぼり、未だに多くの国民が何らかの歯周病を有している状況である。さらに、近年のいくつかの疫学研究において、歯周病と糖尿病や循環器疾患等との密接な関連性が報告されており⁵⁾⁻⁷⁾、成人期の健康づくりにおいて「歯周病予防」の推進は不可欠と考えられる。

図1. 12歳児一人平均う歯数（都道府県別）



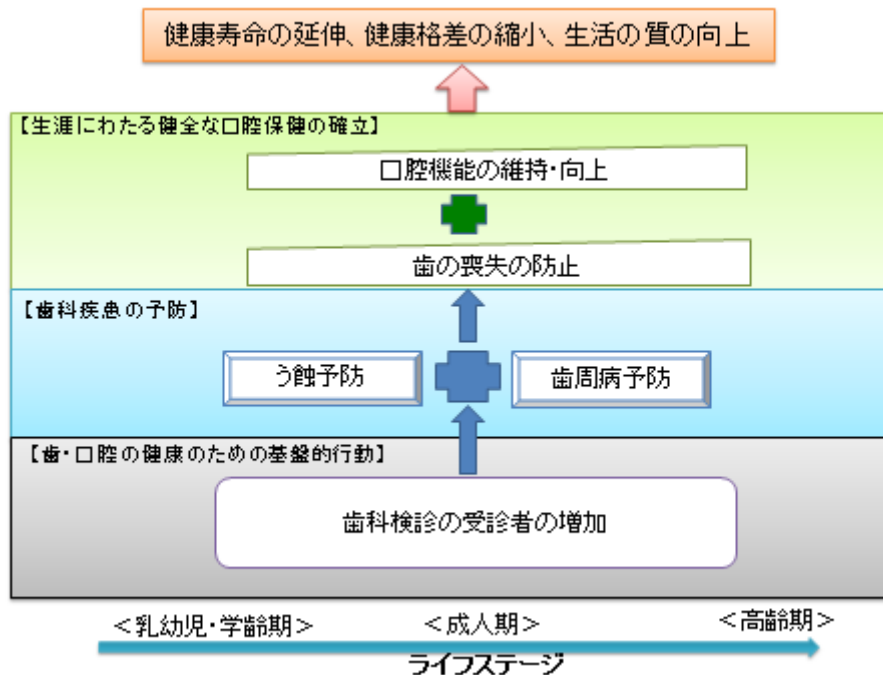
（出典：平成22年・学校保健統計調査）

ii. 基本的な考え方（図2）

高齢化が進展する我が国の将来像と、前述した背景を踏まえると、器質的な障害である「歯の喪失防止」に加え、機能面にも着目し「口腔機能の維持・向上」を推進する必要がある。代表的な歯科疾患であるう蝕については、健康格差の縮小の観点に加え、引き続き予防対策を実施する必要がある。また、歯周病については、成人期において未だに有病者率等が高率であることと、高齢期においても自分の歯を有する者の増加に伴い、その対策は高齢期での大きな健康課題の一つであること、また全身疾患との関係が注目されていることから、より一層の歯周病予防対策の推進が求められている。

このため、歯・口腔の健康に関する目標については、歯科疾患の予防の観点から「う蝕予防」および「歯周病予防」を設定し、これらの予防を通じて、生涯にわたる健全な口腔保健の確立を図るために、器質的な観点から「歯の喪失の防止」および機能面の観点から「口腔機能の維持・向上」を設定する。その際、ライフステージごとの特性を踏まえて目標を設定する。また、生涯にわたって歯・口腔の健康を保つために、個人個人で自身の歯・口腔の状況を的確に把握することは重要な保健行動であることから、歯・口腔の健康を保つための基盤的項目として、歯科検診についての目標を設定する。

図2. 「歯・口腔の健康」次期プランの目標設定の考え方



iii. 現状と目標

(i) 口腔機能の維持・向上

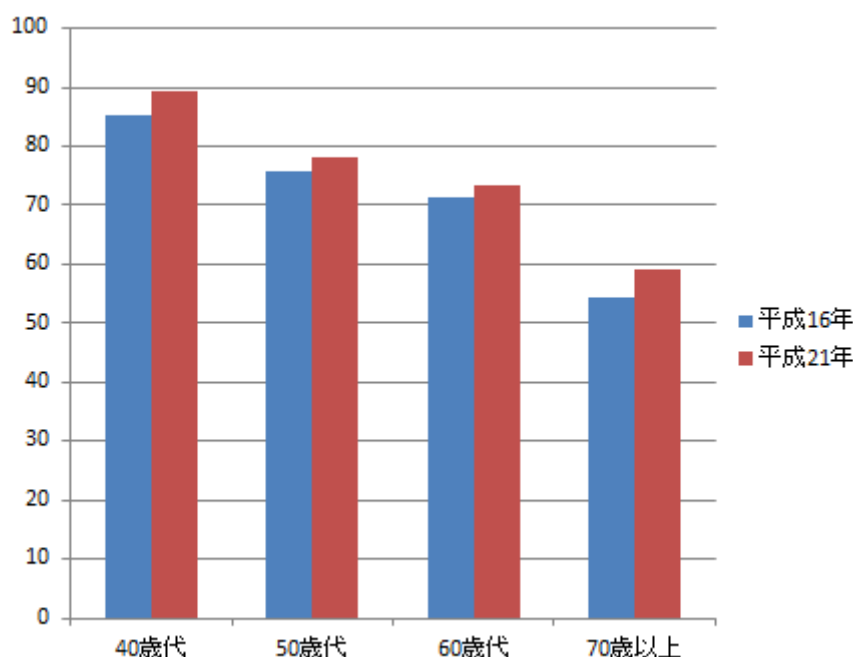
口腔機能は、日常生活を営むために不可欠な摂食と構音と密接に関連するものであり、その良否は寿命の延伸や生活の質の向上に大きく関係している^{8, 9)}。特に、咀嚼機能については、主観的な健康感や運動機能と密接な関連性を有するとの研究知見も多い^{10, 11)}。高齢者における咀嚼機能の低下は、野菜摂取量の低下と有意な関連性を示すことが報告されており、摂取できる食品群にも大きな影響を与えると考えられる^{12), 13)}。このような口腔機能の低下は、虚弱高齢者や要介護高齢者では低栄養を招くリスク要因のひとつとなり、生命予後にも大きな影響を与える¹⁴⁾。

生涯を通じて健やかな日常生活を送る上で、咀嚼機能をはじめとする口腔機能は大きな役割を果たすため、中高年になっても若年同期と同程度の機能を維持することが望ましい。平成21年の国民健康・栄養調査での主観的咀嚼良好者の割合は、50歳代で78.2%、60歳代で73.4%、70歳以上で59.2%であり、年齢とともに大きく低下していた(図3)。高齢期においても口腔機能をできる限り維持することは、重症化予防の観点からも大きな意義を有する。これらのことから、「60歳代における咀嚼良好者の増加」を目標項目とし、目標値としては、平成21年に50歳代の主観的咀嚼良好者の割合が78.2%であったことから、50歳代の状況の保持を目指すことを踏まえ、80%と設定した。

咀嚼機能は、歯の状態や舌運動の巧緻性等のいくつかの要因が複合的に関係するものであ

るため、地域保健研究・調査等において主観的な評価方法がしばしば使用されていること等も踏まえ、データソースとして国民健康・栄養調査を利用し、生活習慣調査の項目のひとつである「咀嚼の状況」において、「何でも噛んで食べることができる」と回答した者を咀嚼良好者とする。

図 3. 咀嚼の状況（40 歳以上の咀嚼良好者の割合）



（出典：平成 21 年 国民健康・栄養調査）

目標	60 歳代における咀嚼良好者の増加
現状値	73.4%（平成 21 年）
目標値	80%
データソース	国民健康・栄養調査

（ii）歯の喪失防止

歯の喪失は器質的な障害であり、健全な摂食や構音などの生活機能にも影響を与える。また、歯の喪失と寿命との間に有意な関連性があることは複数の疫学研究によっても明らかにされている^{15, 16)}。

「8020 運動」は、歯の喪失防止を目指した包括的な歯・口腔の健康目標であり、健康日本 21 においても目標項目のひとつとして掲げられていたものである。しかし、歯の早期喪失の防止を目指すためには、より早い年代から対策を始める必要がある。そこで、今回、健康日本 21 で掲げた目標項目「80 歳で 20 歯以上の自分の歯を有する者の割合の増加」と「60 歳で 24 歯以上の自分の歯を有する者の割合の増加」に加え、40 歳での目標項目「40 歳で喪

失歯のない者の増加」を掲げることにより、成人期から高齢期にかけての目標を段階的に設定した。

80歳で20歯以上の自分の歯を有する者の割合については、平成5年の時点では10.6%であったが、平成17年には25.0%と増加した。今後もこの改善傾向が続くと仮定すると、平成35年には約46%と推計されるため、目標値としての区切りの良さも考慮して目標値を50%と設定した。

60歳で24歯以上の自分の歯を有する者の割合については、平成11年の時点では58.3%であったが、平成17年には60.2%と僅かに増加した。今後もこの近年の改善傾向が続くと仮定すると、平成35年には約66%と推計されるため、目標値を70%と設定した。

40歳で喪失歯のない者の割合については、平成5年の時点では40歳で28歯以上の自分の歯を有する者の割合は35.6%であったが、平成17年には54.1%となった。今後もこの改善傾向が続くと仮定すると、平成35年には約81%と推計されるが、「喪失歯がない者の増加」という指標達成の難しさを考慮して目標値を75%と設定した。

データソースとしては、客観的なデータを得ることができる歯科疾患実態調査を利用する。なお、歯数については、地方公共団体において目標設定する場合、自己評価でその保有状況を評価する方法も代替手段のひとつになると考えられる¹⁷⁾。

目標	ア 80歳で20歯以上の自分の歯を有する者の割合の増加 イ 60歳で24歯以上の自分の歯を有する者の割合の増加 ウ 40歳で喪失歯のない者の割合の増加
現状値	ア 25.0% (平成17年) イ 60.2% (平成17年) ウ 54.1% (平成17年)
目標値	ア 50% イ 70% ウ 75%
データソース	歯科疾患実態調査

(iii) 歯周病を有する者の減少

歯周病は、日本人の歯の喪失をもたらす主要な原因疾患である。歯周病のうち、歯肉に局限した炎症が起こる病気を歯肉炎、他の歯周組織にまで炎症が起こっている病気を歯周炎といい、これらが大きな二つの疾患となっている。また、近年、歯周病と糖尿病や循環器疾患との関連性^{5) - 7)}について指摘されていることから、歯周病予防は成人期以降の重要な健康課題のひとつである。

国民健康・栄養調査の生活習慣調査項目のひとつである「歯ぐきの状態」において、「歯ぐきが腫れている」、「歯を磨いた時に血が出る」のいずれかに該当する者は20代において31.7%にも達していた（平成21年）。一方、歯周炎が顕在化し始めるのは40歳以降といわ

れており、40 歳代で 4mm 以上の歯周ポケットを有する進行した歯周炎を有する者は 37.3% にも達していた。これらのことより、ライフステージと病態の両者を勘案して、20 歳代においては歯肉に炎症所見を有する者の割合の減少を、40 歳代および 60 歳代以上においては進行した歯周炎を有する者の割合の減少を指標とした。

また、歯の寿命が延伸していることを踏まえ、高齢期においても歯周病対策を継続して実施する必要がある。60 歳代で歯周炎を有する者の割合は 54.7% と高率であり、成人期から高齢期にかけての連続的な対策が必要である。

これらのことより、歯周病については「20 歳代における歯肉に炎症所見を有する者の割合の減少」、「40 歳における進行した歯周炎を有する者の割合の減少」並びに「60 歳代における進行した歯周炎を有する者の割合の減少」の 3 つの目標を設定した。

20 歳代ではセルフチェックによる自己管理が重要である視点から、データソースとして国民健康・栄養調査を用い、生活習慣調査項目のひとつである「歯ぐきの状態」において、「歯ぐきが腫れている」、「歯を磨いた時に血が出る」のいずれかに該当する者を「歯肉に炎症所見を有する者」とする。平成 16 年の時点で「歯肉に炎症所見を有する者」の割合は 32.2% であったのに対し、平成 21 年でも 31.7% とほとんど変化しなかったことから明らかなように、20 歳代での歯科保健行動の変容は難しい傾向にある。しかし、歯肉炎は、適切なセルフケアを行い、良好な口腔管理が維持できれば改善すると言われてのことより、25% を目標値とした。

40 歳代については、平成 11 年の時点では進行した歯周炎を有する者の割合は 39.2% であったが、平成 17 年には 37.3% と僅かに減少した。今後もこの減少傾向が続くと仮定すると、平成 35 年には約 32% となると推計されるが、糖尿病や循環器疾患のリスク低減を図るうえでも、40 歳代の歯周炎有病状況をさらに改善する必要がある。これらのことを踏まえ、25% を目標値とした。

60 歳代についても、平成 11 年の時点では進行した歯周炎を有する者の割合は 56.7% であったが、平成 17 年には 54.7% と僅かに減少した。今後もこの傾向が続くと仮定すると、平成 35 年には約 49% となると推計されたが、この年代からの歯周炎の病態改善の難しさを考慮し、45% を目標値とした。

なお、上記の数値算出にあたっては、歯周疾患のスクリーニング評価法である WHO の CPI (Community Periodontal Index : 地域歯周疾患指数) にて、4mm 以上の深いポケットを有する者 (コード 3 以上の者) を「進行した歯周炎を有する者」とする。また、歯の喪失のため対象歯がない者を示すコード X については総数から除外し、有病者率を算出する。

目標	ア 20 歳代における歯肉に炎症所見を有する者の割合の減少 イ 40 歳代における進行した歯周炎を有する者の割合の減少 ウ 60 歳代における進行した歯周炎を有する者の割合の減少
現状値	ア 31.7% (平成 21 年国民健康・栄養調査) イ 37.3% (平成 17 年歯科疾患実態調査) ウ 54.7% (平成 17 年歯科疾患実態調査)
目標値	ア 25% イ 25% ウ 45%
データソース	ア 国民健康・栄養調査 イ、ウ 歯科疾患実態調査

(iv) 乳幼児・学齢期のう蝕のない者の増加

乳幼児期のう蝕有病状況は、近年大きく改善し、3 歳児でう蝕のない者の割合は 77.1%に達している（平成 21 年 母子保健課・歯科保健課 母子保健法・健康診査（3 歳、歯科）調べ）。この傾向は永久歯でも同様にみられ、永久歯う蝕の代表的評価指標である 12 歳児の一人平均う歯数についても 1.3 歯まで減少した。しかし、う蝕有病状況に関する地域格差は未だに明確に存在しており、乳歯う蝕と永久歯う蝕の各々について地域格差の縮小を目指す必要がある。

乳幼児期は生涯にわたる歯科保健行動の基盤が形成される時期であり、乳歯咬合の完成期である 3 歳児のう蝕有病状況の改善は、乳幼児の健全な育成のために不可欠である。平成 21 年において、う蝕がない者の割合が最も高率である都道府県のう蝕有病者率が 84.4%であったことを踏まえ、「3 歳児でう蝕がない者の割合が 80%以上である都道府県の増加」を目標項目とする。平成 16 年の時点では 80%以上を達成している都道府県の割合は 0%であったが、平成 21 年には 12.8%となった。今後もこの増加傾向が続くと仮定すると、平成 35 年には約 50%と推計されるため、目標値を 50%と設定した。

一方、学齢期のう蝕有病状況の評価では、12 歳児一人平均う歯数を用いる。12 歳児一人平均う歯数は国際間比較の尺度としても用いられており、学齢期でのう蝕の都道府県格差をみる上で最も適した指標である。平成 22 年の学校保健統計調査で最も低い値を示す都道府県での値が 0.8 歯、最も高い値を示す都道府県での値が 2.6 歯であったことを踏まえ、「12 歳児の一人平均う歯数が 1.0 歯未満の都道府県の増加」を目標とした。平成 19 年の時点で 12 歳児の一人平均う歯数が 1.0 未満の都道府県は 2.1%であったが、平成 22 年には 12.8%となった。今後もこの傾向が続くと仮定すると、平成 35 年には約 66%と推計されるため目標値を 65%と設定した。

データソースとしては、乳幼児のう蝕有病状況については、母子保健法による 3 歳児健康

診査での歯科健診結果を利用する。また、学齢期のう蝕有病状況については、データソースとして学校保健統計調査を利用する。

目標	ア 3歳児でう蝕がない者の割合が80%以上である都道府県の増加 イ 12歳児の一人平均う歯数が1.0歯未満である都道府県の増加
現状値	ア 12.8% (平成21年) イ 12.8% (平成22年)
目標値	ア 50% イ 65%
データソース	ア 厚生労働省 母子保健課・歯科保健課(母子保健法 健康診査(3歳、歯科)に係る実施状況調べ) イ 学校保健統計調査

(v) 歯科検診の受診者の増加

定期的な歯科検診による継続的な口腔管理は、歯・口腔の健康状態に大きく寄与する。特に、定期的な歯科検診は成人期の歯周病予防において重要な役割を果たす¹⁸⁾。定期的な歯科検診の受診により、自身の歯・口腔の健康状態を把握することができ、各自のニーズに応じて、歯石除去や歯面清掃ないしは個別的な歯口清掃指導といったプロフェッショナルケアに適切につながることを期待される。

成人期の歯周病を予防し、歯の喪失を抑制することにより、生涯を通じて円滑な口腔機能を営むことが可能になるため、20歳以上の年代において、歯科検診を受診する者の割合の増加を図ることは大きな意義を有する。目標値設定については、平成11年の時点で過去1年間に歯科検診を受診した20歳以上の者の割合は16.6%であったが、平成21年には34.1%と増加した。今後もこの傾向が続くと仮定すると、平成35年には約61%と推計されることと、歯科口腔保健法の基本的事項に基づく「歯科口腔保健の知識等の普及啓発」と「定期的に歯科検診を受けること等の勧奨」が今後進展することが期待されることを踏まえて目標値を65%と設定した。

データソースについては、国民健康・栄養調査を利用し、生活習慣調査の項目のひとつである「過去1年間に歯科健康診査を受けた者の割合」を用いる。

目標	過去1年間に歯科検診を受診した者の割合の増加(20歳以上)
現状値	34.1% (平成21年)
目標値	65% (平成35年)
データソース	国民健康・栄養調査

iv. 今後必要となる対策

従来のわが国の歯科保健対策は、小児期のう蝕予防対策に大きく重点が置かれてきたが、これまでの歯科保健施策等の効果もあり、国全体としてのう蝕有病状況は大きく改善しているといえる。しかし、う蝕有病状況が未だ改善していない地域もあり、その地域格差の解消には至っていない。今後、う蝕予防を進めるに当たっては地域格差を含めた健康格差の縮小を目指す必要がある。

歯周病は、成人期以降の歯の喪失の主要原因であるばかりでなく、糖尿病や循環器疾患のリスク要因となることから、より一層の予防対策が求められるところである。そのための有効な保健行動の一つとして定期的な歯科検診の受診が挙げられる。歯科検診受診の勧奨については、平成 23 年に制定された歯科口腔保健法でも定められているところであり、歯科口腔保健の知識の普及と併せて、より一層取り組む必要がある。

今回、歯・口腔の健康の指標として口腔機能の維持・向上に係る項目を新たに導入したところであるが、今後は、器質的障害である「歯の喪失」だけでなく、機能的障害である「口腔機能の低下」についても対策を進め、機能向上面からのアプローチを強化する必要がある。

こうした歯・口腔の重点目標項目の実現を図るためには、8020 運動を更に推進し、個人が歯・口腔の健康づくりに取り組むとともに、地域、職場、学校、医療機関等を含めた社会全体としてその取組を支援することが必要である。

その際、ライフステージごとの特性を踏まえて、歯・口腔に関する正しい知識の普及啓発や、個人に応じた食生活・歯間部清掃用器具の使用など歯口清掃・誤嚥性肺炎の予防を含めた口腔ケア・禁煙支援等の歯科保健指導の実施などの歯科保健対策を充実していくことが重要である。

v. 参考文献

- 1) Miura H, et al.: Factors influencing oral health related quality of life (OHHRQoL) among the frail elderly residing in the community with their family. Archs Gerontol Geriatr 2010; 51: e51-e65.
- 2) Shimazaki Y, et al. Influence of dentition status on physical disability, mental impairment, and mortality in institutionalized elderly people. J Dent Res. 2001; 80: 340-345.
- 3) Petersen PE. : Global policy for improvement of oral health in the 21st century -implications to oral health research of World Health Assembly 2007, World Health Organization. Community Dent Oral Epidemiol 2009; 37: 1-8.
- 4) Aida J, et al.: An ecological study on the association of public dental health activities and sociodemographic characteristics with caries prevalence in Japanese 3-year-old children. Caries Res 2006; 40: 466-72.
- 5) Teeuw WJ, et al. Effect of periodontal treatment on glycemic control of diabetic patients. Diabetes Care 2010; 33:421-7.
- 6) Bascones-Martines A, et al. Periodontal disease and diabetes-Review of the literature. Med Oral Patol Oral Cir Bucal 2011; 16: e722-e729.

- 7) Humphrey LL, et al.: Periodontal disease and coronary heart disease incidence: A systematic review and meta-analysis. *J Gen Intern Med* 2008; 23: 2079-86.
- 8) Nakanishi N, et al.: Relationship between self-assessed masticatory disability and 9-year mortality in a cohort of community-residing elderly people. *J Am Geriatr Soc* 2005; 55: 54-58.
- 10) Ansai T, et al.: Relationship between chewing ability and 4-year mortality in a cohort of 80-year-old Japanese people. *Oral Dis* 2007; 13: 214-219.
- 11) Moriya S, et al.: Relationship between oral conditions and physical performance in a rural elderly population in Japan. *Int Dent J* 2009; 59: 369-75.
- 12) Miura H, et al.: Relationship between general health status and the change in chewing ability: a longitudinal study of the frail elderly in Japan over a 3-year period. *Gerodontology* 2005; 22:200-205.
- 12) Yoshida M, et al.: Correlation between dental and nutritional status in community-dwelling elderly Japanese. *Geriatr Gerontol Int* 2011; 11: 315-319.
- 13) 神森秀樹、他：健常高齢者における咀嚼能力が栄養摂取に及ぼす影響。口腔衛生会誌 2003 ; 53 : 13-22.
- 14) Gil-Montoya JA, et al.: Oral health-related quality of life and nutritional status. *Am. Assoc. Public Health Dent* 2008; 68: 88-93.
- 15) Homl-Pedersen P, et al.: Tooth loss and subsequent disability and mortality in old age. *J Am Geriatr Soc* 2008; 56: 429-435.
- 16) Morita I, et al. Relationship between survival rates and number of natural teeth in an elderly Japanese population. *Gerodontology* 2006; 23: 214-218.
- 17) 安藤雄一他. : 質問紙法による現在歯数調査の信頼性. 口腔衛生会誌 1997 ; 47: 657-662.
- 18) 山本龍生他. : 地域における 14 年間の歯周疾患予防活動の評価. 口腔衛生会誌 2007 ; 57 : 192-200.

（参考1）定期的にモニタリングを行う目標

設定した目標のうち、国、地方自治体において重要と考えられる指標については、中間評価を行う年や、最終評価を行う年以外の年においても、継続的に数値の推移等の調査、分析を行い、政策の立案に活用すべきである。重要な目標とする項目は、地域の実情に応じて変わりうるが、例えば、これまでの取組の中で目標として設定していながら達成できなかった項目や、現行の健康日本21で代表項目として取組を推進していた項目などが中心となると考えられる。なお、継続的に把握することを踏まえると、重要な目標とする項目は、国、地方公共団体において既存の統計調査で毎年度モニタリングすることが可能な指標とすることが望ましい。

＜参考：定期的にモニタリングを行う項目として考えられる目標の例＞

分野	目標項目
健康寿命	健康寿命の延伸 （日常生活に制限のない期間の平均、自分が健康であると自覚している期間の平均）
循環器疾患	高血圧の改善
糖尿病	糖尿病有病者の増加の抑制
こころの健康	自殺者の減少
次世代の健康	全出生数中の極低出生体重児の割合、全出生数中の低出生体重児の割合の減少
高齢者の健康	要介護状態の高齢者の割合の減少
社会環境の整備	健康格差対策に取り組む自治体の増加
栄養・食生活	適正体重を維持している人の増加（肥満、やせの減少）
身体活動・運動	日常生活における歩数の増加
休養	睡眠による休養を十分とれていない者の減少
喫煙	成人の喫煙率の低下（喫煙をやめたい人がやめる）
飲酒	生活習慣病のリスクを高める量を飲酒している者（一日当たりの純アルコール摂取量が男性 40g 以上、女性 20g 以上の者）の割合の低減
歯・口腔の健康	乳幼児・学齢期のう蝕のない者の増加

また、健康日本21（第2次）を進める上で目指すべき基本的な方向として位置付けられている「健康格差の縮小」を達成するため、重要な目標については、地域ごとに実情を把握し、必要な対策に取り組むべきである。このため、国は、重要と考えられる指標について、都道府県における健康状態や生活習慣の状況の差の把握に努め、同様に都道府県は、市町村における健康状態や生活習慣の状況の差の把握に努めることが望ましい。

（参考2） 地方自治体が活用可能な指標

現行の健康増進法に基づく基本的な方針では、都道府県、市町村は地域住民の健康に関する各種指標の状況や地域の社会資源等の実情を踏まえ、目標を設定することとされている。

国と同様に、都道府県や市町村において健康栄養調査を実施することも考えられるが、実際には代表制を確保するための調査の方法論や費用等の面から、全ての市町村で信頼度の高い調査を行うことは困難と考えられる。また、地方自治体からも、「目標値の設定は、特別な調査によらず、定期的に把握可能なものを指標として取り入れてほしい」、「都道府県における計画策定において、国の重点項目をガイドライン等で示してほしい」等の意見がある。

そこで、今回、目標項目として設定する指標について、既存のデータで市町村が活用可能と考えられるものを以下の別表に例示する。市町村においてこうした既存の統計を活用することにより、都道府県においても、所管区域内の健康状況を把握することが可能となる。

例示に当たっては、市町村別、年齢別統計が公表されている資料であり、保健・医療・介護・障害・労働・学校保健等、庁内横断的な情報共有があることを前提としている。

別表に記載されていない指標については、市町村事業の実施状況等で把握することになるが、指標のモニタリングを行うに当たっては、性・年齢階級別の有所見率等を確認すること、協議会等を活用して職域と積極的な情報共有を図ることや、アンケート調査のみならず保健事業等の中で実態を把握することが重要である。

(別表) 地方自治体が活用可能な統計例

分野	項目	地方自治体での目標例	活用可能な統計
	健康寿命	要介護率	市町村で保有する人口・要介護度別 要介護者数
がん	75歳未満のがんの年齢 調整死亡率の減少	がん死亡者数 標準化死亡比(SMR)	人口動態統計 死因別分類
	がん検診の受診率の向 上	胃、大腸、肺、乳がん、子宮が ん検診受診率	市町村実績データ 地域保健・健康増進事業報告
循環器疾患	脳血管疾患・虚血性心疾 患の年齢調整死亡率の 減少	「循環器系の疾患」の死亡率、 標準化死亡比(SMR)	人口動態統計 死因別分類
	高血圧の改善	最高血圧の平均値または、高血 圧有病率(服薬中+140/90mmHg 以上の割合)	特定健診
	脂質異常症の減少	服薬中+LDL コレステロール 160mg/dl 以上の者の割合	特定健診
	メタボ予備群・メタボ該 当者の減少	特定健診におけるメタボ予備 群・メタボ該当者数	特定健診
	特定健診・特定保健指導 の実施率の向上	特定健診・特定保健指導実施率	特定健診
糖尿病	合併症(糖尿病性腎症に よる年間新規透析導入 率)の減少	新規透析導入率	腎臓病登録又はレセプト
	治療継続者の割合の増 加	HbA1c6.1%以上の者のうち 治療中と回答したものの割合	特定健診
	糖尿病有病者の増加の 抑制	糖尿病内服又はHbA1c(JDS)≥ 6.1%の割合	特定健診
	血糖コントロール指標 におけるコントロール 不良者の割合の減少 (HbA1cが8.0%以上の 者の割合の減少)	HbA1cが8.0%以上の者の割合 の減少 (治療中、治療なしに分けて集 計)	特定健診
こころの健康	自殺者数の減少	自殺による死亡率	人口動態統計 死因分類別
	強いうつや不安を感じ ている人の割合の減少	うつ病で治療中の人数又は割 合	レセプト又は患者調査
	メンタルヘルスに関す る措置を受けられる職 場の割合の増加	右記のセンター統計等の活用	都道府県メンタルヘルス支援センタ ー・地域産業保健センター

次世代の健康	健康な生活習慣（栄養・食生活、運動）を有する子どもの割合の増加	・朝・昼・夜の三食を必ず食べることに気をつけて食事をしている子どもの割合 ・運動やスポーツをほとんど毎日している子どもの割合	・文部科学省学校保健統計による肥満、痩せの割合 ・学校保健での調査 ・文部科学省体力・運動能力調査
	全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合の減少	全出生数中の極低出生体重児・低出生体重児の割合	人口動態統計
高齢者の健康	要介護状態の高齢者の割合の減少	要介護認定者数	介護保険事業状況報告
	認知機能低下ハイリスク高齢者の発見率の向上	（二次予防事業対象者の新規決定者の認知症予防支援該当者）÷（基本チェックリスト実施者数又は65歳以上人口）	介護予防事業（地域支援事業）の実施状況に関する調査
	低栄養傾向の高齢者の割合の減少	低栄養傾向の高齢者の割合	特定健診・後期高齢者健診
社会環境の整備	健康づくりを目的とした住民活動の増加（健康づくりを目的とした活動に主体的に関わっている国民の割合の増加）	健康づくりボランティア登録数、サロン等での健康づくり活動参加者数等	保健活動と連動させた具体的な指標を把握
栄養・食生活	適正体重を維持している人の増加（肥満、やせの減少）	性・年代別の肥満、やせ	特定健診
喫煙	成人の喫煙率の低下（喫煙をやめたい人がやめる）	「現在、たばこを習慣的に吸っている」人の割合	特定健診 標準問診
歯・口腔	3歳児でう蝕がない者の割合が80%以上である都道府県の増加	3歳児でう蝕がない者の割合	健康診査（3歳、歯科）に係る実施状況調べ

第5章 次期国民健康づくり運動の推進に向けて

1. 地方自治体における健康増進に向けた取組の推進

健康日本21（第2次）の推進においては、地方自治体が地域住民の健康に関する各種指標を活用しつつ、地域の社会資源等の実情を踏まえ、健康増進法第8条に基づく都道府県健康増進計画及び市町村健康増進計画（以下「健康増進計画」という。）を策定し、その取組を推進していくことになる。

地域住民の健康寿命の延伸を図ることは、急速に進む高齢化にあって、自治体にとっても一人一人の住民にとっても重要な課題である。したがって、健康増進計画の策定に当たっては、健康増進施策を自治体の最も重要な行政施策として位置づけていく必要がある。

（1）健康増進計画の目標の設定と評価における役割

健康増進計画の策定に当たっては、人口動態、医療・介護に関する統計、特定健診データ等の地域住民の健康に関する各種指標を活用しつつ、地域の社会資源等の実情を踏まえ、独自に重要な課題を選択し、その到達すべき目標を設定し、定期的に評価及び改定を実施すべきである。国の目標設定期間を勘案しつつ、一定の期間ごとに計画の評価及び改定を行い、継続的な取組に結びつけること。評価に当たっては、都道府県又は市町村自らによる取組だけでなく、管内の医療保険者、学校保健関係者、産業保健関係者等における取組の進捗状況や目標の達成状況について評価し、その後の取組等に反映するように留意する。また、健康増進のための目標の設定や、目標を達成するまでの過程及び目標の評価において、住民が主体的に参加し、その意見を積極的に反映できる仕組みを整備する。

特に、都道府県においては、国が設定した全国的な健康増進の目標を勘案しつつ、その代表的なものについて、地域の実情を踏まえた住民に分かりやすい目標を提示するとともに、市町村における健康状態や生活習慣の状況の差の把握に努めるものとする。

また、市町村においては、国や都道府県が設定した目標を勘案しつつ、具体的な各種の施策、事業、基盤整備等に関する目標に重点を置いて設定することも考えられる。

① 都道府県の役割

都道府県は、市町村、医療保険者、学校保健関係者、産業保健関係者等の一体的な取組を推進する観点から、健康増進計画の策定及びこれらの関係者の連携の強化について中心的な役割を果たすことになる。このため、都道府県は、都道府県単位で健康増進事業実施者、医療機関その他の関係機関等から構成される地域・職域連携推進協議会等を設置・活用し、関係者の役割分担の明確化や連携促進のための方策について協議を行い、健康増進計画に反映させる。

なお、都道府県が地域・職域連携推進協議会等を設置・活用するに当たっては、必要に応じて都道府県労働局に参加を要請するなどの連携を図る。

都道府県健康増進計画の策定に当たっては、都道府県が策定する医療法（昭和23年法律第205号）に規定する医療計画、高齢者の医療の確保に関する法律（昭和57年法律第80号）に規定する都道府県医療費適正化計画、介護保険法（平成9年法律第123号）に規定する都道府県介護保険事業支援計画、がん対策基本法（平成18年法律第98号）に規定する都道府県がん対策推進計画等の都道府県健康増進計画と関連する計画及び都道府県が定める歯科口腔保健の推進に関する法律（平成23年法律第95号）に規定する基本的事項との調和に配慮する。

また、都道府県は、市町村健康増進計画の策定支援を行うとともに、市町村ごとの分析を行い、市町村間の健康格差の是正に向けた目標を設定するよう努める。

② 保健所の役割

保健所は、地域保健の広域的、専門的かつ技術的拠点として、健康格差の縮小を図ること等を目的とした健康情報を収集分析し、提供するとともに、地域の実情に応じ、市町村における計画策定の支援を行う。

③ 市町村の役割

市町村健康増進計画を策定するに当たっては、都道府県や保健所と連携しつつ、事業の効率的な実施を図る観点から、医療保険者として策定する高齢者の医療の確保に関する法律に規定する特定健康診査等実施計画と市町村健康増進計画を一体的に策定するなど、医療保険者として実施する保健事業と事業実施者として行う健康増進事業との連携を図るとともに、市町村が策定する介護保険法に規定する市町村介護保険事業計画等の市町村健康増進計画と関連する計画との調和を図るようにする。

(2) 健康増進を担う人材の育成

地方自治体においては、医師、歯科医師、薬剤師、保健師、助産師、看護師、准看護師、管理栄養士、栄養士、歯科衛生士その他の職員が、栄養・食生活、身体活動・運動、休養・こころの健康づくり、喫煙、飲酒、歯・口腔の健康等の生活習慣全般についての保健指導及び住民からの相談を担当する。このため、健康増進に関する施策を推進するための保健師、管理栄養士等の確保及び資質の向上、健康運動指導士等健康づくりのための運動指導者や健康スポーツ医との連携、食生活改善推進員、運動普及推進員、禁煙普及員等のボランティア組織や健康づくりのための自助グループの支援体制の構築等に努める。

このため、都道府県においては、市町村、医療保険者、地域の医師会、歯科医師会、薬剤師会、看護協会、栄養士会等の関係団体等と連携し、地方公共団体の職員だけでなく、地域・職域における健康増進に関する施策に携わる専門職等に対し、最新の科学的知見に基づく研修の充実を図ることが必要である。地域保健担当者、学校保健担当者等は、住民の健康増進のために相互に連携を図るよう努める。

2. 多様な分野における連携(推進体制)

(1) 地域の健康課題を解決するための効果的な推進体制

地域の健康課題を解決するため、市町村保健センター、保健所、医療保険者、医療機関、薬局、地域包括支援センター、教育関係機関、マスメディア、企業、ボランティア団体等から構成される中核的な推進組織が、市町村保健センター、保健所を中心として、各健康増進計画に即して、当該計画の目標を達成するための行動計画をできるだけ具体的に設定し、各機関及び団体等の取組をそれぞれ補完し合うなど職種間で連携を図りながら、効果的な取組を進めていくことが望ましい。そうした取組を進めていくことが、地域の健康課題の解決に向け重要である

(2) 企業等多様な主体による自発的取組や連携の推進

国民の健康増進の総合的な推進を図るためには、運動や休養に関連する健康増進サービス関連企業、健康機器製造関連企業、食品関連企業等、健康づくりに関する活動に取り組む企業、NGO、NPO等の団体が、国民一人一人の健康増進に向けた取組を一層推進させるための自発的取組を行うとともに、その取組について国民に情報発信を行うことが必要である。特に、企業における自発的な取組としては、企業内での従業員やその家族に対する健康関連情報の啓発や健康づくりに関する施策の実践を通して福利厚生が充実し、従業員のより働きやすい職場環境づくりと家族の生活向上につながる。また、企業活動や自社の商品・サービスを通じて、より多くの国民に対して健康づくりの意識を高め、行動を変えるよう働きかけを行うことにより、健康に関する情報の露出が図られ、健康づくりへの意識付けが広がることが期待される。さらに、健康づくりに貢献する企業が健康に対する高い意識を持つ国民の支持を受け、企業活動や社会貢献活動の拡大につながることを想定される。こうした企業レベルでの取組が、今後の国民運動の効果的な推進における課題の一つとなると思われる。

さらに、国、地方公共団体等としても、そうした企業等の取組の中で、優れた取組を行う企業等を評価するとともに、当該取組が国民に広く知られるよう、積極的に当該取組の広報を行うことで他の企業等における健康づくりの取組への波及効果が期待できるなど、健康づくりのための社会環境の整備に取り組む企業等が増加するような動機付けを与えることが必要である。

(3) その他の健康関連の対策との連携

健康増進の取組を進めるに当たっては、厚生労働行政分野における対策、すなわち、健康づくり対策、食育、母子保健、精神保健、介護予防及び就業上の配慮や保健指導などを含む産業保健の各分野における対策並びに医療保険の保険者が実施する対策などの健康増進に関するもののみならず、厚生労働行政分野以外における対策、すなわち、学校保健対策やウォーキングロード(遊歩道等の人の歩行の用に供する道をいう。)

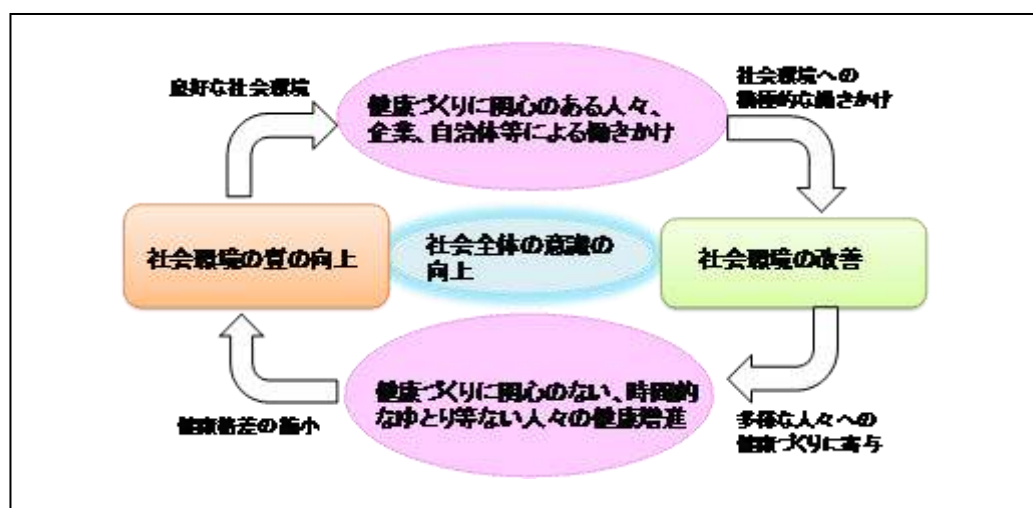
の整備などの対策、森林等の豊かな自然環境の利用促進対策、総合型地域スポーツクラブの活用などの生涯スポーツ分野における対策、健康関連産業の育成等、関係する諸対策も重要であり、こうした対策に係る関係行政分野、関係行政機関等が十分に連携をとりながら、健康増進の取組を進めていく必要がある。

3. 周知・広報戦略

(1) 社会環境が生活習慣に及ぼす影響の重要性の周知に関する広報

個人の健康は社会環境の影響を受けることから、社会全体として健康を支え、守る環境づくりに取り組むことの重要性について周知を図る。健康づくりに関心のある人々や企業、自治体等が、食品中の栄養成分の改善や受動喫煙防止、職場環境の改善などに積極的に関与し、社会環境の改善を促すことができれば、健康づくりに関心がない人や時間的なゆとりのない人の健康増進にも寄与することができる。特に、企業や自治体等の長が、社会全体が健康づくりに取り組む重要性を認識し、積極的に進めようとする機運を醸成するものとする。

良好な社会環境の構築に向けた循環（例）



(2) 今後十分な周知が必要な課題に関する広報

受動喫煙など徐々に対策は進みつつあるが、その周知が未だ十分ではない課題とともに、COPD やロコモティブシンドロームといった新たな課題については、特定の課題にターゲットに対する広報に、関係機関の連携の下、積極的に取り組む。

また、生活習慣に関する情報の提供に当たっては、マスメディアやインターネット、ソーシャルメディアのほか、健康増進に関するボランティア団体や、産業界、学校教育、保健事業における健康相談等多様な経路・タッチポイントを活用するとともに、対象集団の特性に応じた効果的な働きかけを、複数の方法を組み合わせて行っていくことが重要である。なお、情報提供に当たっては、誤った情報や著しく偏った不適切な情報が提供されることがないよう留意する。

（３）調査・分析に基づくターゲットを明確にした広報戦略

国民に周知するメッセージをより多くの人々に届けようと考え、発信するメッセージが広く浅くになってしまい、自分事として捉えられないものになってしまうおそれがある。行動変容を促すための具体的な内容のメッセージを届けるためには、性別やライフステージだけに着目するのではなく、ターゲットとする集団を明確にするとともに、行動や意識に関する特徴や健康に関するニーズなどの違いを十分に把握・分析し、自分事として受け取られるメッセージを発信する。

（４）グット・プラクティスを活用した広報戦略

個人のみならず、自治体や企業等が健康づくりに取り組むにあたって、身近な取り組みの好事例（グット・プラクティス）があると、効果的な実践につながりやすいことが知られている。また、複数の取組の課題がある場合、ひとつの課題に効果的に取り組むことができれば、その経験や自信をもとに、新たな課題に取り組むという好循環につながる可能性が期待できる。そこで、グット・プラクティスに関する情報を広く発信して、個人、自治体や企業等のそれぞれの健康づくりの実践を促すとともに、関係者での情報共有を通して、グット・プラクティスの量的拡大と質的向上を図ることにより、環境整備を含めた社会全体としての取組を促していく仕組みを構築していく必要がある。

グッドプラクティスの量的拡大・質的向上に向けた循環（例）

